

让人才安心扎根 让幸福精准抵达

——看赣州如何以评价人才的“尺子”重塑城市格局

刘新权 钟 曦 本报全媒体记者 鄢朝晖

发展的脉动，就藏在老百姓的寻常日子里。

党的二十届四中全会擘画了未来五年发展的宏伟蓝图。在这幅蓝图下，发展的成效如何体现于触手可及的幸福？行走在赣州的园区与办事窗口，我们能触摸到一份有温度、有质感的答案。

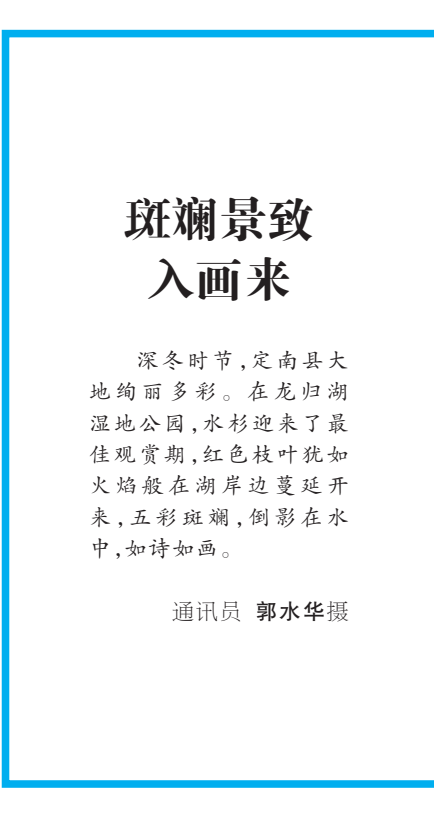
这里，评价人才的“尺子”在悄然转向：用人单位和行业相关部门在人才评价上拥有更高的话语权，推动形成以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系，为各领域专业人才培养提供了坚实的制度支撑；社保服务不再坐等上门，而是跨省追踪、主动寻人，为数十年前漂泊在外的务工者找回权益；对就业困难人员不仅“扶上马、送一程”，更要“护全程”，在市井烟火处搭建起实现创业梦想的阶梯……

从机制破冰到服务升温，再到生态赋能，我们试图追问：一座城市如何通过人社领域的战略抓手，推动治理与发展的系统工程？在赣州，我们看到的不仅是流程的简化、技术的升级，更是一种发展姿态的转变。

破冰：把评价人才的“尺子”交给用人主体

发展，始于对机制的持续优化。赣州市人力资源和社会保障局在实践中深刻意识到，传统职称评审中“一把尺子量到底”的模式，已难以匹配快速迭代的产业需求。只有将评价权真正交给最贴近行业、最熟悉专业的人，才能充分激活人才的创新潜力。

今年，一项关键举措在赣州落地：经省人力资源和社会保障厅批准，孚能科技（赣州）股份有限公司获得了锂电行业中高级职称自主评审权。这意味着企业可以围绕自身技术路线与发展阶段，自主定制人才评价标准。在首次自主评审中，共有126人申报，69人成功获评，申报人数超过前两年总和。



斑斓景致入画来

深冬时节，定南县大地绚丽多彩。在龙归湖湿地公园，水彩迎来了最佳观赏期，红色枝叶犹如火焰般在湖岸边蔓延开来，五彩斑斓，倒影在水中，如诗如画。

通讯员 郭水华摄

在瑞金市共和国摇篮景区，研学队伍纷至沓来，聆听往昔峥嵘岁月；在象湖里文化创意街区，各类非遗与民俗活动，吸引着八方游客驻足体验……不少游客和市民纷纷感慨，如今瑞金可玩、可学、可逛的地方越来越多，城市“颜值”大幅提升，“内涵”愈发丰富。

文化是推动城市更新的重要引擎。近年来，瑞金市立足自身资源禀赋，深入挖掘文化内涵，积极推动文化资源的创造性转化与创新性运用，赋能城市高质量发展。

红色文化带动产业发展

“上海飞机直飞瑞金，来这里更加方便。瑞金红色文化丰富，我们都是结伴过来学习，氛围很好。”上海游客王佳妮说。走进革命旧址群，随处可见来自五湖四海的游客，他们或驻足瞻仰，或静默研学，在这片红土地上追寻信仰之光，汲取精神力量。

1931年11月7日，中华苏维埃共和国临时中央政府 在瑞金叶坪成立。叶坪、红井、二苏大……每一处革命旧址，都是那段峥嵘岁月的见证。

2012年，《国务院关于支持赣南等原中央苏区振兴发展的若干意见》明确：“以瑞金为核心高点建设一批精品景区和经典线路，支持创建国家5A级旅游景区，推动红色旅游与生态旅游、休闲旅游、历史文化旅游融合发展。”

承载着这样的期望，瑞金于2013年启

“标准更贴近产业实际和前沿需求，人才的成长路径更清晰了。我们这些长期在生产一线钻研的人，真正感受到‘评得上、用得好、留得住’。”孚能科技研发总监郭伟华在获评职称后感慨。

这只是赣州系统化放权赋能的一个起点。相关的实践正在不断拓展：

——向行业主导放权：向教育、司法、卫健、宣传等4家行业主管部门下放评审权。比如，向赣州市委宣传部下放新闻播音广电工程中级职称评审权。目前，赣州已具备卫生（正、副）高级职称评审权，中小学教师、农业、稀土行业、家具行业副高级职称评审权。

——优化评审标准：推动并支持市教育局推行“40%课堂试讲+60%业绩评分”的中小学教师副高评审，110余名业绩突出的教师获评高级职称；指导市卫生健康委创新制定“一突出两倾斜”标准，有效推动卫生人才队伍建设及优化医疗资源配置。

——向用人单位放权：授权市属高校、医疗机构、企业等符合条件的用人单位开展职称自主评审。目前，已向12家符合条件的用人单位赋予自主评审权，有效激发专业技术人才内生动力。

——加强监督管理：坚持多措并举，建立健全覆盖评价全过程的监管机制，推动人才评价权在“放得下、接得住”的基础上，实现“管得好”的目标，切实保障评价工作的公平、公正、公开。

如今，赣州构建起“省级权限支撑、行业自主评审、单位自主评价、人社统筹兜底”的新格局。

升温：让社保服务“跑”在群众需求前

制度的“后台”实现突破后，服务的“前台”也随之升温。

赣州坚持向前一步，精准破解民生痛点，推动社保服务从“人找政策”转向“政策找人”。作为劳务输出大市，数十万赣州儿

女早年赴广东等地务工，许多人因信息变更成为“失联人员”，社保权益悄然“沉睡”。2025年，赣州与东莞、深圳等8个广东城市签署“社保服务跨省通”合作协议，启动了一场跨省寻人、唤醒权益的行动。

“要不是你们主动找来，我们真不知道母亲这笔钱还能继续领。”兴国县江背镇89岁卢奶奶的家属，在收到补发的10万余元供养亲属抚恤金后，特意致电表达感谢。由于长期未进行资格认证，老人的待遇一度被暂停发放。通过赣州与东莞两地社保部门的协同核查与主动上门，这笔“沉睡”多年的权益被成功激活。

卢奶奶是众多受益者的其中之一。面对大量早年赴粤务工、信息失效的群体，赣州探索建立了一套跨省协作、精准匹配的工作机制：先由协作城市筛查失联人员清单，再依托基层网格化力量多路径“找人”，最终联动办理，权益直达。截至今年9月，赣州通过跨省协作核查近4000条数据，累计为350人唤醒434.13万元“沉睡”权益。

服务的温度，同样体现在各项前置性、预防性的举措中。作为全国工伤预防重点联系城市，赣州推动重心从“事后理赔”转向“事前预防”：率先将快递员、网约车司机等新就业形态劳动者纳入补充工伤保险覆盖范围；建成全省首个工伤预防警示教育体验中心，运用VR技术让工人在沉浸体验中感知风险；针对南康家具等高风险行业，开展“一企一策”定制化培训。系列措施落地后，全市参保职工工伤事故发生率显著下降。

“从‘被动响应’到‘主动预防’，变的不仅是工作方法，更是深植于心的为民情怀。”赣州市人力资源和社会保障局相关负责人表示。

培育：用创业“微光”点亮民生希望

清晨5点的章贡区，罗松青的小吃摊已是热气腾腾。从刚开始的一锅牛杂到

如今的多元经营，月营业额提升了近2倍，摊位面貌的升级背后，是生活底气的日渐充盈——这正是赣州推进“扶持就业困难人员低成本创业”民生实事的生动注脚。

赣州聚焦就业困难人员低成本创业需求，通过“精准对接+设备支持+全程培育”的组合拳，让惠民政策落地生根，为普通人的创业梦想保驾护航。

通过“个性定制+集中采购”模式，赣州为创业者提供5000元以内的创业设备支持，设备免费租赁，经营满6个月后归创业者所有，同时补齐5000元差额。为小吃摊主统配坚固耐用的创业推车、三轮车，为特色创业者采购专业烤饼机、卤肉车、保鲜柜等，多样化的设备供给，契合微小业态的独特需求，也大幅降低了创业成本。罗松青借助一次性设备补贴，添置了炉灶与保鲜柜，让经营品类更丰富、创业之路更顺畅。

在全市各低成本创业集聚区，“人社帮扶点”成为创业者的“加油站”，工作人员提供政策解读、开业指导、问题收集处理等基础服务，还针对性推送就业创业培训、创业担保贷款等支持政策，全周期护航创业之路。罗松青参加了人社部门组织的免费重点培训，老师手把手教学，他认真记录、反复练习，技能提升的同时，创业信心也愈发充足。

从精准识别一个“罗松青”，到为他定制设备、培训技能，再到构建全周期扶持生态，赣州用细腻扎实的实践，诠释了民生实事的真谛：一座城市的温度与高度，正体现在它如何托举起每一个平凡个体的奋斗梦想。

当人才的价值被精准衡量，当切身的权益被主动唤醒，当微小的梦想被郑重托举——赣州，正以一场贯穿发展、民生与温度的深层实践，书写“以人民为中心”的时代答卷。这座城市的每一次进步，都沉淀为百姓触手可及的获得感、幸福感、安全感，汇聚成城市向前奔跑最坚实、最有力的脉动。



文化浸润 老区焕新

——瑞金市推动文化赋能城市发展纪实

钟水旺 本报全媒体记者 杨文斌

动共和国摇篮景区创建国家5A级景区工作，并在2015年成功圆梦。以此为契机，瑞金开发出系列精品旅游线路：重走长征路徒步游线路、“共和国寻根”游、“红色圣地、绿色宝库、客家风情”游……

如今，瑞金文旅产业焕新添彩，既有老年群体的怀旧之旅，也有青年群体的追剧打卡，还有亲子家庭的寓教于游，实现了从静态展示转向动态参与、从单向灌输变为多维互动的转变，成为驱动瑞金经济社会发展的强劲支柱。

历史文化推动街区焕新

逛古街、品美食、体验非遗、欣赏民俗……经过精心修缮，“修旧如旧”的象湖里文化创意街区，成为市民与游客的热门去处。“这里空间开阔，业态丰富，好逛、好玩、好吃，充满了本地特色。”游客刘小明说。

象湖里文化创意街区所处的解放路社区，以老街老巷为主，是瑞金这座千年古城的实物见证，承载了一代又一代人的记忆。

老街老巷如何焕新？解放路社区党支部书记钟瑞英介绍，社区以红都古城项目

为依托，通过文化赋能的方式改造历史文化街区，在修旧如旧中完善基础设施，唤醒城市记忆，赓续历史文脉。

如今，改造后的象湖里文化创意街区，不仅保留了五坊七铺九店格局，汇聚了苏区版画、竹编等非遗项目，还引入本地特色餐饮、文创市集等业态。这里重新成为人流聚集、繁华热闹的商圈。

近年来，瑞金市秉持以人为本理念，推动历史文化街区渐进式发展，在延续街区的文化内涵和地域特色的基础上，将街区改造成集生产、消费、生活等多功能于一体的社区。

今日瑞金，象湖里文化创意街区、红井步行街等历史文化街区重现红都市井风情。沙洲坝历史文化街区和廖屋坪—上湖洞历史文化街区被评为江西省历史文化街区和历史建筑保护利用优秀案例。

公共文化提升城市品质

晨曦初露，许多晨练的市民来到中华苏维埃纪念馆后山公园跑步、散步和打球。“这里离家近，环境好，约上老友打打

球，一整天都精神饱满。”市民钟福生说。

中华苏维埃纪念馆内设有中央革命根据地历史博物馆、红五星广场、苏区精神雕塑群等设施，集革命教育、历史纪念与市民休闲功能于一体。“厚重的革命历史与鲜活的生活气息在此交融。”瑞金中央革命根据地纪念馆相关负责人表示，这里不仅是一处纪念地、一片休闲场，更是一座“活在当下”的红色教育基地。

在城东的文化艺术中心，这里常年举办各类活动，吸引众多市民前来参与。“周末最爱和同学骑单车过来看书，氛围特别好。”学生钟婉婷开心地说。

“很多部门和社会组织在此举办活动，市民参与热情高涨，现场热闹非凡。”文化艺术中心所在的思源社区党支部书记古谦介绍，这里不仅是组织文化活动、推广全民休闲的核心基地，更是传播社会主义核心价值观、弘扬正能量的思想阵地。

近年来，瑞金市以公共文化服务助推城市更新，持续加强文化场馆的建设和升级，着力打造具有本地特色的城市公共文化空间，不断提升市民的幸福感和

于都持续开展营商环境满意度测评

本报于都讯（通讯员张盛、华观叙）连日来，在于都工业园区，相关监督人员持续走访企业，开展安商服务问卷调查和满意度测评。该园区实行“网格长+网格员”服务模式，实现企业服务全程监管，测评围绕服务态度、办事实效、廉洁履职等方面展开，采取随机走访、交叉测评等方式，确保结果真实客观，推动网格员主动作为、真情服务。

在服务机制方面，于都建立“收集、反馈、整改、响应”闭环，确保企业诉求件件落实。随着体制机制改革不断完善，于都以测评促服务、以服务提效能，用扎实行动为企业发展“护航”，让优化营商环境的成果切实转化为企业的获得感。最新测评显示，企业对园区服务满意率达99.2%，较前三季度大幅提升。

章贡区推动民生项目建设“加速跑”

本报赣州讯（通讯员胡江涛、朱虹）今年以来，赣州市章贡区持续加大民生基础设施投入，通过强化跟踪问效、细化倒排工期、优化资金安排等措施，全力推动民生项目建设提速增效，着力补齐城市功能短板，不断提升群众生活品质。

今年，章贡区将28个民生项目纳入区级重点清单，年度计划投资9.05亿元。截至11月底，所有项目均已开工建设，累计完成投资8.56亿元，投资完成率达94.59%。其中，6个纳入市级重点调度的项目推进尤为有力，累计完成投资1.38亿元，投资完成率达111.59%。

在加快推进民生项目建设的同时，章贡区积极争取上级资金支持，将中央预算内资金和地方政府专项债券资金精准投放到群众急需、效益明显的优质民生项目上，确保民生项目早投入、群众早受益。截至目前，当地已累计争取民生领域中央预算资金6689万元和地方政府专项债券资金900万元，为项目扎实推进提供了坚实保障。

赣州持续推动公共服务改革见效

本报赣州讯（通讯员华春林、彭文军）落地大学生免费住宿、图书馆延时、公办学校体育场馆开放、“零成本”创业等“民生礼包”……近年来，赣州市纪委监委驻市财政局纪检监察组以钉钉子精神开展嵌入式监督，全力推动公共服务对标深圳规则规制，一批惠民举措落地生根。

该纪检监察组将监督贯穿改革全过程，先后6次直插一线检查督导，针对产教融合、“一老一小”服务等短板弱项，发出提示函2份、问题清单3批，督促责任单位限时整改。通过“组组”联动，深入教育、卫健等部门开展现场督导，合力破解政策落实中的梗阻问题。同时，联合相关职能部门下沉调研，协调推动公共服务供给优化、公共文体设施共享等关键环节取得突破。

目前，全市图书馆闭馆时间统一延长至21时，夜间读者量实现翻番；203所中小学学校体育场课后向社会开放，惠及市民30万人次；建立高校毕业生求职免费住宿机制，已有3239名毕业生入住；新增普惠养老床位395张、托位3000个；建成并投用“口袋体育公园”49个。

寻乌畬乡同心铺就振兴路

本报寻乌讯（通讯员袁琛、钟阳素）近日，得知寻乌县澄江镇北亭畬族村党支部书记蓝广涛获评全省民族团结进步模范个人，村民纷纷点赞。

作为扎根畬乡的“领头雁”，蓝广涛带领畬汉群众做强柑橘产业，邀请专家进村培训，推动种植面积扩至9300亩。同时，建仓储、兴电商、引工厂，让400余名村民实现“家门口”就业。5年间，村集体经济增长超3倍，人均可支配收入达2.35万元。

“富口袋”亦要“富脑袋”。村里创新“田间课堂”“庭院座谈”，让党的政策飞入寻常百姓家。邀请送戏下乡进村演出12场。设立“畬乡助学基金”，已奖励学子145名。北亭畬族村的蝶变，是寻乌县统战工作赋能乡村振兴的生动缩影。当地凝聚各方力量，协同推进民族团结、特色产业与村寨建设，推动一个个“北亭”脱颖而出。

证件办理便民服务暖心升级

本报赣州讯（通讯员陈洋）随着赣州市居民身份证制证所正式运行，章贡区居民身份证办理全面提速。目前，无论是线上申请还是窗口办理，均可在3个至5个工作日内领取证件，通过邮寄方式更可实现“政府买单、免费邮寄、三天可达”，让群众切实感受到办事效率的提升。

据悉，赣州市公安局章贡公安分局通过优化流程、增加邮寄频次，将以往证件每周邮寄1次调整为每周2次，压缩群众等待时间，让群众切实享受便捷与实惠。

在提升普遍服务效率的同时，针对港澳台居民居住证办理，该分局开通了点对点专办加速通道，通过设立服务专窗、简化申请材料、提供在线预约与进度查询等便利措施，确保申请人能及时并顺畅领取证件。同时，加强政策宣传与服务引导，服务质量与效率显著提升，切实保障了港澳台居民的合法权益与生活便利。今年以来，全区累计受理并成功制发港澳台居民居住证53张。

中华鬣羚现身宁都凌云山保护区

本报宁都讯（全媒体记者杨文斌 通讯员胡秀宁）日前，宁都县林业部门联合东华理工大学自然保护地规划研究院在该县凌云山自然保护区汉口村天宇山脚下开展野生动物调查时，首次在宁都境内发现国家二级保护动物中华鬣羚的踪迹。

中华鬣羚隶属牛科鬣羚属，体高腿长，毛色黑灰或红灰色，颈背长鬃延伸成粗毛脊，短角后弯，尾短被毛，眶前腺显著。因角似鹿非鹿、蹄似牛非牛、头似羊非羊、尾似驴非驴，它也被称为“四不像”。

据了解，中华鬣羚对生存环境的生态质量要求严苛，需要依赖完整的森林植被、洁净的水源和充足的食物来源，且对人为干扰极为敏感，此次在宁都境内首次发现其踪迹，不仅丰富了当地野生动物物种名录，更直观印证了宁都县近年来在凌云山自然保护区生态保护、栖息地修复等方面工作的显著成效，彰显出当地生态环境持续向好的良好态势。