

必须做到既“放得活”又“管得好”

——学习领会“五个必须”做好明年经济工作

日前举行的中央经济工作会议上，习近平总书记以“五个必须”概括做好新形势下经济工作的认识和体会。“必须做到既‘放得活’又‘管得好’”，是其中重要内容。

习近平总书记在会上强调，“放”的目的是破除影响生产力发展的体制机制障碍，“管”的本质要求是建设法治经济。

习近平总书记的重要论述，深刻揭示了社会主义市场经济的运行规律，为破解发展难题、激发内生动力、防范化解风险提供了科学指引。坚持有效市场和有为政府相结合，精准把握“放”和“管”的辩证关系，扎实落实会议各项部署，必将持续推动中国经济活力迸发、行稳致远。

破立并举

更好发挥市场机制作用

习近平总书记深刻指出：“坚持社会主义市场经济改革方向，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。”

创造更加公平、更有活力的市场环境，是推进高质量发展的题中必有之义。

“十五五”规划建议指出，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境。

制定全国统一大市场建设条例，深入整治“内卷式”竞争、有序扩大服务领域自主开放……中央经济工作会议作出重点部署，指向更好统筹有效市场和有为政府的关系，进一步激发市场活力、释放发展潜力。

“市场配置资源是最有效率的形式。做到‘放得活’，关键是充分发挥市场决定性作用，加快建设高标准市场体系。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说。

厘清权责边界，更好发挥市场作用。行政审批的“减法”，换来市场活力的“加法”。

日前召开的国务院常务会议审议通过《行政执法监督条例(草案)》，要求强化全方位、全流程监督，对滥用职权、任性执法

等行为严肃追责问责，释放弘扬法治精神、规范涉企执法的鲜明信号。

从深入开展市场准入壁垒清理整治行动，到加快场景培育和开放推动新场景大规模应用……一系列举措让市场的“无形之手”更加有效。

“放得活”，并非放任自流、一放了之。

“更好发挥市场机制作用，离不开完善市场规则、优化市场环境。从法律和制度上保障各类经营主体平等使用生产要素、公平参与市场竞争，是‘放得活’的重要内容。”国家信息中心经济预测部研究员张晗说。

“放”的目的不是为了摆脱政府，而是要破除影响生产力发展的体制机制障碍，让市场在所有能够发挥作用的领域都充分发挥作用，推动资源配置实现效益最大化和效率最优化。”张林山说。

提升效能

有效规范市场秩序

海南洋浦港，货轮靠泊、集装箱有序装卸。海南自贸港封关在即，港区通关流程进一步优化，“一线”放行更加高效，“二线”监管持续完善。

“海关总署已发布5项政策，海口海关出台12项关级公告、制定13项内部操作规范性文件，与封关运作相适应的海关监管制度体系基本建立。”海关总署自贸区和特殊区域发展司司长潘城说。

市场不是万能的，让市场更有效，需要政府更有为。

“管得好”是“放得活”的必要保障，其核心是更好发挥政府作用，规范市场秩序。

党的二十届三中全会《决定》强调，“既‘放得活’又‘管得住’”。党的二十届四中全会审议通过的“十五五”规划建议提出，“形成既‘放得活’又‘管得好’的经济秩序”。

从管得“住”到管得“好”，一字之变内涵深刻。这不仅是对更好发挥政府作用提出更高要求，更是治理理念的升华，清晰标注了国家治理现代化进程的新坐标。

社会主义市场经济是法治经济，法治是“管得好”的重要抓手。近年来，民营经

济促进法、公平竞争审查条例等法律法规出台实施，为经营主体依法依规干事创业创造了良好条件。

社会信用制度是市场经济基础制度。今年3月，中办、国办印发《关于健全社会信用体系的意见》，对未来一段时间信用建设工作作出全面部署。

中央经济工作会议明确，明年将“完善新兴领域知识产权保护制度”“完善民营经济促进法配套法规政策”等。

公平竞争是市场经济的核心，只有打破地方保护和市场分割，才能让各类市场主体在全国统一大市场中共同发展。

今年以来，一系列举措加力清壁垒、护公平：《公平竞争审查条例实施办法》发布，坚决破除阻碍要素自由流动的壁垒；新修订的反不正当竞争法，进一步完善了数字经济领域公平竞争规则。

以风险防控守住安全底线，是“管得好”的重要保障。

中央经济工作会议指出，坚持守牢底线，积极稳妥化解重点领域风险，对“着力稳定房地产市场”“积极有序化解地方政府债务风险”作出明确部署。

“各地区各部门落实中央决策部署，要把该放给市场和社会的放足、放到位，同时更好维护市场秩序，把该政府管的事管好、管到位，畅通国民经济循环。”中南财经政法大学经济学院院长石智雷说。

深化改革

推动“两只手”协同发力

外资准入负面清单、跨境服务贸易负面清单、国际贸易“单一窗口”、“证照分离”改革……近年来，自贸试验区一系列标志性、开创性举措立足小切口解决大问题，推动营商环境持续优化。

习近平总书记强调，努力形成市场作用和政府作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进的格局，推动经济社会持续健康发展。

在外部环境更趋复杂严峻的背景下，既“放得活”又“管得好”，关键在于以改

革之力打通二者的衔接堵点，实现市场“无形之手”与政府“有形之手”协同发力。

构建高水平社会主义市场经济体制，全面深化改革是重要引领和保障。

从稳步推进高标准市场体系建设、持续推动国内大市场高效畅通和规模拓展，到深化行政体制改革、持续优化营商环境，“十四五”期间，我国不断完善市场准入、产权保护等市场经济基础制度，让“无形之手”与“有形之手”各展其长。

同时也要看到，我国市场体系还不健全、市场发育还不充分，还存在要素流动不畅、资源配置效率不高等问题，如何更好发挥市场的作用仍是未来改革的主攻方向。

各地一系列资源要素市场化配置改革蹄疾步稳，进一步降低制度性成本，提升要素流动效率。

京津冀技术市场强化协同联动，科技成果转化跑出“加速度”；长三角建立科技资源共享服务平台，推动大型科研仪器跨区域共享；川渝共建成渝一体化数字资源枢纽底座，推动两地政务服务合作共享、数字设施互联互通……

党的二十届四中全会提出，“十五五”时期经济社会发展必须以改革创新为根本动力”，并作出“聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革”等部署。

中央经济工作会议部署多项明年改革攻坚任务：“拓展要素市场化改革试点”“健全地方税体系”“持续深化资本市场投融资综合改革”“深化外商投资促进体制机制改革”……

统筹好有效市场和有为政府的关系，是一个不断完善、止于至善的过程。

“十五五”开局之年，深入贯彻落实以习近平同志为核心的党中央关于做好经济工作的决策部署，坚定社会主义市场经济改革方向，以改革破除体制机制障碍，以法治和信用筑牢市场秩序，用好市场和政府“两只手”，中国经济高质量发展将不断迈出新步伐。

新华社记者 齐中熙、魏玉坤、邹多为、樊曦 (据新华社北京12月17日电)

《互联网平台价格行为规则》发布

新华社北京12月20日电 (记者魏毅毅、魏玉坤)为深入贯彻落实党的二十届三中全会和二十届历次全会精神，推动平台经济创新健康发展，国家发展改革委、市场监管总局、国家网信办联合印发的《互联网平台价格行为规则》20日对外发布。

据了解，三部部门于2025年8月23日至9月22日就行为规则公开征求社会意见。根据各方意见，进一步修改完善行为规则，着力规范价格行为、推动公开透明、增强各方协同，构建良好平台生态。

一是规范价格竞争秩序。根据现行法律法规规定，细化落实监管要求，为平台经营者、平台内经营者提供明确的价格行为指引，推动形成优质优价、良性竞争的市场秩序。

二是保护经营者自主定价权。完善对平台内经营者自主定价权的保护规定，明确平台经营者不得对平台内经营者的价格行为进行不合理限制或者附加不合理条件。

三是保护消费者合法权益。落实明码标价制度，推动动态定价、差别定价等规则公开，规范免密支付、自动续期、自动扣款等服务，更好保护消费者的知情权、选择权。

行为规则将于2026年4月10日起实施，为经营者留出必要的规范调整时间。国家发展改革委、市场监管总局、国家网信办将组织主要平台经营者对照行为规则各项监管要求开展自查，自觉规范价格行为，切实抓好政策落实。

我国成功发射 通信技术试验卫星二十三号

新华社海南文昌12月20日电 (李国利、崔婉莹)12月20日20时30分，我国在文昌航天发射场使用长征五号运载火箭，成功将通信技术试验卫星二十三号发射升空，卫星顺利进入预定轨道，发射任务获得圆满成功。

通信技术试验卫星二十三号主要用于开展多频段、高速率卫星通信技术验证。

这次任务是长征系列运载火箭的第618次飞行。

新华时评

屡错屡犯 孩子吃口放心餐咋这么难?

菜刀生锈、菜板发霉、食材农残超标、学生餐中甚至吃出异物……近日，贵州省市场监管局通报了一批校园食品安全典型案例。在执法人员发现问题、做出警告并督促整改后，部分校园餐涉事主体还屡错屡犯，孩子们仍吃不上一口放心餐。

学生的校园餐，是家长的“心头念”。校园餐涉及链条长、环节多，守护好校园餐，是对社会公共责任的坚守。校园食品安全在反复整改中绕圈打转，问题迟迟没有解决，根源在于一些学校对责任不落实，有的从业人员对规范不在意，违法成本低导致屡改屡犯。

守护好校园餐的安全，靠制度也靠落实。国务院食安办等部门反复强调食品安全“日管控、周排查、月调度”机制，校园餐相关的全流程规定和管理也在不断规范和细化。但在实际执行中，有的地方的规章只挂在墙壁上，没见到行动中。监管有的还是“查一次、罚一次”的套路，甚至流于形式，缺乏对整改过程的跟踪督导和对屡犯行为的从重惩戒。

监管不长牙齿，整改就没有记性。校园食品安全的底线，容不得一丝松动；守护青少年的健康，来不得半点虚功。破解校园食品安全乱象，必须拿出零容忍的态度和钉钉子的精神，尤其要杜绝检查“走过场”、改正“打折扣”、再查“还照旧”。对校园餐中出现的问题不分大小都要真抓真改，惩治要从重，让违法者付出沉重代价，才能保障学生们“舌尖上的安全”。

让孩子们吃饱、吃好、吃健康，需各部门共同努力、通力合作。各方必须以最严格要求，明晰责任分工，堵住漏洞，才能为学生校园餐保驾护航好，让每一个孩子都能吃上安全、营养、可口的饭菜。

新华社记者 蒋成、郑明鸿 (新华社贵阳12月20日电)

泰军方称已初步控制 泰柬边境一处关键高地

新华社曼谷12月20日电 (记者常童童)泰国国防部发言人苏拉迪20日在新闻发布会上说，泰方当天已初步控制泰柬边境地区的350高地，并称将持续加强该区域的安全保障。

据泰国媒体介绍，350高地靠近塔塔寺遗址，泰国和柬埔寨两国在这一区域的边界划分长期存在争议。350高地提供了“制高点”，可有效控制塔塔寺周围区域。

过去十多天来，350高地一直是泰柬边境冲突最激烈的区域之一。泰国总理阿努廷此前接受采访时曾表示，泰方必须控制350高地。



美国肯尼迪中心更名为“特朗普-肯尼迪中心”惹争议

12月19日，工人在美国首都华盛顿为肯尼迪中心更名。美国白宫新闻秘书莱维特18日说，位于美国首都华盛顿的知名表演艺术场所肯尼迪中心已更名为“特朗普-肯尼迪中心”。此举遭美国民主党和肯尼迪家族强烈反对。

新华社/美联

二氧化碳能用来发电了!

“超碳一号”成功商运



12月20日，全球首台商用超临界二氧化碳发电机组在贵州六盘水首钢水钢集团成功商运，这也是超临界二氧化碳余热发电技术“超碳一号”的全球示范工程。

据介绍，“超碳一号”使用超临界二氧化碳作为循环工质，相比烧余热蒸汽发电技术，发电效率提升85%以上，净发电量提升50%以上。

这是“超碳一号”的透平及发电机(资料照片)。

这是“超碳一号”发电主厂房内部(资料照片)。

新华社发(中核集团中国核动力研究设计院提供)



没有谈拢 欧盟援乌选择了“B计划”

部分国家担心动用俄被冻结资产将打破国际法惯例，严重影响信誉

欧盟峰会19日在比利时首都布鲁塞尔落下帷幕。由于比利时等多国反对，欧盟未就动用俄罗斯被冻结资产援助乌克兰的“赔偿贷款”计划达成一致，而是选择了欧盟筹款向乌提供贷款的“B计划”。

欧洲舆论认为，这一结果再次暴露出欧盟内部分歧难解。部分欧盟国家担心动用俄被冻结资产将打破国际法惯例，严重影响欧盟信誉，还可能招致俄方激烈反制。

从“赔偿贷款”方案到“B计划”

这次峰会批准在2026至2027年度向乌克兰提供900亿欧元贷款，以满足乌克兰未来两年的军事与经济需求。按照最后公布的方案，这笔贷款将通过欧盟在资本市场借款筹集资金，并以欧盟预算空间作为支撑。另外，捷克、匈牙利和斯洛伐克不参与提供担保。

而备受关注的“赔偿贷款”方案由于分歧较大被搁置。

自2022年2月乌克兰危机全面升级以来，西方国家冻结了俄罗斯中央银行约3000亿美元的海外资产，其中欧盟境内冻结的俄资产总额约为2100亿欧元。欧盟境内约90%被冻结俄资产由总部设在比利时布鲁塞尔的欧洲清算银行控制。

近几个月，欧洲国家为如何利用俄被冻结资产争论不休。今年9月，欧盟委员会主席冯德莱恩提出设立“赔偿贷款”机制，拟以俄罗斯被冻结资产作担保，向乌克兰提供贷款。该计划获得德国、法国及波罗的海国家支持。

欧洲媒体认为，德国等方主张优先使用欧洲清算银行管理的被冻结俄资产为乌融资，主要出于“囊中羞涩”的现实考量。

但基于同样的原因，援乌贷款“B计划”的落实也存在一定未知数。

《政治报·欧洲版》刊文指出，德国和一些北欧国家认为，对乌贷款方案会使一些已负债累累的欧盟国家更不堪重负。路透

社分析说，“B计划”意味着欧盟要提供更多贷款，而德国自身正增加支出，面临巨大融资压力。

从“要跳一起跳”到“没人跳”

在本次欧盟峰会之前，欧盟宣布“无限期冻结”俄在欧盟境内资产，旨在为动用被冻结俄资产铺路。同时，多名欧盟领导人以及德国等欧洲国家领导人也信誓旦旦，展示动用俄方被冻结资产的强硬立场。

但一些欧盟国家明确反对，认为“赔偿贷款”方案不仅会招致俄方反制，还会违反国际法，损害欧元区作为资产安全存放地的国际信誉。

这其中就包括掌握大量被冻结俄资产的欧洲清算银行总部所在地比利时。比方希望欧盟各国对使用被冻结俄资产带来的风险做出共同担保。

“如果我们必须跳下去，那(欧盟国家)必须一起跳下去。”比利时首相德韦弗18

日在联邦议会上说。

但多个欧盟国家出于自身利益考量，不愿承担风险，一起“上车”。

“赔偿贷款”存在太多问题，我们不得不转向“B计划”。理性占了上风，欧盟避免了混乱和分裂。“德韦弗说，欧盟避免了开创一个可能破坏全球法律确定性的先例。

“赔偿贷款”方案争议再次暴露了欧盟内部在乌克兰问题上的政策分歧，被冻结俄罗斯资产已成“烫手山芋”。

俄外交部发言人扎哈罗娃19日表示，无论欧盟如何“机关算尽”，冻结、没收或使用俄罗斯资产都没有任何法律依据。任何与俄罗斯资产相关的非法行为都将受到惩罚。

可以预见的是，以德国为代表的强硬派和以比利时为代表的谨慎派之间，政治博弈还将继续。而这种内部分歧和争议，将不可避免削弱欧盟在俄乌问题谈判上的“上策权”。

新华社记者 (据新华社布鲁塞尔12月20日电)