



# 坚持以法治为保障 发挥经济体制改革牵引作用

■ 赖丽华

2025年底召开的中央经济工作会议明确了2026年经济工作的重点任务，提出“坚持改革攻坚，增强高质量发展动力活力”。党的二十届四中全会对加快构建高水平社会主义市场经济体制作出重要部署，提出“更好发挥经济体制改革牵引作用”。改革和法治相辅相成，相伴而生。习近平总书记指出：“在法治下推进改革，在改革中完善法治，这就是我们说的改革和法治是两个轮子的含义。”这一重要论述为坚持以法治保障经济体制机制改革、发挥经济体制改革牵引作用，提供了根本遵循。

## 全面把握以经济体制改革为牵引的内在要求

习近平总书记强调：“在全面深化改革中，我们要坚持以经济体制改革为主轴，努力在重要领域和关键环节改革上取得新突破，以此牵引和带动其他领域改革，使各方面改革协同推进、形成合力，而不是各自为政、分散用力。”经济是社会发展的基础，经济体制改革是全面深化改革的重点和“火车头”。以经济体制改革为牵引，必将引领推动其他领域的改革发展。

形成既整体推进又重点突破的改革思维和改革范式。改革要更加注重系统集成，坚持以全局观念和系统思维谋划推进。改革开放以来，党中央坚持以经济体制改革为重点，在重要领域和关键环节改革上不断取得新突破，以此牵引和带动其他领域改革。在推进中国式现代化的进程中，必须坚持这种改革思维和改革范式，处理好整体推进和重点突破的关系，既要继续在全面上下功夫，使改革举措全面覆盖推进中国式现代化需要解决的突出问题，又要持续在深化上用实劲，突出经济体制改革这个重点，着力破除深层次体制机制障碍和结构性矛盾。

形成既“放得活”又“管得住”的治理机制和经济秩序。经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系。形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序，是正确处理政府和市场关系的内在要求。一方面，要破除阻碍经济发展的体制机制障碍，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，促进资源高效配置和创新能力不断提升，有效激发经营主体活力，形成能够推动经济高质量发展的体制机制。另一方面，要更好发挥政府在宏观调控、市场监管、社会治理等方面的作

用。在“市场之手”触摸不到之处或者市场失灵时，政府通过维护有效竞争、提供公共产品、强化监管和调控等方式弥补市场缺陷，保障公平效率与社会整体福利。两者优势互补、相互促进，使有效市场和有为政府更好结合，有利于维护经济稳定和社会公平正义。

形成既公平竞争又规范有序的改革土壤和发展环境。推动经济体制改革，要摒弃市场流通中的各种保护主义，形成良好的改革氛围，为经营主体营造稳定、公平、透明、可预期的发展环境。在社会主义市场经济运行中，要推动经济体制机制改革，保障各类经营主体依法平等使用资金、技术、人力资源及其他各类生产要素和公共服务资源。在市场准入、财政支持、土地供应、税费减免、项目获取、人力资源等方面，依法平等对待各类主体。良好的发展环境，也为其他领域改革提供肥沃土壤。

## 充分认识法治对推动经济体制改革的重大意义

习近平总书记指出：“改革和法治如鸟之两翼、车之两轮，相互依存、缺一不可。”法治是发挥经济体制改革牵引作用、推动标志性改革举措落地见效的重要保障。

以法治确认和保护产权，筑牢经济发展基石。产权制度是社会主义市场经济的基石。确认和保护产权是社会主义法治的重要目标与任务。依法平等保护各种所有制经济产权，有助于增强投资信心，激发创新活力，促进技术进步和产业升级。物权法、知识产权法、公司法等法律制度所规定的所有权、用益物权、担保物权以及知识产权、股权、公司财产权等权利，构成一个庞大的产权保护法律体系。有恒产者有恒心。只有以法治方式确认和保护自然人、法人、非法人组织的人身权、财产权等，才能更好地稳定经济秩序和市场预期，保障和提升经营主体的安全感和获得感。

以法治保障市场资源有效配置，是经济高质量发展的关键。市场是配置资源最有效率的形式。社会主义市场经济是法治经济，本质要求是深入把握经济规律、社会规律等，依法调控和治理经济。法治凭借完善的社会主义市场经济法律制度 and 良好的实施机制，通过保护产权、维护契约、统一市场、平等交换、维护竞争、有效监管

等手段和方式，推动各种资源在更大范围内顺畅流动和高效配置。

法治有效保障市场公平竞争，是经济高质量发展的“推进器”。竞争是市场的生命之源，也是市场经济的灵魂。按照市场经济公平竞争的要求，法治让经营主体“法无禁止即可为”，让政府部门“法无授权不可为、法定职责必须为”。要通过建立科学完备的反垄断法、反不正当竞争法律法规体系和良好的实施机制，加强对各类经营主体的平等保护，推动其公平参与市场竞争。以公平竞争机制有力推动企业等经营主体加大科技研发力度，创新管理机制，为推动经济高质量发展贡献更大力量。

以法治打造良好营商环境，为经济发展提供优质土壤。习近平总书记指出：“法治是最好的营商环境。”优化营商环境已成为新时代法治建设的重要任务。随着简政放权、放管结合、服务型政府建设的持续推进，以及强化民营企业产权和企业家长利保护、大力推进商事纠纷化解和破解司法执行难题等改革举措的实施，我国营商环境整体实现了较大幅度的优化和提升。要进一步以法治方式加强产权司法保护，有效提振市场信心、稳定社会预期，激发各类经营主体的内生动力和创新活力。

## 强化以法治保障经济体制改革牵引作用实效

夯实基础，完善经济法律制度体系。习近平总书记指出：“发展要高质量，立法也要高质量。要以立法高质量保障和促进经济持续健康发展。”要健全与现代化经济体系相适应的法律体系，夯实社会主义市场经济的法治基础，以良法善治引领经济高质量发展。要进一步完善市场经济基础制度，围绕提升竞争公平性、营商便利性和市场活跃度，维护国家产业和经济安全，提升国际竞争力，加强重点领域、新兴领域、涉外领域经济立法。围绕加强宏观调控，完善投资管理、预算管理、审计等方面的法律法规。围绕加强现代金融监管，尽快修改商业银行法等相关法律法规，制定和实施进一步深化国资国企改革方案，形成“改革方案+配套细则”制度体系。同时，健全网络安全、数据安全、个人信息保护、电子商务等领域法律法规。

强化合力，构建高效法治实施体系。要聚焦执法、司法、监督，强化协同发力。一是推动执

法规范化，加强执法联动。针对要素市场化配置、国企改革等重点领域，推行跨部门联合执法与“双随机、一公开”监管，建立跨部门执法数据共享机制，运用大数据精准识别违规线索，减少重复检查扰企和执法随意性。二是优化司法供给，强化司法保障效能。开通涉企案件“快立快审快执”绿色通道，推广在线诉讼、区块链存证等技术，完善破产重整“府院联动”机制，对数据产权、绿色金融工具等新型争议及时出台司法解释，建立典型案例指导制度，提升裁判指引力。三是强化监督闭环，将改革任务纳入法治督察范围。强化人大执法检查、审计跟踪问效、社会监督等，倒逼责任落实。四是推动社会共治，以法治护航改革，引导企业完善合规体系，培育行业协会自律，形成政府、市场、社会协同护法的良好生态，以法治刚性保障改革举措落地见效。

精准发力，持续优化法治化营商环境。要以法治思维和法治方式处理好政府与市场、政府与社会的关系，聚焦经营主体关切，精准施策。一是制定全国统一大市场建设条例，完善市场准入法律法规制度，用法治方式保障各类经营主体平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到公权力保护。二是完善民营经济促进法配套法规政策，强化民营经济促进法落地实施，营造更加稳定、公平、透明、可预期的法治化营商环境。三是强化知识产权保护，激发各类经营主体的内生动力和创新活力。四是加强社会信用体系建设，推进信用信息共享和应用，健全失信惩戒机制，营造守信激励氛围。通过全链条法治供给，让营商环境更透明、更高效、更可预期。

系统施策，改革完善经济领域涉外法治机制。一是完善涉外经贸立法体系。加快数据跨境流动、数字经济、知识产权等重点领域立法，修订对外贸易法等基础法律，填补规则空白。深度对接国际高标准经贸规则，积极推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）和《数字经济伙伴关系协定》（DEPA）等工作。二是强化涉外司法与仲裁效能。优化国际商事法庭功能，培育国际一流仲裁机构，建立跨境纠纷多元化解平台。三是健全企业合规服务体系。编制重点国别投资贸易法律风险指南，推广“一站式”法律服务，建立涉外法治人才库。四是深化国际司法协作。加强与共建“一带一路”国家执法合作，构建联合惩戒机制，全面提升涉外经济治理法治化水平。

（作者系江西省社会科学院法学研究所所长、研究员）

# 城市更新，文脉如何赓续？

■ 邓线平

## 思想纵横

习近平总书记强调：“现代化人民城市应当是物质文明和精神文明相协调的城市，建设过程中要根植中华优秀传统文化，彰显中国气质、中国风范。”文化是城市的灵魂，历史文脉是构建城市文明的重要基础。当前，我国城市发展正从大规模增量扩张阶段转向以存量提质增效为主的阶段，在不断融入现代元素的同时，必须同步保护、弘扬中华优秀传统文化，赓续城市历史文脉，“让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁”。

城市文脉是在城市发展过程中自然环境、社会环境及其蕴含的历史文化之间有机联系的集合，是一个城市特色和活力的重要体现。城市由传统至现代发展而来，在长期的历史积淀中形成与地理环境相协调的老建筑、老街巷等独特的实物景观，与社会历史相适应的历史人物、重大事件等人文景观，与生活方式相配合的文学、艺术、民俗等生活景观。在城市现代化之前，这些景观构成城市的独特风貌，不仅

形成实体城市空间结构，而且形成由文化符号创建的文化空间结构。传统城市的文化空间往往发达程度较高，通过长期的熏陶，文化内化于人们的日常行为中，与实体空间共同构建起群体性的文化认同和生活方式。因此，城市不仅独特的城市景观，而且独特的文化认同，城市文化符号对城市定位和发展起着至关重要的作用。

城市文脉赓续体现在从传统到现代的过渡之中，既不是一味地回到过去，也不是一味地追求现代，而是在保留传统的基础上发展现代。一方面，传统文化可以融入现代城市建设，以文化符号方式体现现代城市发展的方向。另一方面，传统生活方式形成对现代生活的补充，不仅可以改变和调适现代城市发展方向，还可以为现代城市发展提供人文底色。

城市文脉断裂则是指城市在发展中，其历史、文化、记忆和空间形态的连续性遭到破坏，导致城市失去独特身份的过程，主要表现为：一是空间形态与风貌的“千城一面”。比如，很多城市都有类似的玻璃幕墙写字楼、大型购物中心、房地产楼盘和宽阔的广场，人们无法从城市风貌上辨别自己身在何处。二是历史记忆与地方感的消失。比如，承载了几代人

共同记忆的街角小店、老茶馆、电影院、书店等被拆除，导致社区记忆无法依附于具体的物质空间得以延续；一些原有的、自发的、充满烟火气的日常生活场景因物理空间的变化和原住民的迁离而消失。三是文化多样性与生态的退化。现代规划追求的清晰功能分区，有时会扼杀传统街巷的“灰空间”（如屋檐下、街角、院门口），而这些空间往往延续着传统社会的交往方式。城市文脉的断裂，不仅仅意味着老房子的消失，更意味着一座城市集体记忆的失落、身份认同的危机和生活质量的扁平化。

以空间传承推动城市文脉赓续，应当使传统空间与现代空间融合，既发展现代，也保护传统。这是一项需要理念转变、多方协同、精细操作的系统工程，核心是从“大拆大建”的开发模式转向“以人民为中心、以文化为灵魂”的有机更新模式。

强化理念革新与制度保障。树立“保护亦是发展”的理念，将文脉赓续提升到城市核心竞争力的高度来把握，明确历史文化遗产是不可再生的稀缺资源和独特资产，而非城市发展的负担。在城市总体规划中确立“整体保护”原则，不仅保护单体建筑，更保护历史街区的格局、尺度、风貌和社区网络。完善法规标准与规划体系，以

法律法规扩大保护范畴，从文物保护单位扩展到历史建筑、历史风貌区、文化线路，乃至工业遗产、农业遗产等；制定历史风貌保护等专项规划，并转化为具有法律效力的城市设计导则，对建筑高度、体量、色彩、材质、屋顶形式等进行精细化管控。

实现从“拆改留”到“留改拆”。改变工作顺序，将“留”放在首位。进行全面系统的文化遗产普查，建立档案库。根据价值进行分级，采取不同的保护与利用策略。对各级文物保护单位、历史建筑，严格遵循“不改变原状”原则进行修缮。对一般性传统建筑、工业遗产等，在保护外观风貌的前提下，鼓励内部改造和功能置换。在保护的基础上，推行“微更新”与“有机更新”。避免整体推平，采用“针灸式”更新策略，以一个个小项目为触媒，逐步激发片区活力。维护传统的街巷尺度和空间格局，保护历史建筑周边的环境，控制新建筑的高度和形式，确保其与历史环境和谐共融。将文化遗产与蓝绿网络（河道、绿地）相结合，打造文化景观廊道。

注重“以用促保”，融入当代生活。让文化遗产“活”在当下，是赓续文脉最有效的方式。可以将空置的历史建筑、工业厂房改造为

博物馆、美术馆、图书馆、小剧场、文创空间、创新产业园等。引入符合街区个性的特色商业，如独立书店、设计师工作室、传统工艺体验店、本土美食老字号，避免同质化的连锁品牌泛滥。提供租金补贴或定向安置，让一部分原住民能够回迁，保留社区的原真性和生活气息。在改善环境的同时，完善厨卫、供暖等内部设施，增加现代生活必备的公共服务，让老城区既“好看”又“好住”。

推进多元共治，凝聚社会共识。文脉赓续不仅是政府的事，更是全社会的事。要鼓励公众参与，在更新项目实施前期，通过工作坊、座谈会等形式，让居民、商户、艺术家等共同参与方案设计。支持居民自发组织开展文化活动和环境美化行动，增强社区认同感和凝聚力。探索政府主导、市场运作、社会参与的模式，通过政策激励，吸引社会资本参与保护性利用和运营；设立文化遗产保护基金，接受社会捐赠；深入挖掘地方史、民俗、人物、事件，运用VR、AR、数字孪生等技术，复原已消失的历史场景，实现文化遗产的数字化保存和沉浸式体验，让城市成为一个有记忆、有温度、有认同感的生命共同体。

（作者系广东省社会科学院研究员）

# 从“江西小炒”的出圈看激发全民族文化创新创造活力

■ 程雄飞 江小蓉

## 社科茶座

《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》提出，“激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化”。文化创新创造的源泉和动力，来自人类社会物质生产实践，包括劳动方式、生产关系和经济结构。比如，饮食文化就是根植于人们衣食住行的具体生活，在传统的烹饪技艺、饮食习俗与当下的生产方式、社会结构相互作用中孕育新意。文化创新创造不能随心所欲，应当以明确的文化标准为引领，在坚守核心技艺与风味特色的基础上开展。

“江西小炒”以“旺火快炒、食材现烹”

的技艺特点，形成了香辣咸鲜、实惠亲民的独特风格，广受消费者欢迎。然而，由于其烹饪过程依赖厨师即时发挥，劳动强度大且出品不易统一，行业亟需通过标准化手段保障风味稳定与技艺传承。2025年，我省正式发布《“江西小炒”术语和定义》地方标准，旨在规范并推广这一赣菜重要品类。该标准明确了“江西小炒”的术语定义，为经典菜式制定了选材、调味与火候的规范，并建立起“旺火快炒”等核心技法的标准化操作流程。此举不仅有助于保持菜品口味的正宗性与一致性，避免传统手工艺流失，更能推动赣菜向标准化、产业化与品牌化方向迈进，提升“江西小炒”在全国餐饮市场的辨识度和影响力。

《“江西小炒”术语和定义》地方标准的

出台，虽然是一次对地域餐饮的技术规范，却为我们思考“如何在当代激发全民族文化创新创造活力”提供了一个颇具启示价值的微观样本。它表明，文化创新创造活力源于对生活实践的深刻提炼、对传统精髓的自觉坚守，并通过科学的标准化手段，为其搭建可传承、可扩散、可演进的坚实框架。

首先，坚持“生活决定意识”的马克思主义文化观。马克思在《德意志意识形态》中指出，“不是意识决定生活，而是生活决定意识”。文化创新创造的源头活水，始终是人民群众的生产生活。“江西小炒”标准的制定并非闭门造车的理论设计，而是对“食材现烹、旺火快炒、香辣咸鲜、实惠亲民”这一从漫长生活实践中凝结而成的文化基因的确认与提

炼。它启示我们，激发文化创新创造活力必须深耕于本民族生活的沃土，从具体、生动的实践（如饮食、工艺、节庆）中捕捉富有生命力的元素，并将其作为创新的根基。

其次，坚持文化创新创造的基本标准。有人担忧标准化会导致千篇一律，但“江西小炒”的案例恰恰相反。通过界定核心术语、规范经典技法与风味，实则为这一文化形态划定了基本的“文化语法”和品质基线。这不是束缚，而是对文化真实性的保护，为真正的创新廓清了边界、树立了标杆。正如语言有了语法才能创作出丰富多彩的文学，饮食文化有了公认的核心标准，才能确保灵魂不散，在此基础上，口味微调、食材创新、形式拓展才不至于迷失方向，避免陷入低水平复制或价值失序的

“伪创新”。

再次，坚持文化创新创造的文化产业导向。“江西小炒”标准的产业导向，指向激发文化创新创造活力的可持续路径。标准的确立，不仅是为了保存，更是为了推广与发展。它将原本依赖厨师个人经验的手艺，转化为可学习、可复制、可保证基本品质的技艺，降低了传承与推广的门槛，为“江西小炒”从地方特色走向全国品牌提供了技术支撑和信誉保障。这充分说明，文化的生命力在于流动与共享。通过建立科学的、开放的标准体系，能够将深植于生活的文化创造力有效转化为可传播的文化产品与服务，从而在更广阔的市场竞争与交流互鉴中推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展。

（作者分别系南昌师范学院讲师、副教授）