

必须坚持政策支持和改革创新并举

——学习领会“五个必须”做好明年经济工作

日前召开的中央经济工作会议上,习近平总书记以“五个必须”概括做好新形势下经济工作的认识和体会。“必须坚持政策支持和改革创新并举”,是其中的重要内容。

既要政策给力,也要改革发力,深刻体现了习近平经济思想确定的治理智慧。越是面临复杂形势和不确定因素,越要坚持政策支持和改革创新并举,增强其协同效应,如此才能夯实经济发展根基,不断激发高质量发展的内生动力。

既要政策给力也要改革发力

“尽管面临着巨大冲击,中国经济依然表现出强劲韧性。”日前,国际货币基金组织(IMF)总裁格奥尔基耶娃作出如是评价。

格奥尔基耶娃的话,道出近期多个国际组织上调中国经济增速预期背后的考量:中国政府推出更加积极有为的宏观政策支撑了消费和投资,而持续深化的结构性改革则进一步释放了经济活力与潜力。

坚持政策支持和改革创新并举,是我国经济面对外部承压前行,却依然保持面向向好的重要密码。

“必须综合施策,既要加强宏观调控,减轻短期经济波动,又要不失时机地全面深化改革,向改革要动力、要活力,推动经济更多转向内生增长。”中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀说。

这是破解现实矛盾的迫切之举——

去年9月,面对主要经济指标增速回落、股市楼市承压,中共中央政治局会议出台一系列扎实举措,令人印象深刻:降准降息,调整住房限购政策,大力引导中长期资金入市……一揽子增量政策有效落地,全年发展目标如期实现。

今年4月,面对外部冲击影响加大,中共中央政治局会议再次部署一揽子政策举措:创设新的结构性货币政策工具,设立新型政策性金融工具;提高中低收入群体收入;多措并举帮扶困难企业……通过稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,支撑经济稳定运行。两次重要部署,均以科学有效的宏观调控应对复杂风险挑战。外媒评价,中国出台的政策并非针对即时波动,而是旨在重塑增长模式的长期战略的一部分。

当前,我国面临“外部环境变化影响加深,国内供需矛盾矛盾突出,重点领域风险隐患较多”等问题,其中,既有短期困难,也有长期挑战,但大多是发展中、转型中的问题,经过努力可以解决。

面对复杂局面,唯有政策支持和改革创新协同发力,在应对当前挑战的同时着

力解决深层次矛盾,治标与治本并举,才能强健经济肌体,更好抵御各种风险。

这是赢得未来主动的长远考量——

深圳逐际动力科技有限公司,一台银白色全尺寸人形机器人正在流畅展示跳舞、躺下起来等各种动作。据了解,这家公司已获得数十亿元投资。

作为投资者之一,深圳市东方富海投资管理股份有限公司董事长陈玮表示,今年债券市场“科创板”启航,让投资机构能借助发行科技创新债券,将更充沛资金投向硬科技行业。

惟改革者进,惟创新者强,惟改革创新者胜。

持续深化改革,创新体制机制,从更深层次释放发展动力。从党的二十届三中全会、四中全会,到此次中央经济工作会议,瞄准高质量发展,改革创新的逻辑一脉相承。

此次会议在部署明年经济工作任务时提出“八个坚持”,覆盖内需、创新、改革、开放、民生、绿色发展等关键领域,无不体现了以深化改革、长期布局赢得未来的战略主动。

国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群说,“必须坚持政策支持和改革创新并举”是遵循经济规律的主动作为,通过形成改革发力、政策给力的组合拳,将更好推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

加大逆周期调节促进稳中有进

有效的宏观政策、精准的宏观调控,是护航中国经济行稳致远的重要手段。

中央经济工作会议提出,明年经济工作在政策取向上,要坚持稳中求进、提质增效,发挥存量政策和增量政策集成效应,加大逆周期和跨周期调节力度,提升宏观经济治理效能。

“要继续实施更加积极的财政政策”“要继续实施适度宽松的货币政策”“要增强宏观政策取向一致性和有效性”……会议一系列具体部署释放出加大调控力度的鲜明信号。

宏观政策积极发力,为经济行稳致远提供有力支撑。

放眼全国,今年以来,一批重大工程建设稳步推进:青海哇让抽水蓄能电站主体工程开工;吉林洮南风电耦合生物质绿色甲醇一体化示范项目正式投产;新的世界第一高桥贵州花江峡谷大桥正式通车……

工程顺利实施的背后,是一系列财政金融政策落地显效。

赤字率按4%左右安排,比上年提高

1个百分点;降准0.5个百分点、下调政策利率0.1个百分点;安排1.3万亿元超长期特别国债大力支持“两重”“两新”;为支持资本市场稳定发展创设的两项新工具扩面增量……今年以来,宏观政策加大逆周期调节力度,在稳定经济大盘中的作用有目共睹。

此次中央经济工作会议的部署,集中体现了“更加积极有为”的政策取向:“保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量”“把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量”“灵活高效运用降准降息等多种政策工具,保持流动性充裕”……

宏观政策的连续性和一致性,有利于提振市场信心。根据权威部门表态,明年还将根据形势变化出台实施增量政策,协同发挥存量政策和增量政策的集成效应,推动经济稳中向好。

今年以来,宏观政策围绕就业、社保、消费等领域出实招,推动形成经济发展和民生改善的良性循环。

近日,提振消费再迎好消息:商务部、中国人民银行、金融监管总局三部联合提出11条政策措施,加大消费重点领域金融支持。

从“十五五”规划建议提出“坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”,到中央经济工作会议部署“引导金融机构加大支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域”“制定实施城乡居民增收计划”,供需两端发力,一系列政策组合拳将推动在发展中补齐短板、释放潜力。

“宏观政策更加积极有为,兼顾短期稳增长与长期优结构,既为当前经济运行稳底盘,也为长远发展蓄势能。”西南财经大学中国金融研究院副院长董青马说。

增强协同效应激发内生增长动力

位于北京经济技术开发区的国际医药创新公园内,德国医药企业拜耳在华设立的首个创新中心11月启用。其周边还聚集了阿斯利康、美敦力等跨国企业的研发基地。

跨国企业核心创新功能加速向中国聚集,看中的正是中国经济在深化改革、扩大开放中不断厚植的发展优势和持续打造的良好环境。

政策给力与改革发力协同推进,是实现中国经济稳中有进,迈向更高质量、更可持续发展的保障。

此次中央经济工作会议针对制约高质量发展的深层次体制机制障碍和卡点堵点作出具体部署,在破立并举中深化改革,推动政

策支持和改革创新相互支撑、融合促进。

加速破除障碍、畅通循环,为政策效能释放疏浚赋能——

今年前9个月,新能源汽车产销量双双突破千万辆;汽车以旧换新补贴申请量突破1000万份;快递年业务量再创新高……

通过持续破除地方保护和市场分割,打通商品和要素跨区域流动堵点卡点,一个规则更加统一、联通更加高效的全国统一大市场加快形成,澎湃活力加速展现。

瞄准坚持改革攻坚,会议明确“制定全国统一大市场建设条例,深入整治‘内卷式’竞争”“完善民营经济促进法配套法规政策”“拓展要素市场化改革试点”……

聚焦坚持对外开放,会议提出“稳步推进制度型开放,有序扩大服务领域自主开放”“积极发展数字贸易、绿色贸易”“深化外商投资促进体制机制改革”……

以更大决心和力度深化改革开放,将各项部署落实到位,将为放大政策效能打开更广阔空间,不断积蓄发展后劲。

加快健全和完善体制机制,为动能转换提供制度保障——

从年初的DeepSeek爆发,到上百款大模型接入千行百业;从宇树科技出圈,到人形机器人融入现实场景,今年以来,世界见证了中国科技创新跑出“加速度”。

产业向“新”提速的背后,是一系列改革创新举措的出台:加快场景培育和开放支持,推动中长期资金等“耐心资本”入市,多部门联合构建科技金融体制……

破除体制机制障碍,将发展潜力转化为澎湃活力。

会议围绕坚持创新驱动,提出“制定一体推进教育科技人才发展方案”“推动科技创新和产业创新深度融合”等任务;围绕坚持“双碳”引领,明确“深入推进重点行业节能降碳改造”“制定能源强国建设规划纲要”等部署……

世界银行中国首席经济学家米丽莎说,创新驱动和绿色低碳发展,不仅重塑中国经济增长模式,也为全球技术创新与绿色合作提供了广阔机遇。

乘势而上,笃实前行。

“十五五”开局在即,全面贯彻落实以习近平同志为核心的党中央做好明年经济工作的决策部署,以政策支持夯实发展底气,以改革创新激发前行动力,中国经济航船必将沿着高质量发展航道乘风破浪、行稳致远。

新华社记者 于佳欣、刘开雄、任军 (新华社北京12月16日电)

我国献血法拟迎首次修订

新华社北京12月17日电(记者李恒)国家卫生健康委17日公布《中华人民共和国献血法(修订草案征求意见稿)》,向社会公开征求意见。此次修订是自1998年《中华人民共和国献血法》实施以来的首次重大修改,征求意见稿内容扩充至60条,包括总则、组织动员与社会责任、血液采集与临床应用、保障与激励、法律责任等五个方面。

根据征求意见稿,献血工作坚持自愿无偿、保障安全的原则,是实施健康优先发展战略的重要举措,应当以人民健康为中心,健全政府组织领导和保障、社会协调宣传动员、单位(社区)落实组织推动和个人自愿参与的工作机制。

征求意见稿明确,每个县(市、区)至少设置一个固定献血屋(点),人口较多和用血需求较大的县(市、区)应酌情增设。各省级卫生健康行政部门应当建立稀有血型献血者数据库,监测稀有血型血液实时库存动态,制定应急调配预案,确保紧急情况下稀有血型献血者可以快速响应,保障患者临床用血需求。

无偿献血是一项崇高的公益行为。征求意见稿提出,提倡十八周岁至六十五周岁的公民在符合健康要求的情况下自愿献血。血站对献血者每次采集全血不得超过四百毫升,两次采集全血间隔期不少于九十天。

记者从国家卫生健康委了解到,随着我国经济社会不断发展,人民群众的生活水平与健康状况显著提高,对献血者年龄和采血间隔进行科学调整,主要是基于医学科学的进步与国内实践经验,以及国际通行做法考虑。

据悉,保障献血者健康和血液安全是献血工作的首要原则和生命线。法律调整将严格建立在科学评估和强化管理的基础上,严把健康检查关,科学制定献血标准,强化血液监测、优化献血服务和关怀、完善监督机制,切实保障献血者健康和血液质量安全。

两部门部署建立全国统一电力市场评价制度

新华社北京12月17日电(记者魏玉坤)国家发展改革委办公厅、国家能源局综合司17日发布《关于建立全国统一电力市场评价制度的通知》,明确全国统一电力市场评价工作应结合市场建设情况开展多维度综合评价,重点围绕电力市场运营效果、市场作用发挥、经营主体可持续发展、市场竞争充分度四个方面开展评价。

通知明确建立全国统一电力市场评价制度的总体要求,指出构建科学、系统、动态的电力市场评价体系,统筹安全保供、绿色转型、经济效率等多重目标,全面准确评价电力市场运行成效,为电力市场建设和监管提供决策依据,促进监管工作科学化、精准化,进一步发挥全国统一电力市场在电力资源配置中的决定性作用。

通知明确,在市场运营效果评价方面,形成完整的统一电力市场基础规则体系,各地方能够及时出台实施细则或方案,在全国范围实现中长期、现货、辅助服务等各类市场的基本全覆盖。在市场作用发挥评价方面,促进电力要素在全国范围高效流通,跨省跨区电力交易频率、交易规模持续增长,增强电网整体运行效率。在经营主体可持续发展评价方面,市场机制引导投资合理布局,保障电力企业成本回收和稳健经营,增强行业可持续发展能力,维持产业平稳运行。在市场竞争充分度评价方面,电力市场实现统一开放,经营主体有序竞争,对不当市场竞争、报价异常及市场力滥用行为能够有效约束,电力市场信用机制健全,能够对市场失信行为进行惩戒。

通知要求,全国统一电力市场评价工作由国家发展改革委、国家能源局统筹组织,市场运营机构、高校、科研院所等单位共同参与。省级发展改革、能源等部门在省级人民政府领导下,要切实担负主体责任,与国家能源局派出机构、市场运营机构等加强工作协同,形成工作合力,共同开展电力市场评价,持续做好市场建设和监管工作。

教育部要求减少日常考试测试频次

新华社北京12月17日电(记者王鹏)记者12月17日从教育部获悉,《关于进一步加强中小学日常考试管理的通知》于近日印发,要求减少日常考试测试频次,提升日常考试质量,强化考试安全风险防范,减轻学生过重学业负担,促进学生全面发展。

通知对中小学日常考试范围作出明确界定。中小学日常考试,是指地方和学校在日常教学过程中,为了检验学生阶段性学习效果,服务于教学改进而面向年级全体学生组织实施的考试,不含初高中学业水平考试和普通高等学校招生全国统一考试。

通知提出,进一步压减考试频次。小学一二年级不进行纸笔考试,义务教育其他年级由学校每学期组织一次期末考试,初中年级从不同学科的实际出发,可适当安排一次期中考试。普通高中学业要严格控制考试次数。严禁面向小学各年级和初中高非毕业年级组织区域性或跨校际的考试。

在进一步严格命题管理方面,通知提出,严格按照国家课程标准和教学实际命题,强化核心素养立意,创新试题形式,杜绝偏题怪题,科学优化试卷内容结构、题型结构和难度结构,逐步增加应用性、探究性、开放性和综合性试题比重。

提升地震监测精准度!我国突破强震动加速度计检定技术

新华社北京12月17日电(记者赵文君)记者17日从市场监管总局获悉,市场监管总局近日批准中国地震局第一监测中心建立全国首套强震动加速度计检定装置。

这标志着我国突破强震动加速度计检定技术,为我国防震减灾事业向“精准化”转变奠定坚实基础。

据介绍,这一装置基本覆盖陆地上8级地震可能诱发的最大地面振动,相当于一辆汽车在2秒钟内从静止状态加速到216千米每小时,约等于F1赛车极限加速度的2倍。

凭借激光测量系统的技术优势,这一装置能感知极其细微的变化,对地震发生后震级测算精度的影响仅为0.002级左右,可从源头上保障关键参数测量的准确可靠,提高不同地震监测台站采集数据的准确性与可比性。

市场监管总局:平台要求商家“全网最低价”可能构成垄断

据新华社北京12月17日电(记者赵文君)记者17日从市场监管总局获悉,平台要求商家“全网最低价”,可能构成滥用市场支配地位或者垄断协议行为。

当日,市场监管总局举行新闻发布会,介绍民生领域反垄断执法相关情况。市场监管总局反垄断执法司副司长刘健介绍,近期发布的《互联网平台反垄断合规指引(征求意见稿)》提出了8个新型垄断风险,为平台企业提供务实管用的合规指导。

例如,有的平台企业要求平台内商家销售商品价格不得高于其他竞争性平台。指引提示,平台要求商家“全网最低价”,可能构成滥用市场支配地位或者垄断协议行为。又如,有的平台算法不公开、不透明,“算法黑箱”损害平台内商家和消费者利益。指引将实现算法向善作为平台企业重要的合规目标,并列举“算法共谋”等风险示例,同时鼓励平台企业开展算法筛查,构建算法垄断识别防控体系,从源头上防范垄断行为的发生。

民生领域反垄断执法专项行动三年来罚没款29.3亿元

据新华社北京12月17日电(记者赵文君)记者17日从市场监管总局获悉,市场监管总局开展民生领域反垄断执法专项行动三年来,共查处垄断协议案件35起、滥用市场支配地位案件25起,罚没款总计29.3亿元,切实保障消费者权益,维护公平竞争市场秩序。

当日,市场监管总局举行新闻发布会,介绍民生领域反垄断执法相关情况。

据介绍,在打击药品领域垄断行为方面,专项行动三年来共查处药品领域垄断协议和滥用市场支配地位案件12件,罚没款合计超过24亿元。这些垄断案件均从重处罚,平均处罚幅度为企业上一年度销售额5%,平均罚没金额超过2亿元。

比如,在甲硫酸新斯的明注射液垄断案中对相关企业处以上一年度销售额10%的顶格处罚,并在该案和地塞米松磷酸钠原料药垄断案中,对组织者顶格处罚500万元,对药品垄断行为实现“企业+组织者+责任人”的三重惩戒。



破万米
12月16日,我国自主研发的世界最大直径高铁盾构机——崇太长江隧道“领航号”掘进突破10000米大关,越江隧道工程取得阶段性进展,为全线贯通奠定坚实基础。崇太长江隧道是沪渝蓉高铁东段线路从上海至南京至合肥段控制性工程,连接上海市崇明区和江苏省太仓市,全长14.25公里,设计时速350公里,采取单洞双线设计。

▲这是“领航号”盾构机内隧道管片传道口(12月16日摄)。
▶这是崇太长江隧道内景(12月16日摄)。
新华社记者 方 茜摄

前11个月全国一般公共预算收入同比增长0.8%
财政部12月17日发布数据显示,今年前11个月,全国一般公共预算收入200516亿元,同比增长0.8%。

前11月全国铁路发送旅客42.8亿人次
记者12月16日从中国国家铁路集团有限公司获悉,今年1至11月,全国铁路发送旅客42.8亿人次,同比增长6.6%,创历史同期新高。

前11个月邮政行业寄递业务量完成1967.5亿件
记者12月16日从国家邮政局获悉,前11个月,我国邮政行业寄递业务量累计完成1967.5亿件,同比增长12.9%。其中,快递业务量累计完成1807.4亿件,同比增长14.9%。

超100种!我国医保罕见病用药数量创新高
再创新高!日前公布的新版医保药品目录中,罕见病用药数量超过100种,覆盖病种超50种,为更多患者点亮希望。
(综合新华社电)

数说