



“统筹发展和安全”的哲学意蕴

■ 黄谋琛

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）将“坚持统筹发展和安全”作为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则，这既是对新时代治国理政经验的深刻总结，也是走好中国式现代化新征程的内在要求。从哲学角度深刻领会、深入贯彻这一要求，对于实现高质量发展和高水平安全良性互动具有重大意义。

发展和安全是国家大事

进入新时代以来，我国发展取得举世瞩目的成就。2025年，国内生产总值首次跃上140万亿元新台阶，货物贸易规模再创新高，粮食产量连续两年稳在1.4万亿斤，制造业增加值连续16年居世界首位。但要看到，我国仍处于社会主义初级阶段，是世界上最大的发展中国家。发展仍然是我们党执政兴国的第一要务。还要看到，这并不意味着安全就居于次要地位。相反，安全是头等大事。正如习近平总书记所指出，“当前，我国正处于一个大有可为的历史机遇期，发展形势总的的是好的，但前进道路不可能一帆风顺，越是取得成绩的时候，越是要有如履薄冰的谨慎，越是要有居安思危的忧患，绝不能犯战略性、颠覆性错误”。安全的内涵十分丰富。就整个社会来说，有作为主体的人民安全和作为客体的社会结构体系的安全，即经济安全、政治安全、文化安全、社会（狭义）安全、生态安全。若我们对于这些安全的重要性没有深刻认识，并将其摆在突出的位置，一旦事发，则可能引发系统性风险。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、审时度势，提出总体国家安全观，强调“必须坚持总体国家安全观，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以

军事、文化、社会安全为保障，以促进国际安全为依托，走出一条中国特色国家安全道路”，为新时代国家安全工作提供了行动指南。国际形势也给我们敲响警钟。当前，世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化深入发展，各国相互联系和依存日益加深，为人类发展带来前所未有的机遇。同时，多重挑战和危机交织叠加，世界经济衰退风险上升，发展鸿沟不断拉大，冷战思维、霸权主义、单边主义、保护主义上升，地缘政治局势紧张，和平赤字、发展赤字、信任赤字、治理赤字有增无减。一些国家鼓吹“脱钩断链”，构筑“小院高墙”，企图通过科技垄断、技术封锁、贸易壁垒干扰别国创新发展，维护自身霸权地位，破坏全球经济稳定，损害世界各国利益。在经济全球化时代，安全不仅关乎个体的财产和生命，也关乎国家的前途和命运。坚持统筹发展和安全，正是应对国际国内环境深刻复杂变化的重大举措，能够为实现中华民族伟大复兴提供重要物质保障和安全保障。

发展和安全是一对辩证的范畴

发展是新事物的产生和旧事物的灭亡，是从小到大、从简单到复杂、从低级到高级的变化过程，可以具象为量增、提质和秩序；安全则是指不受威胁，没有危险、危害、损失，两者含义并不相同。

发展和安全又是辩证的。事物既是个体事物存在，又是联系中的事物。发展和安全是相互影响、相互制约、相互作用的。

发展和安全相互依赖。一方面，发展有赖于安全，安全是发展的条件。没有稳定的社会政治环境，一切改革发展都无从谈起，再好的

规划和方案都难以实现，已经取得的成果也会失去。改革开放以来，我国创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹，正是因为我国是世界上最为安全的国家之一。另一方面，安全也离不开发展。发展是安全的基础。如果科技落后、经济薄弱，如何保障国家安全？只有实现平衡充分发展、高质量发展，安全才有保障。比如，通过产业结构优化升级、科技创新驱动和新质生产力的培育，经济社会运行的韧性与抗风险能力就能得以提升。作为世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者，中国是维护世界和平的坚定力量，中国发展得越强大，世界和平越靠得住。

发展和安全相互贯通。发展中有安全，安全中有发展。经济社会越发展，国家就越安全，安全屏障就越可靠。在这一过程中，发展转化为安全，因为发展为安全提供雄厚的技术储备，为抵御风险提供坚实的物质基础。假如不发展生产力，不发展经济和科技，解决教育、医疗、就业、养老这些民生问题就会后继乏力，面对群众的急难愁盼问题也会力不从心，社会矛盾就容易爆发，安全也会落空。闭关自守的消极安全也不可取，因为安全、良好的营商环境才能吸引投资，由安全转化为发展。

综上所述，发展和安全是一体之两翼、驱动之双轮，互为条件和目的，统一于强国建设、民族复兴伟业。

要用唯物辩证法的观点看待发展和安全

《建议》提出“在发展中国安全，在安全中谋发展”。落实好这一重要要求，我们既要善于在发展中夯实安全根基，又要善于以安全屏障拓展发

整治“内卷式”竞争为什么如此重要？

■ 刘旭辉

热点面对面

习近平总书记指出：“要深化要素市场化配置改革，主动破除地方保护、市场分割和‘内卷式’竞争。”当前，“内卷式”竞争在部分行业和领域不同程度存在，表现为低水平重复、无效内耗、边际效益递减等形态。这种非理性竞争既违背社会主义市场经济运行规律，也与新时代高质量发展的核心要义背道而驰，更影响市场活力与群众获得感。深入整治“内卷式”竞争，是优化资源配置效率、激活创新增长动力、畅通经济循环的关键举措，对推动经济高质量发展、构建新发展格局具有重要现实意义。

“内卷式”竞争的本质是资源配置的扭曲和经济效率的浪费

“内卷式”竞争并非正常市场竞争，而是脱离价值创造本质、违背资源优化配置规律的畸形形态，本质上是资源配置的严重扭曲和经济效率的无谓损耗，弊端显而易见。

一是导致资源配置低效。市场经济条件下，生产要素应当向效率高、效益好的领域集中，但在“内卷”场景中，大量劳动力、资本、技术等生产要素涌入低附加值赛道进行同质化比拼，陷入“规模扩张—低价抢单—利润微薄”的“投入递增而产出不增”困境。部分企业放弃差异化优势，盲目扩张产能，使得生产要素被束缚在低水平重复的生产环节，无法向高生产率、高成长性的产业和企业流动，造成稀缺资源的严重浪费、边际效益的持续递减，阻碍产业向价值链中高端攀升。

二是抑制创新驱动活力。创新是经济增长

的核心引擎，而“内卷式”竞争重模仿、轻创新，重规模、轻质量，企业为维持短期市场份额，往往陷入低层次价格竞争。当企业陷入低水平缠斗，有限的资源被用于非生产性竞争，便无力投入研发创新和模式升级，不愿承担创新风险，导致隐性成本上升和技术进步缓慢，全要素生产率难以提升，行业发展陷入路径依赖。若这种情况长期持续，就会削弱经济增长的内生动力。

三是破坏市场竞争秩序。“内卷式”竞争往往伴随跟风模仿、低价倾销、虚假宣传、违规扩张等不正当竞争行为，违背了公平竞争的市场规则。这种畸形竞争会挤压优质企业的生存空间，破坏市场价格信号，形成“劣币驱逐良币”的现象，阻碍市场机制发挥对资源配置的决定性作用，造成社会总产出的潜在损失，影响经济循环的畅通高效。在供给端，低质低价产品充斥市场，高质量供给不足；在分配端，企业利润被挤压，员工工资增长受限，政府税收减少；在消费端，居民消费能力和意愿受抑制，有效需求不足，阻碍国内大循环畅通。

整治“内卷式”竞争势在必行、刻不容缓

高质量发展的核心是提高全要素生产率和推动发展方式转型升级。当前，面对复杂严峻的国内外经济形势，整治“内卷式”竞争势在必行、刻不容缓。

这是提升经济运行效率的迫切需要。全要素生产率是衡量经济发展质量的核心指标，而“内卷式”竞争导致的资源错配、效率损耗，是制约全要素生产率提升的重要瓶颈。当前，我国经济已从高速增长阶段转向高质量发展阶段，依靠规模扩张的发展模式难以为继，必须

破除“内卷”，让市场价格真实反映要素价值和供求关系，让生产要素按照市场规律自由流动，向效率更高、效益更好的发展领域集中，才能实现资源配置最优化，引导企业从“价格竞争”转向“价值竞争”，推动经济发展从规模速度型向质量效益型转变，提升经济运行的整体效能。

这是激发创新活力、培育新质生产力的重要前提。新质生产力的培育离不开良好的竞争生态。“内卷式”竞争让企业疲于应对低价博弈，挤压了创新投入的空间，与发展新质生产力的要求相悖。整治“内卷”能够为企业松绑减负，营造公平竞争、良性互动的市场环境，强化企业科技创新主体地位，引导资源向科技创新、高端制造等高效领域集聚，鼓励企业聚焦核心技术突破、产品迭代升级和模式创新，以创新形成差异化优势。同时，通过强化知识产权保护、完善创新激励机制，让创新者获得合理回报，才能推动更多创新资源要素向企业集聚，培育经济发展新动能。

这是构建全国统一大市场、畅通经济循环的基本支撑。“内卷式”竞争往往与地方保护、市场分割相伴相生。部分地方为追求政绩，盲目追风口、铺摊子，通过“补贴竞赛”“政策洼地”招商引资，导致重复建设、产能过剩；地方保护主义阻碍要素自由流动，分割全国统一市场，加剧了低水平竞争。整治“内卷式”竞争，就是要打破区域壁垒、规范政府行为，让市场在资源配置中起决定性作用，实现生产、分配、交换、消费各环节有机衔接，促进供需在更高水平上实现动态平衡，打通国内大循环的卡点堵点，提高我国产业在全球价值链中的地位，为构建新发展格局奠定坚实基础。

这是促进共同富裕、增进民生福祉的关键抓手。“内卷式”竞争不仅拖累经济发展，也

会加剧贫富差距和社会不公。就业市场的“学历通胀”、教育领域的“过度补习”等民生领域“内卷”，让群众被迫增加无效投入，生活成本上升而获得感下降；部分企业为压低成本偷工减料、减质减配，损害消费者权益。整治“内卷”能够规范竞争秩序、完善分配机制，促进区域、城乡、产业协调发展，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一，让竞争成果更多更公平地惠及全体人民。

引导竞争回归“有效、有序、有度”的轨道

竞争是市场经济的基本特征，也是市场经济的灵魂。整治“内卷式”竞争，绝非否定竞争本身，而是要摒弃破坏市场秩序、有损经济发展的竞争，坚持有效市场和有为政府相结合，推动形成“创新驱动、效率优先、公平有序”的竞争格局，引导竞争回归“有效、有序、有度”的轨道，回归价值创造本源，实现资源配置效率最优化和效益最大化。

完善制度保障，筑牢公平竞争底线。制度是管根本、管长远的。要深入贯彻落实《公平竞争审查条例》《公平竞争审查条例实施办法》，加大对地方招商引资、政策补贴等领域的审查力度，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的规定做法，破除地方保护和市场壁垒。深化要素市场化配置改革，破除劳动力、资本、技术等要素流动的体制机制障碍。健全经营主体退出机制，畅通低效产能、落后产能退出渠道，减少资源错配，从源头避免产能过剩引发的“内卷”。完善知识产权保护制度，加大侵权假冒行为打击力度，激励企业通过创新参与竞争，让创新者获得合理回报。优化考核评价体系，改变“唯数量、唯指标”的单一导向，引导地方和企业从“规模竞争”转向“质量竞

争”“创新竞争”。

强化监管执法，净化市场竞争生态。市场经济是法治经济，必须用法治遏制不正当竞争。聚焦重点领域，开展集中整治行动，严肃查处低价倾销、虚假宣传、恶意比价等问题，依法查处一批典型案件，形成有力震慑。加强产品质量监管，开展网售产品质量安全专项整治，守牢质量安全底线。推动修订价格法、反不正当竞争法，明确法律界限，为整治“内卷式”竞争提供坚实法治保障。

突出创新引领，推动产业优化升级。破解“内卷”的根本出路在于创新升级。强化标准引领作用，制定修订重点行业国家标准，推动行业摒弃单纯价格竞争，转向技术、质量、品牌竞争。落实研发费用加计扣除等政策，降低企业创新成本，支持企业开展技术创新、产品创新、模式创新。引导企业聚焦产业链关键环节，加强核心技术攻关，推动产业向高端化、智能化、绿色化转型，以高质量供给引领和创造新需求，从根本上摆脱低水平竞争的陷阱。

强化协同治理，凝聚整治合力。整治“内卷式”竞争需要政府、行业、企业协同发力。各级政府要树立正确政绩观，通过消费品以旧换新、培育新型消费等举措做大市场蛋糕，因地制宜开展差异化产业布局，避免盲目上马项目、重复建设等行为，为企业创造更广阔的发展空间；行业协会要发挥自律作用，制定行业规则 and 标准，引导企业有序竞争；企业要强化主体责任，坚守合规经营底线，加强自主创新，通过提升核心竞争力实现可持续发展。全社会要树立“优质优价”的价值共识，让消费者重视产品质量和服务价值，倒逼企业从低水平价格战转向高质量价值竞争，形成“企业创新、市场认可、消费者受益”的良性循环。

（作者系豫章师范学院经济与管理学院院长）

让法治成为人民追求美好生活的坚强后盾

■ 张艳国 陆 明

权保障人民群众基本生活需求，涵盖衣食住行等方面。平等权确保人民群众获得国家和社会平等对待。在宪法法律的有力保障下，这些基本权利的落实为人民群众追求美好生活，增强获得感、幸福感、安全感奠定了坚实基础。法治建设促进社会公平正义。比如，在医疗卫生、教育就业和社会保障等民生关键领域，《中华人民共和国社会保险法》《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》《中华人民共和国教育法》等法律法规的实施，为实现“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”提供了法律依据和制度支撑。发展权是一项综合性权利，涉及经济、社会、文化等多方面，核心是保障每个人平等获得发展机会和资源，实现自我价值提升。随着生活水平日益提高，当前人民群众的需求已经从物质满足扩展到精神富足、社会参与等多方面。必须通过法治拓展和保障人民群

众的发展权，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

“徒法不足以自行”。科学立法所确立的法律规范，还需要通过严格执法、公正司法和全民守法，将“纸面上的法”转化为“行动中的法”。一是坚持严格执法，提升政府公信力。严格执法不是暴力执法、过激执法，而是让执法有力度、有温度，既维护法律的尊严，又体现对人民群众的深切关怀。二是坚持公正司法，确保社会公平正义。英国哲学家培根说：“一次不公正的审判，其恶果甚至超过十次犯罪。因为犯罪虽是无视法律——好比污染了水流，而不公正的审判则毁灭法律——好比污染了水源。”若司法公正的防线被突破，公平正义将无法实现，人心就会失衡、社会就会失序，人民群众的获得感、幸福感、安全感也无从谈起。三是坚持全民守法，构建和谐治理格局。宪法的权威源自人民的内心拥护和真诚信仰。只有人民群众内心认同法

律、自觉尊重法律、主动遵守法律，将外在的法律规范转化为内在的行为准则，才能形成和谐的治理格局。全民守法作为全面依法治国的关键环节，是凝聚全社会法治共识、建设法治国家与法治社会的坚实基础。当尊法学法守法用法成为全体人民的共同追求和自觉行为，安定有序、充满活力的社会秩序就能形成。

以法治力量提升社会治理效能。社会治理是国家治理的重要内容，在法治轨道上推进社会治理，有助于最大限度凝聚社会共识，发挥治理效能。法律是治国之重器，良法是善治之前提。要坚持科学立法，使每一项立法都符合宪法精神。坚持民主立法，使每一项立法都能够回应人民关切、解决实际问题。通过建立健全法律制度，不断完善人民群众参与经济社会发展的机制，充分调动全社会投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性。一个好的社会，既要充满活力，又要和谐有序。国家法律为社会运行提供根本遵循，

构筑秩序的基本框架；以社会主义核心价值观为内核的社会规范，贴近社会实际、及时回应社会关切，能以更灵活的方式凝聚社会共识，二者相辅相成，共同构建起人民群众参与国家治理和社会治理的桥梁。要积极回应人民群众的新要求新期待，系统研究谋划和解决法治领域人民群众反映强烈的突出问题，用法治保障人民安居乐业。

过去五年，江西始终坚持以习近平法治思想为根本遵循，将法治融入发展血脉、嵌入治理肌理，一体推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，为我省高质量发展奠定了坚实的法治基础。新征程上，要继续以法治夯实经济发展根基，营造公平公正发展环境，健全共建共治共享社会治理机制，全力建设更高水平的法治江西，为奋力谱写中国式现代化江西篇章贡献力量。

（作者分别系江西师范大学马克思主义学院教授、博士生导师，马克思主义学院博士研究生）

探索求真

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出，“以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的”“推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐”。法治是治国理政的基本方式，也是持续增进民生福祉的重要保障。新征程上，要坚持以良法善治守护人民群众美好生活，将体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到全面依法治国的全过程，让法治成为维护社会公平正义的强大武器，成为人民追求美好生活的坚强后盾。

法治是保障公民权利的基石。我国宪法明确赋予公民平等权、生存权等基本权利。生存