

制度治权 依规用权

新华社记者 张 研

在二十届中央纪委五次全会上，习近平总书记指出：“党的自我革命重在治权，把权力关进制度的笼子，是新时代全面从严治党的一项重要任务。”

2025年“七一”前夕，主持中央政治局集体学习时，总书记强调，要通过持续努力，真正把权力关进制度的笼子，有效避免“牛栏关猫”“纸笼禁虎”，最大限度减少权力寻租空间。

法规制度带有根本性、全局性、稳定性、长期性。加强党内法规制度建设，是全面从严治党之策、根本之策。

党的十八大以来，习近平总书记鲜明提出新时代党的建设总要求，强调“把制度建设贯穿其中”。规范权力运行，加强制度供给，深思熟虑、思考深邃。

2013年，调研指导河北省党的群众路线教育实践活动时，习近平总书记用了“牛栏关猫”和“稻草人”的比喻，指明制度

建设和制度执行的重要性紧迫性：

“建章立制非常重要，要把笼子扎紧一点，牛栏关猫是关不住的，空隙太大，猫可以来去自如”“有些政策规定是约束性的，有些明确是刚性要求，却成了‘稻草人’，成了摆设”。

避免“牛栏关猫”，就是要加强党内法规制度建设理论和宏观设计，形成定期评估、清理、修订机制，该填充的填充，该链接的链接，该替换的替换，使党内各项法规制度便利管用，在全面从严治党中发挥更大作用。

新时代以来，党中央坚持制度治党、依规治党，努力构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，不断织密织牢制度的笼子。2021年，习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上宣布，我们党已经“形成比较完善的党内法规体系”。

作为党的十八大后党中央制定的第一部重要党内法规，中央八项规定就从小切口带来大改变，党风政风、社风民风为之焕然一新。

制度的生命力在于执行。“纸笼禁虎”，指向的是一些法规制度看似完备却缺乏刚性、形同虚设的现象。立了制度，就要坚决执行，否则就易形成“破窗效应”。“打碎一块玻璃没人管，最后所有玻璃都会被打破，因为打了不受惩罚。”

习近平总书记强调，制定制度很重要，更重要的是抓落实，九分气力要花在这上面。

《之江新语》中有一篇文章《莫把制度当“稻草人”摆设》，写道：各项制度制定了，就要立说立行、严格执行，不能说在嘴上，挂在墙上，写在纸上，把制度当“稻草人”摆设，而应落实到实际行动上，体现在具体工作中。

2025年在地方考察时，总书记形象地指出，“切实把作风硬要求变成硬措施、让铁规矩长出铁牙齿”。

坚持制度面前人人平等，不留“暗门”、不开“天窗”，立“明规矩”、破“潜规则”，坚决纠正有令不行、有禁不止的行为，严肃处理制度执行中存在的“选择性落实”“象征性执行”等问题，才能使制度避免沦为纸上条文，真正成为“带电的高压线”。

此次中央纪委全会公报明确提出：深刻把握实现“十五五”时期目标任务对把权力关进制度的笼子提出的更高要求，坚定不移强化制度治权、依规用权；健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制。

制度治党，任重道远。正如习近平总书记指出的，既要不断完善制度规定，使制度密而不繁、有效管用，又要着力提高制度执行力，增强刚性约束。

（新华社北京1月16日电）

神二十乘组天外归来后首次公开亮相 分享“换船”返回经历与感悟

二十号飞船推迟返回。

“我坚信祖国有实力、团队有能力、自己有底气，一定能战胜一切艰难险阻，平安顺利返回地球。”首次飞天的陈中瑞说。

11月14日，神二十乘组“换乘”神舟二十一号载人飞船返回东风着陆场。王杰感慨：“这道意外的舷窗裂纹最终化作了我们两个乘组与天地全体航天人同心协力、共护平安的珍贵见证。”

从发现险情到完成“换乘”返回再到神舟二十二号成功对接空间站，中国载人航天用“安全、高效”交出圆满答卷。

三次飞天的陈冬是首个在轨驻留总

时长超过400天的中国航天员。“纪录对我来说是一种珍贵的见证。但纪录就是用来打破的，随着空间站稳定运行，会有更多人在太空创造新纪录。”他说。

首次飞天的陈中瑞执行了3次舱外任务，其中，首次出舱从节点舱出发，是空间站建成后航天员首次从该舱段出舱。他说，首次飞天即破纪录的驻留经历是宝贵的成长历练，未来将继续拼搏，勇闯更遥远的太空。

从地面参与空间站建造的一名航天科技工作者，到太空亲手操作维护的一名航天飞行工程师，王杰圆梦太空。他

寄语青少年朋友：“太空之旅从来不是浪漫的童话，而是需要用汗水和坚持浇灌的征程。”

据介绍，神舟二十号乘组返回后相继完成隔离恢复、疗养恢复阶段各项工作，已全面转入恢复观察阶段。目前，在中国航天员科研训练中心科研保障团队的精心守护和照料下，神舟二十号乘组身心状态良好，各项医学检查结果正常，肌肉力量、耐力和运动心肺功能基本恢复到飞行前水平。

神二十乘组表示，未来将继续以饱满状态完成各项任务，不负祖国和人民的重托。

新华社北京1月16日电（刘艺、占康）“感谢全国人民对我们乘组的关心。大家的每一份关注、每一句祝福，都是激励我们攻坚克难、完成任务的强大动力。”神舟二十号航天员乘组指令长陈冬说。

1月16日下午，中国航天员科研训练中心在北京航天城举行神二十乘组与记者见面会，航天员陈冬、陈中瑞、王杰太空归来后首次公开亮相，讲述飞船舷窗遭遇空间碎片撞击后的应急处置过程，分享太空驻留期间的工作感悟。

2025年4月24日，神二十乘组乘坐神舟飞船进入太空，按计划于11月5日返回地球。返回前最后检查阶段，乘组发现舷窗上有裂纹，初步判断为空间碎片撞击所致。

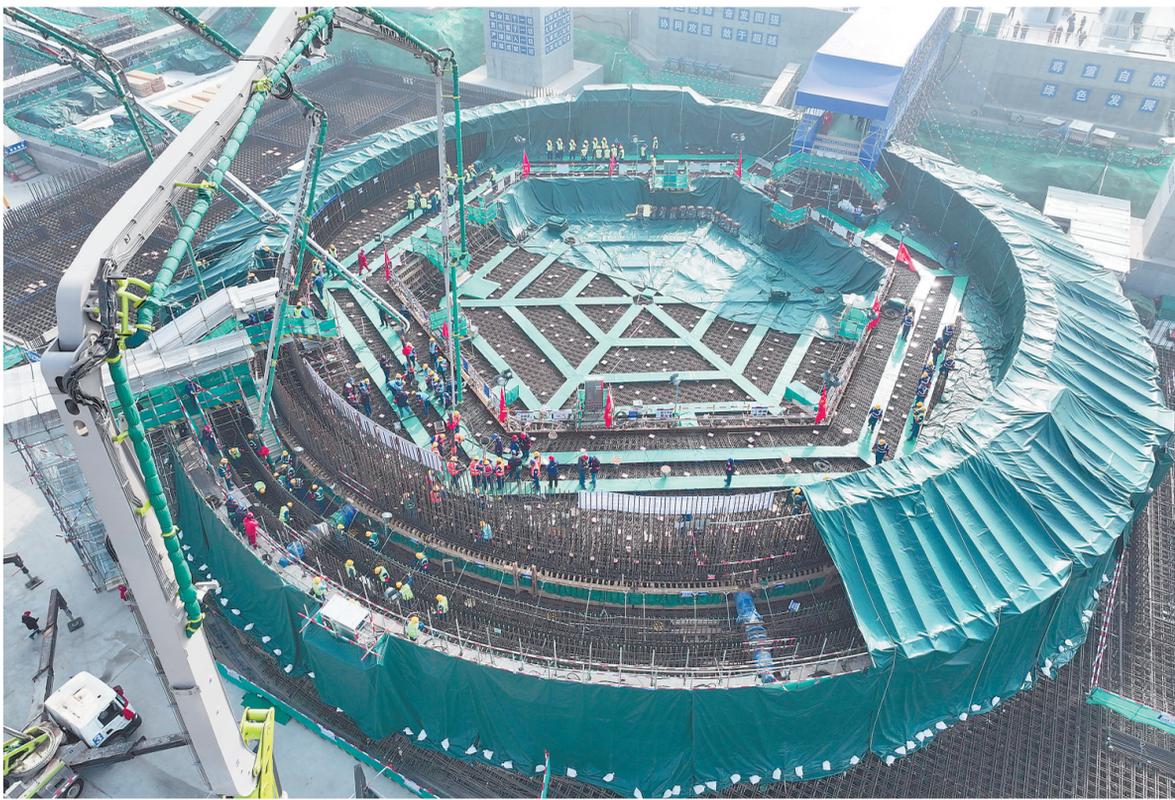
“我初步判断，裂纹仅出现在最外层玻璃且已贯穿，但不会影响在轨驻留安全。”陈冬说。经地面专家研判后，神舟

“十五五”期间 我国首台核电机组开工建设

1月16日，1号机组核岛开始混凝土浇筑。

1月16日，位于江苏省连云港市的江苏徐圩核能供热发电厂1号机组核岛开始混凝土浇筑，项目进入主体工程建设阶段。这是“十五五”开局之年我国开工建设的首台核电机组。

新华社记者 毛俊摄



直播电商食品安全新规发布，滤镜带货、夸大宣传等行为被禁止 13类食品在直播间里不能卖

随着直播电商食品销售规模不断扩大，食品成为电商直播带货的主打商品之一，为消费者拓展了选购食品的新渠道，同时也存在虚假宣传、假冒伪劣、售卖过期食品等乱象，消费者退货维权难。

针对平台责任落实不到位、风险管控流于形式等突出问题，市场监管总局近日发布的《直播电商经营者落实食品安全主体责任监督管理规定》提出了一系列创新性举措，对平台明确了刚性要求，明确13类直播间禁售食品，通过划定“红线”，明确“底线”，更好保障消费者的知情权和选择权。

市场监管总局食品安全总监孙会川表示，平台作为直播电商活动的重要载体，是食品安全风险防控的关键环节。日常监管发现，有些平台以“主播信口开河，平台束手无策”和“人盯人做不到，靠机器管不住”等说辞来推卸甚至逃避平台责任。

孙会川说，规定向社会释放出鲜明的监管信号：不管是直播间里的货，还是直播间里的人，平台都必须得管；具体管什么、怎么管，平台必须按照规定要求，不打折扣做到位。如果出了问题，平台就要负责到底，使得平台责任从“被动应对”向“主动防控”转变。

杜绝“无资质直播”“无培训上岗”现象。规定明确，平台需要对直播间运营者的主体资质、食品经营许可证或备案信息进行核验登记，建立档案并且每六个月更新一次；对于首次开展食品直播的营销人员，必须核验身份信息并组织食品安全培训。

如何确保平台责任落实到位？规定要求，平台必须结合食品类别、交易规模和风险状况，制定食品安全风险管控清单，将直播间运营者资质、禁售食品排查、直播行为规范等，作为重点管控内容。平台发现食品安全违法行为后，必须立即制止并报告监管部门，同时根据违法情节，采取警示、限制流量、暂停直播、关闭账号、列入黑名单等处置措施；平台接到监管部门通报后，必须及时落实相应的管控要求，坚决杜绝“以罚代管”“放任不管”。

为切实保障公众身体健康和生命安全，规定划定“红线”，明确了13类直播间禁售食品，其中包括用非食品原料生产、添加有毒有害物质的食品；致病性微生物、重金属超标食品；过期、腐败变质、霉变生虫食品；病死毒死或检疫不合格的畜禽水产肉及其制品；无标签预包装食品；国家明令禁止生产经营的食品等。

针对滤镜带货、夸大宣传、混淆特殊食品与普通食品等直播乱象，规定细化了10项直播行为禁令，重点解决虚假宣传和误导消费等问题。

例如，不得使用技术手段改变食品真实感官性状；不得暗示食品具有疾病预防、治疗功能或使用医疗用语；不得对保健食品声称保健功能；不得混淆普通食品、特殊食品、药品；不得虚假宣传食品产地、成分、功能、适用人群等信息；不得发布未依法取得资质认定的食品检验机构出具的食品检验信息；不得以食品安全信息形式发布食品检验数据、结果、报告等；不得与食品检验机构共同以广告或者其他形式向消费者推荐食品。

消费者在直播间购买商品时，常常遇到维权难、举证难。市场监管总局食品安全协调司副司长母兰介绍，规定从解决消费者维权难、举证难出发，为消费者维权提供有力支撑。同时，构建阶梯式处罚体系，既明确法律依据又提高违法成本，形成“平台+运营者+营销人员”的责任追溯链条。

例如，规定要求，直播电商平台在直播页面显著位置设置按键或链接，开通便

捷的食品安全投诉举报渠道，确保消费者实时进行监督，方便快捷维权。平台接到投诉举报后，需第一时间处理，形成闭环管理；市场监管部门将直播经营食品纳入年度抽检计划，开展监督抽检和风险监测，实现食品抽检“品类全覆盖、风险早发现”；监管部门的技术监测记录资料可作为行政处罚的电子数据证据。

市场监管总局食品生产经营司司长光介绍，规定将于2026年3月20日起施行，为做好过渡期衔接、确保规定平稳有序实施，直播电商平台要按照规定要求完善直播间准入审核、风险管控清单、违法处置流程等制度，确保平台规则与规定完全衔接；升级技术监测系统，优化智能监测功能，确保能精准识别禁售食品、虚假宣传等违规行为；对平台食品安全管理人员、直播间运营者、直播营销人员开展全覆盖培训，重点讲解禁售食品类别、直播行为规范、责任追究等核心内容。相关经营者需对照规定逐项开展合规自查，建立健全内部管理制度，配齐食品安全管理人员，避免因不知情导致违规。

新华社记者 赵文君（新华社北京1月16日电）

国务院常务会议召开 深入实施提振消费专项行动 加快培育服务消费新增长点

据新华社北京1月16日电 国务院总理李强1月16日主持召开国务院常务会议，听取提振消费专项行动进展情况汇报并研究加快培育服务消费新增长点等促消费举措，部署做好清理拖欠企业账款行动和保障农民工工资支付有关工作，审议通过《国务院关于印发修改和废止部分行政法规的决定（草案）》。

会议指出，去年开展提振消费专项行动以来，各地区各部门持续用力抓好政策落实，取得积极成效。要深入实施提振消费专项行动，充分释放各项政策集成效应，推动惠民生和促消费紧密结合，有效增强居民消费内生动力，充分发挥消费拉动经济增长的基础性作用。要加快培育服务消费新增长点，支持新业态新模式新场景竞相涌现，增加优质服务供给，解决好信用、标准、安全管理等问题，促进服务消费提质惠民。要完善促消费长效机制，制定和实施好扩大消费“十五五”规划、城乡居民增收计划，加快清理消费领域不合理限制，落实带薪休假制度，促进消费能力和消费意愿持续提升、消费结构和产业结构联动升级，加快建设强大国内市场。

会议指出，清理拖欠企业账款和保障农民工工资支付事关企业合法权益和群众切身利益，必须高度重视，持续加大工作力度。要加紧清理拖欠企业账款，紧盯重点地区加强督促指导，压实地方责任，统筹安排，尽快下达用于支持清欠的专项债券额度，更大发挥金融政策作用，健全清欠长效机制，加快清理存量，坚决遏制增量。要扎扎实实解决拖欠工资问题，继续组织实施好治理欠薪专项行动，严格落实欠薪单位责任，综合运用监测预警、督查考核、信用惩戒等措施深化源头治理，加强对困难农民工的临时救助，确保社会大局稳定。

会议决定，对《城市绿化条例》等9部行政法规的部分条款予以修改，对《乡镇煤矿管理条例》等2部行政法规予以废止。会议指出，要与时俱进推动行政法规立改废释，稳妥做好新旧法规衔接过渡，完善配套机制和办法，增强政府立法系统性、整体性、协同性、时效性，不断提高行政法规质量。

中央层面整治形式主义为基层减负 专项工作机制会议在京召开

新华社北京1月16日电 中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议1月16日在京召开。中共中央政治局常委、中央书记处书记蔡奇出席会议并讲话。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，持续推进整治形式主义为基层减负工作，以钉钉子精神和求真务实作风抓落实，为推动经济社会高质量发展提供作风保障。

会议强调，要狠抓重点任务落实，推动整治工作取得更多实质性进展。要树立和践行正确政绩观，教育引导各级党员、干部特别是领导干部坚持实事求是，因地制宜开展工作，多做打基础、增后劲、利长远的事。树立重实绩又重潜绩导向，完善差异化考核评价体系，精简优化考核指标，引导干部直面矛盾、破解难题、推动发展。要进一步深化“六个纠治”，纠治急功近利、盲目决策，纠治统计造假，纠治违规变相开展评比表彰和创建示范活动，纠治基层隐形负担，纠治“文山会海”，纠治督查检查考核、调研考察、横向交流中的形式主义。健全防范治理“形象工程”“政绩工程”机制，整治规划编制中的形式主义问题。要强化《整治形式主义为基层减负若干规定》执行，持续整治“指尖上的形式主义”，深化“一表通”建设，进一步破解基层治理“小马拉大车”突出问题，用好乡镇（街道）履职事项清单。深入清理规范节庆展会展论坛活动。要常态化开展核查通报，抓点带面推动问题整改，提升整改整治实效。

会议强调，各地区各部门要协同发力，以务实举措深化标本兼治，推动工作提质增效。中央和国家机关持续发挥示范带动作用，制定政策、出台文件、部署任务等要做好与基层减负一致性评估，抓实本系统本领域整治。地方各级党委切实履行主体责任，有力解决工作落差等问题。各级专项工作机制不断提高工作规范化制度化水平，加强统筹协调，营造担当作为、重实干求实效的良好氛围。

专项工作机制成员单位、有关部门、各省区市和新疆生产建设兵团负责同志参加会议。会议以电视电话会议形式召开。

我国开展高校毕业生 异地求职“双惠”行动

据新华社北京1月16日电（记者魏冠宇）记者16日获悉，教育部等四部门近日发布通知联合开展高校毕业生异地求职“双惠”行动，为2026届全国普通高等学校（含研究生培养单位）毕业生提供阶段性火车票购票优惠服务，并为高校毕业生提供“青年驿站”住宿优惠等服务。

在火车票优惠服务方面，毕业生每人在现有4次单程学生优惠票的基础上，增加2次单程学生优惠票购票次数；在住宿优惠服务方面，以吸纳高校毕业生就业人数较多的城市、国家重点布局建设的城市群、都市圈为重点，稳步有序扩大“青年驿站”覆盖面，鼓励地方推动“驿企直通车”“青年夜校”等项目走进驿站，鼓励有条件的地方积极整合社会资源，向人住求职毕业生提供涵盖交通、通讯、文旅、餐饮等方面的优惠举措，减轻异地求职毕业生的经济负担。



我国首架配备“中国心”轻型运动飞机交付

这是1月16日拍摄的轻型运动飞机“阿若拉”。当日，在湖南株洲，我国第一架安装国产航电、引擎的轻型运动飞机 Aurora SA60L（“阿若拉”）正式交付客户，这一关键技术突破，填补了国产航电、动力轻型运动飞机的空白。新华社记者 薛宇桐摄