



新论

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

深刻理解《习近平谈治国理政》第五卷的四重意义

■ 姚弋霞

变局加速演进、国内改革发展稳定任务艰巨繁重复杂形势，第五卷强调“落实以人民为中心的发展思想，不断提高人民生活品质”，将“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”转化为乡村振兴、共同富裕、美丽中国、健康中国等具体战略；强调新发展理念引领作用，提出“因地制宜发展新质生产力，实现高质量发展”；揭示统筹发展和安全的内在逻辑，将政治安全、经济安全、科技安全等纳入总体国家安全观体系，以新安全格局保障新发展格局。这些重大部署既坚持社会主义的本质要求，又赋予中国特色社会主义新的时代内涵，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业指明了方向。

全面提升政治能力。第五卷将提高政治能力作为党员干部的必修课，从提高科学决策能力到增强群众工作本领，从发扬斗争精神到驾驭复杂局面，形成了系统完备的政治能力建设框架，特别是关于“坚持底线思维”“增强忧患意识”等重要论述，深刻揭示了马克思主义政党应对风险挑战的政治智慧，为党员干部在重大斗争一线经风雨、见世面、长才干提供了行动指南。

理论意义：坚持“两个结合”，不断开辟马克思主义发展新境界

理论的生命力在于不断创新。《习近平谈治国理政》第五卷立足马克思主义基本原理，扎根中华优秀传统文化沃土，回应新时代理论与实践课题。

深入阐释“两个结合”。“两个结合”是习近平新时代中国特色社会主义思想的重大理论成果，集中反映了习近平总书记对于新时代如何坚持和发展马克思主义的深邃思考。第五卷深刻阐释“两个结合”的丰富内涵和实践要求，既以“六个必须坚持”系统概括习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，又集中阐述马克思主义与中华优秀传统文化具有高度的契合性，如对“民为邦本”思想进行“以人民为中心”的现代诠释，从“天人合一”思想中提炼生态文明理念等，形成了具有中国特色、中国风格、中国气派的科学理论体系。

深化对“三大规律”的认识。第五卷以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发​​展规律的认识。习近平总书记提出“全面从严治党永远在路上”的重大判断，深化了对共产党执政规律的认识；明确了中国式现代化的中国特色、本质要求和重大原则，

破解和超越了“西方中心论”；强调“绿水青山就是金山银山”“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰”，揭示了“人与自然生命共同体”的内在逻辑，这些理论创新为科学社会主义注入了新的生机活力。

一体推进“两个答案”。在第五卷中，习近平总书记深刻总结百余年奋斗的历史经验，提出“自我革命是我们党跳出历史周期率的第二个答案”这一重大论断。从“反腐败是最彻底的自我革命”的坚定宣示，到一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的制度设计，再到锲而不舍落实中央八项规定精神，既彰显马克思主义政党自我革命的勇气，又探索出长期执政条件下保持先进性和纯洁性的法宝，为马克思主义建党学说增添了新的时代内容。

实践意义：擘画“中国之治”的实践蓝图，指引民族复兴的壮阔征程

实践是理论创新的源泉和检验标准。《习近平谈治国理政》第五卷立足新发展阶段，聚焦全面建设社会主义现代化国家的战略目标，使顶层设计与基层探索相贯通，为新时代治国理政提供了系统完整的实践路径。

高质量发展的实践路径。第五卷深刻回答了“什么是新质生产力、为什么要发展新质生产力、怎样发展新质生产力”等重大理论和实践问题，为发展新质生产力、更好推动高质量发展指明前进方向、提供根本遵循。从提出一体推进教育科技人才事业发展，到强调保障产业链供应链安全稳定，再到推动城乡融合和区域协调发展，既破解了传统发展模式的瓶颈制约，又为推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革指明了前进方向。

全过程人民民主的实践突破。民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民要解决的问题的。在坚持和完善人民代表大会制度，到推进协商民主广泛多层次制度化发展，再到设立基层立法联系点、建立“接诉即办”的民生响应机制等实践，全过程人民民主把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。

全面深化改革的实践创新。第五卷聚焦经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设等

重点领域，推出一系列具有标志性、关键性、引领性的改革举措，从“放管服”改革激发市场活力，到要素市场化配置改革优化资源配置效率，再到推进数字政府建设提升治理效能，改革红利持续释放，制度优势更好转化为国家治理效能。

世界意义：贡献中国智慧和中國方案，引领人类进步的共同事业

大道之行，天下为公。《习近平谈治国理政》第五卷立足中国、胸怀天下，将中国发展置于人类发展坐标系中思考，将民族复兴融入世界进步潮流中谋划，提出了一系列关乎人类前途命运的新理念新主张，推动构建人类命运共同体，为全球治理体系变革完善提供中国方案。

人类命运共同体的理念跃升。第五卷将“天下一家”的传统智慧与共建共享的全球治理观相结合，从共建“一带一路”不断深化政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，到全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议协同推进；从坚持和弘扬正确义利观，到坚定维护和践行真正的多边主义，人类命运共同体理念超越了“零和博弈”的旧思维，打破了“西方中心论”的话语霸权，为动荡变革的世界注入了稳定性和确定性。

全人类共同价值的道义感召。第五卷提出和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，既批判了“普世价值”的虚伪性，又超越了“文明优越论”的偏见。从“文明因交流而多彩，文明因互鉴而丰富”的文化观，到“和而不同”“美美与共”的相处之道，再到提出共同但有区别的责任原则，为不同文明包容共存、交流互鉴提供了价值纽带，为解决全球“四大赤字”提供了中国方案。

共同发展的实践担当。第五卷中，习近平总书记指出：“当今世界是一荣俱荣、一损俱损的命运共同体。”中国始终将自身发展与世界发展统一起来，把中国人民利益同各国人民共同利益结合起来。比如，通过高质量共建“一带一路”，累计形成3000多个合作项目，拉动近万亿美元投资；通过设立南南合作援助基金、减免有关最不发达国家债务等举措，为全球减贫事业作出突出贡献；等等。这些实践不仅造福了中国人民，也增进了各国人民福祉，为构建人类命运共同体提供了重要的实践平台，彰显了负责任大国的历史担当。

（作者系江西师范大学副校长、教授）



《习近平谈治国理政》第五卷是马克思主义中国化时代化的最新理论成果，立足“两个大局”交织的历史方位，贯通“两个结合”的理论逻辑，聚焦民族复兴与人类进步的双重使命，在继承与发展中构筑起新时代治国理政的思想高峰。这部通篇贯穿着推进中国式现代化的主题主线、闪耀着马克思主义真理光辉的著作，既为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供了行动纲领，也为推动构建人类命运共同体、破解全球治理困境贡献了中国方案。深刻理解其政治意义、理论意义、实践意义与世界意义，有助于我们进一步领悟马克思主义中国化时代化最新成果的真理性力量。

政治意义：坚定政治忠诚，为党和国家事业发展提供保证

政治属性是政党的第一属性。《习近平谈治国理政》第五卷通篇贯穿中国共产党领导是中国特色社会主义最本质特征的核心要义，将“两个维护”作为党的最高政治原则和根本政治规矩，从理论与实践的结合上回答了“建设什么样的社会主义现代化强国、怎样建设社会主义现代化强国”这一重大问题，进一步筑牢了对党忠诚的政治根基，为党和国家事业发展提供了坚强政治保证。

鲜明阐发政治立场。第五卷以党的二十大报告开篇，从总体上规划了新时代新征程中国共产党的使命任务，擘画了中国式现代化的宏伟蓝图，系统阐述了“中国共产党的领导是党和国家的根本所在、命脉所在”的深刻道理，集中展现了我们党“两个确立”的决定性意义转化为“两个维护”的自觉行动。从“不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力”的方法论指引，到提出健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，再到强调把党的自我革命进行到底，体现了“坚持党中央集中统一领导是最高政治原则”的坚定立场，彰显了当代中国共产党人的政治品格。

科学指引政治方向。面对世界百年未有之大

提高强农惠农富农政策效能

■ 郑瑞强 黎敏

要求，因地制宜加大政策支持力度、拓展政策覆盖范围，突出地区特色、群体差异和长远谋划，推动政策与国际接轨，构建政策迭代机制，择机调整优化政策力度和节奏，保持政策内容与现实场景动态适配性，提高强农惠农富农政策精准性和前瞻性。

提高强农惠农富农政策执行效率。首先，要强化政策执行部门的责任担当。充分认识政策赋能农业农村现代化的重要作用，加强干部的政策执行能力建设，确保政策执行不偏向、不变通、不走样。其次，要规范执行流程。加强涉农机构分工协作，构建协同高效的政策执行责任共同体，提升政策目标、工具、力度、时机、节奏的匹配度，形成政策协同合力。再次，要优化政策执行工具。善用智慧政务平台，建立政策落地清单化管理、项目化推进机制，主动下沉服务，实现责任追溯可查、进度实时同步，破解政策执行

“中梗阻”“最后一公里”问题。第四，要坚持农民主体地位。通过尊重农民意愿、赋权赋能、建立利益联结机制，确保政策落地见效，让农民真正成为乡村振兴的参与者、建设者和受益者。

强化强农惠农富农政策绩效管理。一是健全完善绩效管理体系。更新政策绩效管理理念，推动绩效评价目标设定多元化，既关注耕地保护、科技贡献率等生产指标，也重视收入增长、生态改善等民生与可持续性维度。引入大数据与人工智能等科学评估技术，强化公众参与。二是强化绩效管理多元主体协同联动。以问题为导向，推动多元主体协同配合，完善激励约束机制，畅通信息共享渠道，充分调动主管部门、监管机构及评价对象的参与积极性，凝聚绩效管理合力。三是注重绩效评价结果运用和反馈整改。将评价结论与政策调整、资金分配挂钩，形成“评价—反馈—整改—提升”闭环。对于存在的问题和不

足，及时整改落实，确保强农惠农富农政策取得更大成效。

优化强农惠农富农政策环境。第一，打造便捷高效的政务环境。持续深化“放管服”改革，根据市场化改革方向创新服务方式、完善服务机制，坚持农业农村优先发展，积极推行包容审慎监管，切实为群众提供便捷、高效的服务体验。第二，营造暖心贴心的经营环境。深入农业农村生产一线倾听真实诉求，精准帮助乡村产业主体解决在用工、市场对接等方面遇到的实际困难，营造安商、富商的浓厚氛围，激发乡村发展活力。第三，夯实强农惠农富农政策执行的群众基础。加强农民教育培训，提升农民综合素质，增进群众对政策的理解和支持，提升资源配置和使用效率，让强农惠农富农政策落地见效。

（作者分别系江西农业大学教授、副教授）

认真学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神

农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色。强农惠农富农，是推进中国式现代化建设的必然要求。党的二十届四中全会明确提出“提高强农惠农富农政策效能”。当前，我省乡村振兴进入更加注重质量和实效的深化发展阶段，对照农业强国建设目标任务，准确把握乡村传统经济社会系统解构、农业产业化步伐加快、城乡融合深度推进以及推动脱贫人口和脱贫地区分层分类帮扶等阶段性特征，江西应坚持“三农”重中之重的战略定位，用大历史观来看待农业农村农民问题，加快制定和有效实施强农惠农富农政策，让政策效能跃升至更高

水平，为推进乡村全面振兴提供有力的制度保障和政策支撑。

提升强农惠农富农政策整体质量。党的十八大以来，党中央在基础设施建设、生产扶持、流通储备、灾害救助、资源与环境保护等领域出台了一系列强农惠农富农政策，制度体系越来越成熟。要正视农业基础还比较薄弱、农村发展仍然滞后、城乡居民收入的绝对差距仍然存在等短板弱项，聚焦粮食生产支持、农业产业化、“四融一共”和美乡村建设等“三农”重点领域，以及绿色低碳转型、智慧治理等前沿领域发展诉求，对接居民消费结构升级和新型消费模式转型发展

碳汇金融：让碳汇资产“活”起来的金融创新

■ 何雄伟

社科茶座

我国提出在2030年前实现碳达峰，2060年前实现碳中和（“双碳”目标），是立足全球气候变化挑战、中国发展阶段和国情作出的重大战略决策。这一目标的提出，意味着我国以化石燃料为主导的传统经济模式加快向绿色低碳模式转型，我国的能源结构、产业结构、生产方式乃至生活方式都将迎来深刻变革。实现“双碳”目标，除了减少对大气的碳排放，增加碳吸收（碳汇）同样是一条关键路径。森林、草原、湿地和海洋等自然生态系统具有强大的吸收和储存二氧化碳等温室气体的能力，被誉为地球的“肺”和“肾”。保护和提升这些生态系统的碳汇功能，不仅有助于抵消部分难以完全消除的碳排放，还能带来生物多样性保护、生态环境改善等多重协同效益。但是，在“减排”和“增汇”的全球气候治理大背景下，传统金融工具难以有效服务绿色转型和生态碳汇价值转化需求。面对这种结构性矛盾，亟需创新金融业态来打破僵局，碳汇金融在时代呼唤下应运而生。

根据《联合国气候变化框架公约》的定义，碳汇是指从大气中清除二氧化碳的过程、活动或机制。碳汇本质是一种生态服务功能，即生态系统从大气中移除二氧化碳并将其储存起来的能力。生态系统的碳汇类型主要包括森

林碳汇、草地碳汇、湿地碳汇、海洋碳汇、农田碳汇等，这些碳汇经过科学测量和核证后，可转化为碳信用或碳资产。碳汇金融是绿色金融的一个重要分支，其核心是在“双碳”目标背景下，以提升生态系统碳汇能力为目标，通过创新的金融工具、市场机制和政策支持，实现碳汇价值的核算、评估、交易、融资与管理，从而引导社会资金流向生态资源保护、修复和可持续经营领域，推动碳汇生态产品价值转化为经济价值的金融活动。

碳汇金融作为一种新兴的金融形态，具有区别于其他金融工具的特征。一是碳汇生态价值的货币化与资产化。这是碳汇金融最核心的特征。它突破了传统金融体系仅关注有形资产的局限，将森林、草原、湿地、海洋等生态系统固碳增汇的无形服务，通过科学方法进行计量、核证和评估，最终转化为可在金融市场上流通和交易的碳资产。这种货币化不仅让生态保护者获得经济回报，也为投资者提供了新的资产配置选择，实现了生态效益与经济效益的统一。

二是政策导向性与市场化运作相结合。碳汇金融的发展离不开国际气候政策的变化，以及国家“双碳”目标的宏观指引、政策体系的有力支撑。政府通过制定碳排放交易制度、碳汇计量标准、提供政策激励和出台相关法规，为碳汇金融的发展创造良好制度环境。同时，它又强调市场在资源配置中的决定性作用，通过全国碳排放权交易市场和全国温室气体自愿减排交易市

场等将碳汇转化为可交易商品，激发经营主体参与绿色转型的内生动力。政策与市场的有机结合，使碳汇金融既能体现国家战略意志，又能提升市场效率。

三是跨界融合与多元主体参与。碳汇金融的运作是一个跨越生态、金融、科技、法律等多个领域的复杂系统，需要林业部门提供碳汇数据、环境部门负责政策监管、金融机构进行产品创新、第三方机构进行核证评估、科技企业提供监测技术支持，以及各类碳汇主体（农户、林场、企业等）的积极参与。多元主体的协同合作，是推动碳汇金融健康发展的关键。此外，居民通过节水节电、垃圾分类等低碳行为积累碳积分兑换福利，也是个人参与碳汇金融的体现。

四是长期性与风险性并存。碳汇项目的生命周期通常较长，如植树造林可能需要数十年才能充分体现其固碳效益，因此，碳汇金融产品往往具有长期投资的特性。这种长期性既带来潜在的稳定收益，同时伴随着自然灾害（如火灾、病虫害等）和政策变化带来的不确定性。碳汇金融产品和服务的创新需要充分考虑这些长期性和潜在风险，并提供相应的风险管理工具，如通过碳汇保险保障长期碳汇能力的稳定性和交易市场预期的可控性。

五是服务“双碳”目标的特有工具。碳汇金融作为实现“双碳”目标的直接手段之一，其作用与减排活动同等重要，在某些难以完全实现减排的领域（如农业、部分工业排放），碳汇抵消机制扮演着关键角色。通过支持植树造林、海洋

牧场、湿地恢复等项目来增加碳吸收，有助于抵消碳排放量，实现净零排放目标，是一条重要的负碳技术路径。这些特征共同构成了碳汇金融独特的运作框架，使其成为连接生态保护与经济发展、驱动绿色转型的重要力量。

碳汇金融和碳金融有紧密联系，也有所区别。碳金融是一个涵盖范围更广的绿色金融概念，是指为减缓气候变化而开展的投融资活动，具体包括碳排放权及其衍生品交易、产生碳排放权的温室气体减排项目、碳汇项目的投融资以及其他相关金融服务活动。碳汇金融是碳金融的子集与重要组成部分，它专注于投资和支撑旨在增加自然生态系统碳吸收能力的项目，如植树造林、退耕还林、湿地保护与恢复、海洋生态系统修复（如海草床、红树林等）以及发展生态农业等。

目前，碳汇金融的创新模式呈现多元化发展趋势。一是碳汇信贷与抵质押融资模式。这是碳汇金融最直接、最广泛的应用模式之一，即将碳汇资源作为信用增进或抵质押物来获取银行贷款，具体包括碳排放权抵质押贷款是金融机构以未来碳汇项目的收益权或已核证的碳汇量为抵质押物，向项目主体发放贷款。碳质押贷款是部分地区根据当地生态资源开发碳票（碳汇量核证凭证），并以此作为质押物进行贷款。二是碳汇基金与碳资产证券化模式。该模式旨在通过设立专门基金或发行资产支持证券，汇集社会资金，对碳汇项目进行投资，或将碳汇资产打包进行证券化交易。碳汇基金由政府引导、金融机构和社会

资本共同设立，专门投资于具有固碳能力提升潜力的林业、农业、海洋等碳汇项目。碳汇资产证券化是将未来碳汇收益权进行证券化，通过发行资产支持证券，将其转让给投资者，提前收回资金用于再投资。三是碳汇保险模式。该模式通过引入保险机制，为碳汇项目提供风险保障，稳定其预期收益，从而提升金融机构参与碳汇融资的积极性。例如，森林、草地、湿地碳汇价值保险是以碳汇量或其价值为保险标的，针对自然灾害（如森林火灾、病虫害）、气候变化、人为破坏等因素造成的碳汇损失进行赔付。四是碳汇交易与碳普惠模式。碳汇交易是将核证后的碳汇量在全国温室气体自愿减排交易系统中进行交易，允许控排企业购买碳汇用于抵消其自身排放量。碳普惠模式鼓励公众、社区和小微企业通过低碳行为（如节水、节电、垃圾分类、绿色出行等）获得碳积分，这些积分可以用于兑换优惠或作为个人碳账户的记录，从而间接或直接与金融产品挂钩。

总之，多样化的碳汇金融模式相互补充，共同构成了促进碳汇资源开发、保护和利用的完整金融生态体系。随着“双碳”目标的深入推进，未来将有更多创新模式涌现，不断丰富碳汇金融的实践路径。展望未来，随着全球气候治理的深入和中国碳市场建设的推进，碳汇金融将迎来更加广阔的发展前景，成为绿色发展的重要金融引擎。

（作者系江西省社科院《企业经济》副主编、研究员）