

全面深刻准确领会和把握“十五五”战略部署

——论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班开班式上重要讲话

人民日报评论员

“党的二十届四中全会对‘十五五’时期经济社会发展作出战略部署，要全面深刻准确领会和把握。”在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记就如何学习贯彻全会精神提出明确要求，深刻阐明了把握国内外形势变化、建设现代化产业体系、构建新发展格局、推动经济和社会协调发展等重大理论和实践问题。

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础，将其摆在“十五五”时期各项战略任务第一条，是党中央经过深思熟虑的战略考量。如何做到全面深刻准确领会和把握全会战略部署，不妨以此为例进行阐释。

看发展大势，“十四五”时期，我国现代化产业体系建设迈出坚实步伐。2025年，我国制造业规模有望连续16年保持全球第一，规模以上装备制造业、高技术制造业增加值同比分别增长9.2%、9.4%，人工智能、生物医药、机器人等研发应用走在世界前列。实践表明，实体经济强是我国发展优势所在、根基所在。这些年我国经济顶风破浪、保持强大韧性和活力，战略依托就

是完整的产业体系。

看发展全局，当前我国发展战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，以人工智能为代表的新一轮科技革命和产业变革加速突破。形势越是复杂多变，越要守牢实体经济这个根基、加快建设现代化产业体系。从“为实现第二个百年奋斗目标提供坚强物质支撑”“在日趋激烈的国际竞争中赢得战略主动”的全局视野思考其定位，就能深刻领会党中央决策意图、部署初衷。

由此来看，“全面”就是要以全局视野领会全会精神，将各项部署作为一个整体来把握。我们要全面领会“十五五”时期经济社会发展的重大意义、面临形势、指导思想、重要原则、目标任务、政策举措等，以全局观念和系统思维谋划推进各项工作，不能顾此失彼，更不能断章取义。

建设现代化产业体系的内涵是什么？怎么建？把这些问题想清楚、搞明白，才能做到认识上更到位、行动上更自觉。

建设现代化产业体系是要实现产业体系整体跃升。习近平总书记强调：“各地区各行

业要找准定位，坚持智能化、绿色化、融合化方向，发挥比较优势，形成上下游产业相互衔接、各展其长、同向发力的生动局面。”这为推动产业体系整体跃升指明了实践路径。现代化产业体系的骨干是先进制造业。“十五五”规划建议提出，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，指向的就是保持制造业合理比重、大力发展先进制造业。

由此来看，“深刻”就是要对“十五五”规划建议各项部署知其然又知其所以然，既明白是什么，又明白为什么、怎么做。“十五五”规划建议作出的重大判断、提出的创新举措，都是经过充分论证的。我们要真正理解透彻，避免囫圇吞枣、一知半解。

建设现代化产业体系，发展新质生产力是必然要求。总书记多次强调发展新质生产力要“因地制宜”，在中央经济工作会议上，就曾批评“一些地方不顾实际，盲目跟风口。看别人搞芯片，自己也不甘落后”。

指出“发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式”，强调“要根据本地的资

源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展”……总书记的深谋远虑，始终有“先立后破”的清醒冷静，蕴含“因地制宜”的实事求是方法，指引我们立足实际推动科技创新和产业升级深度融合。

由此来看，“准确”就是要精准把握“十五五”规划建议各项部署的政策界限和尺度，做到该为的必须为、能为的努力为、不该为的决不为。党中央的决策部署是立足全国发展大局制定的，带有普遍性、全局性、方向性。不同的举措，在适用范围、进度要求、实施手段上有差异，都要根据具体情况把握好。

学之愈深，知之愈明，行之愈笃。我们要坚持不懈从习近平新时代中国特色社会主义思想中悟规律、明方向、学方法、增智慧，全面深刻准确领会和把握党的二十届四中全会的战略部署，胸怀全局、登高望远，学以致用、知行合一，在战略上保持定力，在战术上精心运筹，奋力开创中国式现代化建设新局面。

(新华社北京1月21日电)

迎战寒潮保供电

近日，湖北省迎来大范围低温雨雪冰冻天气，部分高海拔地区电力线路覆冰严重。正值岁末年初用电高峰，省内多地供电部门运维人员迎着风雪巡线、排查、抢修，保障寒潮天气下电网安全稳定运行。

1月21日，在神农架林区木鱼镇，木鱼供电所运维人员在极端天气线路特巡特护途中。

新华社记者 杜子璇摄

1月21日，在鹤峰县走马镇，抢修人员在35千伏电力线路铁塔上进行人工除冰作业。

新华社发 (覃涛摄)



(上接第1版)

激浊扬清，气象万千。

“我们开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，徙木立信从严管党治党，去腐生肌推进自我革命，党风政风持续向好。”

在二〇二六年新年贺词中，回顾一年来作风建设的坚实步伐，习近平总书记发出新的号召——

“要砥砺初心使命，持之以恒、久久为功，继续回答好延安‘窑洞之问’，书写无愧于人民的时代答卷。”

以上率下 为全党树立光辉榜样

2025年1月22日，北方小年。一早，习近平总书记乘坐火车一路北上，出山海关，来到辽宁。

“我心里一直牵挂着，那段时间每天都在了解你们这里的情况。”第一站，总书记便直抵此前受洪涝灾害严重的葫芦岛市绥中县祝家沟村。

“人民至上，帮助受灾群众是党和政府应该做的事。你们还有什么要求和希望吗？”在村民家，习近平总书记拿起洪灾时的照片端详，细致了解政府的重建房屋补助是否到位、村民的收入来源主要有哪些。

时光流转，丹心如一。

在贵州黎平县肇兴侗寨鼓楼里，习近平总书记同村干部和村民代表围坐共话，“把乡村振兴做得更好”的谆谆嘱托温暖人心、汇聚信心；

来到云南丽江古城，习近平总书记沿着石板路，察看古城风貌，同商家店主和游客亲切交流，强调“保护传承好中华优秀传统文化”；

走进广东梅州南福村的柚子林，习近平总书记沿着果林小道边走边看，观长势、话树龄、问收成，鼓励大家“齐心协力、奋发图强”；

一年来，从白山黑水到南海之滨，从云贵高原到中原腹地，习近平总书记深入基层、直连一线，足迹遍布12个省区市，留下一个个同人民在一起的温暖画面。

调查研究，是我们党的传家宝，中央八项规定的第一条，就是要改进调查研究。

在上海、河南，分别走进创新生态社区和工厂车间，实地察看、驻足询问，勉励青年创新人才、产业工人等投身自主创新；

赴各地考察期间对开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育提出具体要求，指明方法路径；

主持召开部分省市区“十五五”时期经济社会发展座谈会，党外人士座谈会，出席民营企业座谈会，听取意见建议，加

强调论证……

深入基层，躬行求知。习近平总书记以“调研开路”，察实情、重实效，为全党重视调研、深入调研、善于调研树立了光辉榜样。

以身作则，体现在方方面面。国内考察轻车简从，精简随行人员；要求中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年纪念活动及筹备工作厉行勤俭节约；带头改进文风会风，坚持开短会、讲短话……

习近平总书记带头严格执行中央八项规定及其实施细则，以实际行动彰显坚定信念，带动全社会新风正气不断充盈。

李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希同志和中央政治局其他同志深入学习领会习近平总书记关于加强党的作风建设的论述，不折不扣执行中央八项规定。

在改进调查研究方面，中央政治局同志围绕深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，就重大问题赴地方考察，坚持深入基层、深入群众，不搞层层陪同。

在精简会议活动方面，严格审批部门召开的全国性会议，规范网络视频会议，对控制规模、简化形式等提出明确要求。

在精简文件简报方面，实事求是确定发文立项和规格，完善中央文件审核、公文信息简报报送等相关制度。

在规范出访活动方面，严控团组规模，最大限度精简随行人员。按规定乘坐交通工具，经停时不打扰驻外人员和国内相关地方。

在改进新闻报道方面，对篇幅字数、时段时长等认真把关。报道内容聚焦重点工作，丰富新媒体报道，把更多版面留给反映群众生活变化、展现新正气的基层一线报道。

在改进警卫工作方面，尽可能缩小警戒控制范围，不封路、不清场闭馆，不限制正常生产经营活动。

在厉行勤俭节约方面，修订《党政机关厉行节约反对浪费条例》，印发《关于党政机关落实习惯过紧日子要求的通知》。中央政治局同志严格执行办公用房、住房、用车等制度规定。

一年来，中央政治局坚持以党内集中教育深化思想政治引领，以作风建设保障经济社会发展大局，坚持动真碰硬、常态长效纠治作风顽疾，以人民满意为根本标尺，持续推动全面从严治党向基层延伸，为党和国家各项事业发展提供坚强政治保证。

神州大地清风劲

锲而不舍 以优良作风凝心聚力干事创业

2025年岁末，中央办公厅、国务院办公厅印发《关于做好2026年元旦春节期间有关工作的通知》。

通知鲜明提出“持续纠‘四风’树新风”，对巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果、严查违规吃喝等问题、牢固树立和践行正确政绩观等提出明确要求。

“制定实施中央八项规定，是我们党在新时代的徙木立信之举，必须常抓不懈、久久为功，直至真正化风成俗，以优良党风引领社风民风。”

一年来，在习近平总书记引领下，全党深刻把握作风建设新形势新任务新要求，锲而不舍贯彻中央八项规定精神，打好整治“四风”组合拳，教育引导广大党员干部弘扬求真务实、清正廉洁之风，以昂扬斗志投身事业发展。

筑牢思想根基，推动创新理论走深走实——

清晨，广东省湛江市麻章区湖光镇那柳村党群服务中心党员活动室座无虚席。大屏幕上，“南粤党员大讲堂”专题辅导正在直播，党员们凝神观看，认真记录。

为推动中央八项规定精神内化于心、外化于行，广东依托党员远程教育平台，将“南粤党员大讲堂”延伸至全省2.7万个村(社区)党组织，以此锤炼党性修养，提升思想觉悟。

从传统会议集中学习，到创新“线上讲堂”送学到人，再到“实践课堂”深入田间车间……

一年来，各地区各部门以开展学习教育为契机，深入学习贯彻习近平总书记关于加强党的作风建设的论述，积极拓展学习形式，引导广大党员干部在深学细悟中深化对作风建设重要性、紧迫性的认识，进一步增强贯彻落实中央八项规定精神的政治自觉。

强化震慑效应，整治重点领域突出问题见实效——

各地区各部门全面深入查找落实中央八项规定精神存在的问题，集中整治并公开通报违规吃喝典型问题，纠治“机关病”和“衙门作风”。对公文制发存在问题进行纠治，以端正文风推动作风转变、政风清新。

同时，结合统计造假等有关负面典型通报，以警示教育推动防范和纠治政绩观偏差。严肃整治任性用权问题，持续纠治违规建设、豪华装修楼堂馆所等。

数据显示，2025年1月至11月，全国共查处违反中央八项规定精神问题25万余起。许多地方和部门反映，通报案例如同“清醒剂”“预防针”，有效增强了党员干部对“四风”问题的免疫力。

厉行勤俭节约，进一步拧紧党政机关带头过紧日子的“螺栓”——

浙江、四川、湖北、湖南、江西等地公务接待在食堂“扫码用餐”，既减轻接待负担，也避免了超标准接待。

不久前，一批前些年沙坪坝区住建委集中搬迁后剩下的桌椅，通过重庆市“公物仓在线”应用的流转，来到区退役军人事务局服务大厅，既省下了采购费，也实现了国有资产高效利用。

全国各级机关事务部门以公物仓工作为抓手，促进资产盘活。截至2025年10月底，公物仓平台累计盘活资产38.23万件。

从强化重点领域日常监督，深化零基预算改革，对政府投资项目从严分类管理，到严控机关公务支出和公款消费，严控政府购买服务……

一年来，各地区各部门因地制宜、开动脑筋，持续深化节约型机关建设，全社会弘扬艰苦奋斗、勤俭节约优良作风的氛围日益浓厚。

扎紧制度笼子，推进作风建设常态化长效化——

针对违反中央八项规定精神的突出问题，制定中央部门举办节庆、论坛活动的财政资金支出审核管理办法，修改因公出国(境)管理相关文件；

细化金融系统、国资央企、全国性行业协会商会贯彻中央八项规定精神配套制度规定，强化重点领域监管；

……

一年来，针对作风领域突出问题，各地区各部门将硬要求变为硬举措，让铁规矩长出铁牙齿，以刚性的制度约束、严格的制度执行、强有力的监督检查、严厉的惩戒机制，进一步把严的氛围营造起来，把正的风气树立起来。

2025年国家统计局调查显示，95.5%的受访群众对中央八项规定精神贯彻成效肯定，92.2%的受访群众对党风政风转变带动社会风气好转的效果表示满意。

踏上新征程，迎接新挑战，展现新风貌。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全党上下锲而不舍贯彻落实中央八项规定精神，持之以恒推进作风建设常态化长效化，必将汇聚起更加磅礴的力量，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力保障。(新华社北京1月21日电)

财政部：全面推行财政电子票据跨省报销

新华社北京1月21日电(记者申铨)财政部1月21日对外发布通知称，为解决财政电子票据跨省报销难题，持续提升财政电子票据社会化应用效能，在前期试点的基础上，财政部决定全面开展财政电子票据跨省报销工作。

通知明确，财政电子票据全面纳入跨省报销范围。各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团(以下称各省份)监制的财政电子票据，均须实行全国统一式样、编码规则和电子票据数据标准，并要求实时接入全国财政电子票据公共服务平台，全面纳入跨省报销范围。

通知提出，建设财政电子票据跨省报销功能模块。各省份应按照全国统一的标准和要求，依托全国财政电子票据公共服务平台，建设财政电子票据跨省报销应用功能，实现全国财政电子票据实时共享，向社会公众提供财政电子票据跨省归集、状态查询、真伪鉴别、报销锁定、报销反馈等跨省报销服务。同时，建立财政电子票据数字账户体系。

通知要求，各省份细化工作任务，明确时间节点，制定实施方案并报财政部备案，于2026年底前正式上线财政电子票据跨省报销应用功能。

税收数据显示：制造业经济“压舱石”作用更加凸显

新华社北京1月21日电(记者刘开雄)记者21日从国家税务总局获悉，国家税务总局日前利用税收大数据对制造业开展分析显示，2025年，我国制造业销售收入较全国总体销售增速高1.7个百分点；制造业占全国总体销售比重为29.7%，较上年提高0.5个百分点，制造业智能化、绿色化、融合化步伐加快，经济“压舱石”作用更加凸显。

智能化升级加快发展。增值税发票数据显示，2025年，全国制造业企业采购自动化设备、数字化设备金额同比分别增长11.3%和10%，制造业智能化转型与数字化改造进程加快。制造业的智能化改造升级带动相关产业发展，2025年，智能设备制造业销售收入同比增长28.1%，其中工业机器人、特殊作业机器人制造同比分别增长17.4%和42.1%。

绿色化转型持续推进。增值税发票数据显示，2025年，全国高耗能制造业销售收入占制造业比重较上年下降1.1个百分点，产业结构正不断优化。制造业企业购进环境治理服务金额同比增长7.3%，其中高耗能制造业购进环境治理服务金额同比增长14.6%，绿色治理投入不断加大。

数字化融合不断加深。增值税发票数据显示，2025年，数字产品制造业销售收入同比增长9.4%；制造业企业采购数字技术金额同比增长10.4%，增速较上年加快3.5个百分点，其中汽车制造业、计算机通信设备制造业采购数字技术金额同比分别增长24.5%和11.8%，数字经济与实体经济融合不断加深。

国家税务总局有关负责人表示，税务部门将落细落实推动制造业转型升级的各项税费优惠政策，不断优化税费服务，确保政策红利精准直达企业，为推动制造业高质量发展贡献税务力量。

我国电动汽车充电设施数量突破2000万

新华社北京1月21日电(记者戴小河、王悦阳)国家能源局21日宣布，截至2025年12月底，我国电动汽车充电设施数量达2009.2万个，突破2000万大关，建成全球最大电动汽车充电网络，可支撑超4000万辆新能源汽车充电需求。

其中，公共充电设施(枪)471.7万个，私人充电设施(枪)1537.5万个。

国家能源局介绍，我国充电设施发展提质升级，呈现三大显著特点。规模增长持续提速，从1000万个到2000万个仅用18个月，较此前千万级跨越周期大幅缩短；充电效率显著提升，全国公共场站单枪平均充电功率达46.5千瓦，同比提升33%；设施覆盖更加广泛，全国超98%高速公路服务区建成充电桩7.15万个，19个省份实现充电设施“乡乡全覆盖”。

(上接第1版)创造中国航天员单个乘组在轨驻留时间最长纪录，标志着中国航天事业高水平科技自立自强迈出新步伐，对提升我国综合国力和中华民族凝聚力，进一步增强全体中华儿女民族自信心和自豪感，具有重要意义。特别是面对飞船疑似遭空间微小碎片撞击突发情况，工程秉持生命至上、安全第一原则，快速敏捷响应，严密分析评估，3名航天员沉着冷静应对、天外换乘飞船，乘组一心、天地一体，按应急预案成功着陆，极大振奋了全党全军全国各族人民踔厉奋发、勇毅前行的精气神。

神舟二十号载人飞行任务的圆满成功，凝聚着广大科技工作者、航天员、干部职工、解放军指战员的智慧和心血。陈冬、陈中瑞、王杰同志是其中的杰出代表，他们一心向党、矢志报国，临危不惧、团结协作，向世界展示了强大的中国志气、中国骨气和中国底气。陈冬同志3次执行载人飞行任务、累计完成6次出舱活动，成为首个在轨驻留时间超过400天的中国航天员。陈中瑞同志坚毅果敢、勇挑重担，精心精细操作，首次飞天即稳妥完成3次出舱活动。王杰同志扎实训练、艰苦磨砺，光荣入选神舟二十号乘组，出色完成担负任务。为褒奖他们为我国载人航天事业建立的卓越功勋，中共中央、国务院、中央军委决定，给陈冬同志颁发“一级航天功勋奖章”，授予陈中瑞、王杰同志“英雄航天员”荣誉称号并颁发“三级航天功勋奖章”。

陈冬、陈中瑞、王杰同志是不忘初心、牢记使命、献身崇高事业的时代先锋，是探索宇宙、筑梦太空、建设航天强国的标兵模范。党中央号召，全党全军全国各族人民要以习近平总书记新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，大力弘扬“两弹一星”精神和载人航天精神，以受到褒奖的航天员为榜样，保持定力、增强信心，锐意进取、埋头苦干，为基本实现社会主义现代化而共同奋斗，不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

(新华社北京1月21日电)