



编者按：

2025年12月召开的省委经济工作会议提出，“紧紧围绕现有产业嵌入新赛道，充分依靠前沿技术孵化新赛道，综合利用场景资源牵引新赛道”。怎么理解新赛道之“新”？江西又该如何立足产业基地、前沿技术、应用场景，抢抓机遇、竞逐新赛道？本期智库版邀请3位专家学者从不同角度解读省委经济工作会议相关内容，以飨读者。

竞逐新赛道，江西怎么做？



紧紧依托现有产业嵌入新赛道

■ 曾光

当前，全球新一轮科技革命和产业变革加速演进，人工智能、量子科技、生物科技等前沿技术实现多点突破，引发链式变革，催生新产业、新赛道。开辟新赛道是培育新质生产力的关键引擎，是加强区域竞争力的关键力量。近年来，江西深入实施科技兴赣六大战役和制造业重点产业链现代化建设“1269”行动计划，区域科技创新体系和现代化产业体系加快构建，进入新兴工业大省行列，已拥有全部41个工业大类中的38个，以及较丰富的关键矿产资源，具备开辟新赛道的产业基础、技术条件和资源优势。瞄准新一轮科技革命和产业变革的突破方向，江西应当以深化实施“1269”行动计划为牵引，依托现有产业嵌入新赛道，促进科技创新和产业创新深度融合，加快推动传统产业“改旧换新”、新兴产业“配优育新”、未来产业“由小到大”，奋力开辟一批具有发展潜力的新赛道。

依托传统产业升级延伸新赛道。传统产业是现代化产业体系的基底。江西产业结构偏重，传统产业体量大，有色金属、石化化工、纺织服装、钢铁、建材等传统优势产业，是江西培育新赛道、发展新质生产力的主阵地。要锚定智能化、绿色化、融合化方向，聚焦传统优势产业，深入开展制造业“智改、数转、网联”，加强先进适用技术推广，加快设备更新、工艺升级、数字赋能、管理创新，加快产业模式和组织形态变革，衍生一批新赛道，推动更多传统产业“老树发新芽”，重塑传统产业链、价值链，将支柱产业打造成为江西培育发展新质生产力的主阵地。要发挥文化在科技创新和培育新赛道中的作用，深入推进文化和科技融合，发展新型文化业态，高质量传承发展瓷器、文房四宝等历史经典产业，让它们焕发新的时代光芒。

依托新兴产业拓展新赛道。近年来，江西工业实力持续提升，特色新兴产业聚链成势，在电子信息、航空、新材料、新能源、锂电池、生物技术等新兴领域形成了一定的技术优势和产业优势，具备发展新赛道的基础和条件。要聚焦战略性新兴产业融合化、集群化、生态化发展，巩固提升电子信息、新能源、航空制造等优势新兴产业地位，加快发展装备制造、中医药、新材料产业，持续壮大低空经济，推动先进生产要素资源向新兴产业集聚，系统推进技术迭代、产品开发、规模化应用和产业配套，加快拓展一批新赛道，形成一批新兴产业支柱产业。比如，依托南昌、景德镇等地的航空制造优势，充分用好全国首批低空空域管理改革试点的政策红利，开拓多元化应用场景，积极培育“低空+文旅观光”“低空+物流配送”“低空+应急救援”等新业态，打造全国低空经济产业发展高地。

依托未来产业超前布局新赛道。未来产业代表新一轮科技和产业革命方向，是支撑未来经济增长的主导性、先导性产业。近年来，江西着力构建技术产品化、产品产业化、产业规模化的全链条未来产业链生态，在多个领域取得突破性进展。

目前，江西未来产业发展仍处于孕育萌芽阶段或产业化初期，尚未形成大规模产值，但蕴含着高潜能，是重塑中长期产业竞争优势的变革性力量。要坚持产业发展有所为，有所不为。围绕未来材料、未来能源、未来生物、未来健康、未来显示、未来航空等六大方向，重点加强人形机器人、脑机接口、6G、量子科技、氢能核聚变等原创性、颠覆性前沿技术攻关，重点布局金属新材料、脑机接口、具身智能、核医疗、固态电池、光电子信息、生物制造等细分赛道，强化概念验证、中试熟化，推出首发产品，拓展应用场景，培育形成一批新赛道，布局一批未来产业先导区，着力打造全国未来产业创新培育发展高地。

当前，全球产业链加速重构，国内区域竞争持续加剧，江西正处于传统产业转型升级与新赛道培育发展的关键时期。依托现有产业嵌入新赛道，是产业从“种子”成长为“森林”的过程，既需要统筹谋划、战略研判，更需要精准施策、长期呵护。要强化顶层设计，坚持全省“一盘棋”，以创新驱动为动力、以场景应用为牵引、以生态构建为支撑，系统谋划新赛道突破路径，引导各地发挥比较优势、各展所长，选好细分赛道，久久为功、持续发展，不断塑造发展新动能新优势，走出一条因地制宜发展新质生产力的特色路。

（作者系江西省委党校江西经济社会发展战略研究所所长、副研究员）

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》提出，“加大应用场景建设和开放力度”“实施新技术新产品新场景大规模应用示范行动”。2025年11月，国务院办公厅印发《关于加快场景培育和开放推动新场景大规模应用的实施意见》，首次在国家层面对场景培育和开放进行系统部署。2025年12月，江西省委经济工作会议提出“综合利用场景资源牵引新赛道”。一系列顶层设计的出台，为我省形成“技术突破—场景验证—产业应用一体升级”的产业发展路径提供了方向指引。

应用场景具有重要牵引作用。应用场景是一种重要且稀缺的创新资源，是连接技术和产业、打通研发和市场的桥梁，也是推动科技创新和产业创新融合发展的重要载体，对促进新技术、新产品、新业态规模化、商业化应用具有重要牵引作用。

应用场景是前沿技术落地的“试验场”。应用场景是用于系统性验证新技术、新产品、新业态产业化应用以及配套基础设施、商业模式、制度政策的具体情境，是新技术、新产品、新业态产业化转化所需的“实战训练场”。通过场景试验，为前沿技术、颠覆性技术等创新提供低成本试错、快速迭代的机会，促进技术产品与实际应用场景相结合，构建“技术突破—场景验证—产业应用”的转化路径，形成前沿技术验证与持续改进的反馈循环，加速提升技术成熟度，显著提高创新落地的成功率。

应用场景是新兴产业发展的“加速器”。通过场景培育和开放，可以架起研发和市场的桥梁，打破技术与产业的界限，加速推动科技创新成果向现实生产力转化，加快形成新质生产力发展的新引擎。依托场景化验证，围绕经济发展需求“为场景找产品”，可精准捕捉市场真实需求，有效对冲产业化过程中的潜在风险与市场不确定性，实现技术研发与商业转化同步推进，形成“研发—应用—产业化”全过程闭环，加速科技创新成果应用到具体产业和产业链上，推动生产力不断发展进步。

应用场景是体制改革和制度建设的试金石。新技术、新产品、新业态的发展，对现有的法律法规、行业标准和监管模式提出了更高的要求，通过在限定的场景中先行先试，提供风险可控的试验田，可为制度完善提供安全可控的验证环境。同时，判断新制度是否有效，将其置于具体的应用场景中运行，便可直观地检验其能否真正激励创新、保护各方权益、保障安全有序等，实现“技术突破—场景验证—产业应用一体升级”的良性循环。

推动应用场景加速成为“科创胜景”。“十五五”时期，我省需通过建统筹机制、搭运营平台、促试点示范、强保障支撑，以场景驱动新技术、塑造新产业、拓展新市场。

建设场景应用创新统筹推进机制。场景一头连着技术，一头连着产业；一头连着研发，一头连着市场，具有整体性、协同性等特点。破解以应用场景牵引产业发展新赛道的制度障碍与资源分散问题，需建立健全组织协调与统筹推进机制。围绕全省产业发展赛道重点方向，建立健全省市县三级联动的场景应用创新工作委员会，负责谋划全省应用场景布局，统筹重大场景项目资源，审定省级重大场景方向、场景政策和制度创新、场景工作机制等。科学编制场景应用创新指南，建立场景应用创新指南开源编制作机制。建立应用场景遴选标准、场景资源牵引产业发展新赛道标准，组建由龙头企业、投资机构、行业协会、专业机构等领域专家组成的场景创新专家咨询委员会，筛选高价值应用场景，将“场景清单”拓展为场景需求的“机会清单”和场景供应的“能力清单”。

搭建应用场景市场化运营平台。推动场景资源集中发布、精准匹配与全程服务等，需打造线上线下相结合的场景供需对接平台，探索设立市场化、专业化的场景运营主体。差异化、系统化谋划政务服务应用场景、新领域新赛道应用场景、产业转型升级的新业态应用场景、行业领域应用场景、社会治理服务综合性应用场景、民生领域应用场景等场景资源开放体系。开发建设场景应用创新综合服务平台，推动“场景清单”落地。依托省属国有企业组建场景公司，统筹全省政务服务公共场景资源，以市场化方式让新技术、新产品在江西找到试验田。加快建设省级场景创新中心，让场景既有流量、又有产量，全方位、多层次提升场景应用的竞争力、影响力。

促进场景应用创新试点示范。推动前沿技术在应用中迭代、在示范中推广等，需推出一批工业级、城市级等不同领域的示范标杆场景。围绕“1269”行动计划和未来产业前瞻布局重点赛道，探索建设若干个应用场景创新试验区，集中打造新技术、新产品、新模式应用验证和展示推广的首选载体，推动典型示范项目加快落地。围绕电子信息、新材料、新能源等特色优势产业集群，加大涵盖从研发、生产、物流到销售等全流程的应用场景开发力度，主攻企业数字化转型场景供给，加快形成具有江西特色的场景创新品牌和发展模式。围绕“大模型+虚拟数字人”“数字空间+智慧城市”“智能无人系统+低空经济”“新型储能+绿色低碳”等前沿热点，推出一批概念验证、需求验证、技术验证、产品验证的应用场景群，加快形成新技术、新产品、新场景大规模应用的解决方案。

强化场景应用创新保障能力建设。激发经营主体参与场景应用创新的活力，要强化保障体系建设。支持应用场景中验证成功的示范性突出的创新产品（技术）优先评定纳入省级首台（套）产品公告目录，对纳入首台（套）重大技术装备目录且投保的产品，给予保险补偿等支持。对新技术、新产品实施“包容期”管理，柔性监管、负面清单等新型监管制度，为新事物留足试错空间。聚焦重点产业链，开展“一产业链—超级场景”示范推广，每年组织开展场景创新牵引产业发展新赛道最佳实践案例评选，遴选一批具有江西特色的标志性场景案例，向国家层面推荐，争取更多政策支持，打造可向全国复制推广的商业模式。组织开展场景应用创新赋能产业发展大赛，吸引各类企业展示场景需求新技术能力、新产品应用、新方案模式等，形成“一产业链—超级场景”的招商引资机制。

（作者系江西省社会科学院江西发展战略研究所副所长、副研究员）

充分依靠前沿技术孵化新赛道

■ 王俊姝

加快培育新质生产力，关键在于开拓由新技术革命带来的新赛道。新赛道是以新技术为核心驱动，以技术路线或商业模式变革为主要标志，具有引领性发展、颠覆性创新、爆发式增长等特征的新新兴产业或细分领域。新赛道是新质生产力的载体，代表着前沿技术加快向现实生产力转化的先进方向。

前沿技术突破性进展是孵化新赛道的源头活水。回顾全球经济发展历程，历次技术革命都是前沿技术主导下产业新赛道替代传统赛道的过程。前沿技术的重大突破通过颠覆性创新重构产业基础，打破既有技术瓶颈与产业格局，催生新型产业需求和商业模式，为产业新赛道的孵化提供核心驱动力。人工智能是当今世界最前沿的引领技术，在现代工程技术中发挥着主导作用，其快速迭代和广泛应用已催生自动驾驶、智能制造、具身智能、脑机接口等具有高成长性的新赛道，正在重塑人类生产生活方式。

布局前沿技术是孵化产业新赛道的必由之路。技术革命中涌现出的新赛道，为后发经济体生产力的跃升提供了历史性机遇。当前，全球科技革命和产业变革加速演进，前沿技术正成为重塑产业格局、催生新赛道的核心引擎。当前，我省经济相对欠发达、新旧动能转换任务艰巨的基本省情，决定了抢抓新赛道涌现的历史机遇是推动高质量发展的关键一招。依靠前沿技术带来的变革孵化新赛道，不仅是我省构建现代化产业体系的有效路径，更是抢抓机遇塑造发展优势、提升竞争力的战略选择。只有牢牢掌控前沿技术创新的主动权，才能在产业新赛道竞争中占据先发优势。

新赛道具有前沿性、不确定性、长周期性和跨界融合性等独特的产业特征，对产业投入增长机制提出新要求和新挑战，需要通过制度创新与政策赋能构建可持续的投资增长机制。要切实发挥财政资金的杠杆效应和导向作用，建立健全政府研发投入资金、政府产业引导资金与市场化投资基金的联动机制。积极争取国家专项资金、国家创业投资引导基金、国家新兴产业创业投资引导基金等支持，同时，探索“拨投结合”等方式支持原创引领性、颠覆性技术项目。结合产业新赛道发展特点，打造面向新赛道培育的耐心资本，加大力度推广“中试+投资+孵化”运营模式，为前沿技术从实验室走向产业化提供资金保障。实施产业新赛道品牌建设工程，加快塑造赛道名片，遴选产业新赛道标志性产品，加大市场推广与应用，推动首台（套）装备、首批次材料、首版次软件的首发、首用、首试。

强化产业新赛道人才支撑。人才是推动前沿技术突破、孵化新赛道的关键要素。深化战略任务导向的引才模式改革，瞄准“卡脖子”关键技术产业新赛道新兴需求，绘制精准定位、动态优化、梯度布局的战略人才地图，梳理新赛道紧缺人才清单，建立新赛道专家库，建立靶向引才和柔性引才机制。加快构建多元化的科技人才队伍，强化顶尖人才和青年人才的培养，打造“战略科学家引领、一流科技领军人才和创新团队支撑、青年拔尖人才储备”的人才梯队。支持高校及科研院所面向产业新赛道人才需求调整人才培养体系，注重复合型人才培养，积极探索产教融合人才培养模式。

（作者系江西省科学院科技战略研究所副研究员）

建立产业新赛道投入增长机

综合运用场景资源牵引新赛道

盛方富