

(上接第1版)扣除自然因素影响后空气质量优良天数比率96.7%、地表水国考断面水质优良比例98.5%，鄱阳湖总磷浓度稳步下降，绿色生态这个最大优势、最大财富、最大品牌更加凸显。

五是民生福祉持续增进。10件民生实事如期兑现。城镇新增就业、新增发放创业担保贷款分别完成年计划的118.2%、248.57%，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长4.3%、5.7%。育儿补贴惠及120余万婴幼儿，学前一年免费教育惠及43万儿童。建成区域性中心敬老院90家、“一老一小幸福院”300个、社区嵌入式托育机构100家。义务教育阶段大班额基本消除，新增本科院校3所。7家国家区域医疗中心基本建成，职工医保个人账户实现跨省共济。省博物馆“故官厅”揭牌，舞剧《天工开物》在联合国总部精彩亮相。11个设区市受命名全国双拥模范城，实现“满堂红”。援疆工作高质量推进，有力促进援疆地区经济社会发展和民生改善。群众脸上的笑容成为最美的“表情包”。

六是社会大局保持稳定。重点领域风险总体可控，新退出政府融资平台346家、超计划19家，隐性债务累计化解超序时进度，所有县(市、区)库款保障水平都处于合理区间；银行机构不良贷款率低于全国平均水平，正邦系企业破产重整工作全面完成，非法集资刑事案件、涉案金额和人员实现“三下降”；“保交房”任务全面完成，第一批保交楼专项借款如期偿还。新余“1·24”特别重大火灾事故整改通过国务院安委会评估，“查找身边安全隐患”、烟花爆竹“打非治违”、货运企业“三上门两加强”行动和防溺水等工作取得积极成效，生产安全事故起数、死亡人数分别下降9.62%、10.47%。打击治理电信网络诈骗成效连续5个季度居全国前列，信访总量下降9.6%，刑事治安警情总量下降8.76%，全省公众安全感达99.3%，社会运行更加安定有序，人民群众的获得感、幸福感、安全感进一步增强。

各位代表，2025年目标的完成，标志着“十四五”顺利收官。这五年，极不平凡、令人难忘。习近平总书记再次亲临江西考察，为江西发展把脉定向、擘画蓝图。全省上下在省委正确领导下，牢记嘱托、感恩奋进，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋勇前行，江西发展站在了新的更高起点上！

五年来，我们全力巩固经济发展量质双升的良好势头，有效应对系列超预期因素影响，经济实力迈上新台阶。面对世纪疫情、国内外形势急剧变化和多发频发的自然灾害等冲击挑战，坚决贯彻党中央部署，及时出台针对性措施，地区生产总值突破3万亿元、达3.6万亿元，人均地区生产总值突破1万美元、达1.12万美元。三次产业结构由8.7:41.2:50.1调整为7.4:39.6:53。累计实施亿元以上省大中型项目1.3万余个，年度投资保持1万亿元以上，民间投资占全部投资比重保持在55%左右。金融机构本外币存、贷款余额双双突破6万亿元。累计净增各类经营主体155万户、总量达474万户，新增上市公司48家、总量达122家，高质量发展的基础更加坚实。

五年来，我们着力构建体现江西特色和优势的现代化产业体系，推动科技创新和产业创新融合发展，新兴工业大省地位更加稳固。国家级大院大所实现“零”的突破，全国重点实验室达8家，全社会研发投入强度突破2%，每万人口高价值发明专利拥有量实现翻番，有效期高新技术企业达7800家，综合科技创新水平指数达69.63%，提升幅度居全国第1。工业增加值突破1万亿元、达1.19万亿元；万亿产业、国家先进制造业集群从无到有，分别达2个、3个；规模以上工业企业接近2万家，中国稀土集团落户，告别了无央企总部的历史；数字经济规模突破1万亿元、达1.4万亿元，5G网络实现行政村“村村通”；制造业发展综合质效指数列全国第9位。以创新为底色的新质生产力生机勃发、新意盎然。

五年来，我们坚定不移做好“双向开放、惠通四方”大文章，主动服务和融入构建新发展格局，发展空间得到有效拓展。东西南北大通道全面贯通，干线铁路营业里程超5400公里、成为全国首个全部设区市通时速350公里高铁的省份，高速公路通车里程突破7000公里，内河高等级航道里程突破1000公里，“四面逢源”的区位优势更加彰显。对内对外双向开放深层次推进，累计清理妨碍统一市场和公平竞争政策措施2793件，复制推广自贸区改革试点经验267项，出口通关效率稳居中部地区第1，7家企业上榜全球国际承包商250强、数量居全国第2，对外贸易扩大至228个国家和地区，江西的国际“朋友圈”越来越大。

五年来，我们坚持把保障和改善民生放在突出位置，努力让老区人民共享改革发展成果，人民生活品质不断提高。民生支出占一般公共预算支出比重稳定在80%左右。城乡居民人均可支配收入稳步增长，其中脱贫地区农村居民人均可支配收入年均增长8.8%左右。常住人口城镇化率提高至64.8%，城市建设成区园林绿化覆盖率、绿地率分别达46.84%、43.46%，均居全国第2，城镇居民人均住房建筑面积超50平方米；农村卫生厕所普及率达87%，宜居村庄整治建设基本实现全覆盖。新改扩建中小学、幼儿园4868所，新增学位、园位138.47万个。每千人口托位数达4.6个，养老服务护理型床位占比达63.25%。城乡低保、特困救助标准连续19年提高，城乡居民养老保险待遇水平居中部地区第1。公共文化场馆实现省市县乡村五级全覆盖，人均体育场地面积增加至2.9平方米，人均预期寿命预计达79岁。老区人民的日子越过越红火。

五年来，我们把坚持底线思维贯穿改革发展稳定全过程，科学统筹高质量发展和高水平安全、高标准保护，发展成色更加彰显。保持高风险银行机构全面清零、全国唯一债券“零违约”省份的良好信誉，粮食产量连续13年稳定在430亿斤以上，全口径发电装机容量突破8000万千瓦，可再生能源装机占比达56.2%，电

网迈入特高压时代，生产安全事故起数、死亡人数较“十三五”同期分别下降62.97%、53.06%，连续19年获全国平安建设(综治工作)考评优秀省。全面完成国家生态文明试验区重点改革任务，全省域推进生态产品价值实现；森林覆盖率稳居全国第2，国家森林城市、园林城市实现设区市全覆盖，长江干流断面连续8年、赣江干流断面连续5年保持II类水质，国务院实行最严格水资源管理制度考核连续7年优秀，单位GDP能耗累计下降16%左右，生态质量指数居全国前列，绿色发展指数连续9年居中部地区首位。和谐美好始终是我们坚定的目标，绿水青山成为赣鄱大地亮丽底色。

五年来，我们锚定执行者、行动派、实干家定位，持续加强政府自身建设，行政效能稳步提升。扎实开展系列集中教育，持续推进省委巡视发现涉及政府职能方面问题整改，政治定力不断增强。大力推进法治政府、数字政府、服务型政府建设，累计提请省人大常委会审议省级地方性法规46件、制定省政府规章21件，新创建全国法治政府建设示范地区4个、项目6个；数字政府大脑平台建成并深化应用，政务服务大厅综合窗口实现省市县乡四级全覆盖，“三通一码”服务矩阵高效运行，1.7万余项政务服务事项实现“掌上办”；大力推进政府作风建设，狠抓基层减负工作落实，“一表同享”改革实现区域和业务领域全覆盖，乡镇(街道)履责事项清单全面建立；“三公”经费持续压减，“赣餐码”改革成为全国示范，党政机关过紧日子习惯日渐养成，狠抓落实蔚然成风。

成绩来之十分不易，这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导、亲切关怀的结果，是省委带领全省人民感恩奋进、团结拼搏的结果。我代表省人民政府，向全省人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、人民团体和各界人士，向驻赣人民解放军指战员、武警部队官兵、公安干警、消防救援队伍指战员，向中央驻赣单位，向所有关心支持江西发展的海内外朋友，致以崇高敬意和衷心感谢！

各位代表，实践中，我们深切体会到，做好江西政府工作，必须把牢正确政治方向，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，确保习近平总书记有指示、党中央有部署，省委有要求，全省各级政府就不折不扣抓落实、见行动、求实效；必须发挥江西特色优势，充分依托江西比较优势和有利条件，在服务和融入构建新发展格局中找准定位、明确努力方向，积极抢位发展，善于错位发展；必须坚持以人民为中心，把发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享落到实处，倾听人民心声、回应群众期盼，汇聚万众一心、勠力同心的磅礴力量；必须树牢实干实效导向，牢固树立和践行正确政绩观，坚持一张蓝图绘到底，以“时时放心不下”的责任感，一件接着一件干、一天接着一天拼，攻坚克难、善作善成，努力创造经得起历史、实践和人民检验的实绩。

需要向各位代表说明的是，“十四五”时期，受宏观经济增速放缓、周期性和结构性因素叠加、短期矛盾和长期问题交织、外部冲击和世纪疫情冲击交汇等多重因素影响，固定资产投资增速、碳排放强度降低幅度两个指标没有达到规划预期，去年固定资产投资、社会消费品零售总额、城乡居民人均可支配收入增速和CPI涨幅也未达年初预期，但经济发展在全国的位势、持续向好的态势没有变。

同时，我们也清醒认识到，经济社会发展中老问题、新挑战仍然不少，主要是：经济总量不大，人均水平相对偏低；经济循环存在堵点，供需强弱矛盾凸显，市场预期偏弱，消费、投资增长动力不足；科技创新能力不强，传统产业占比重较高，一些产业层次不高，部分行业和经营主体困难较大；一些制约高质量发展的体制机制障碍仍然存在；农业现代化相对滞后；群众就业和增收仍有难度，民生保障还有不少短板弱项；一些重点领域风险隐患不容忽视；一些政府工作人员执行力、创造力不够强，作风不够扎实，应对复杂形势、处理复杂问题能力不足。我们将直面问题，全力破解，决不辜负全省人民的期待和重托。

## 二、“十五五”时期发展的主要考虑

省委十五届九次全会对我省未来五年经济社会发展作出了系统设计和战略谋划。省政府根据《中共江西省委关于制定全省国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》，编制了《江西省国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要(草案)》，按规定与国家发展改革委进行了规划衔接并修改完善，提交本次大会审查。

(一)关于“十五五”时期发展的时代背景。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是奋力谱写中国式现代化江西篇章的关键时期。当前和今后一个时期，我省发展环境面临深刻复杂变化，世界百年变局加速演进，不确定难预料因素增多，但我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有变；江西区位条件优越，战略性矿产资源丰富，多个国家战略效应叠加释放，特色新兴产业聚链成势，科技创新蓬勃向前，绿色生态成色更足，高质量发展的有利因素不断累积，总体仍处于大有可为的重要时期，必须抢抓机遇、乘势而上，接续推进社会主义现代化江西建设。

(二)关于“十五五”时期发展的总体要求。《纲要(草案)》提出的总体要求，与省委《建议》保持一致。一是坚守基本遵循，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚定不移把习近平总书记考察江西重要讲话精神作为总方针总纲领总遵循。二是紧扣时代要求，坚持用以经济建设为中心，牢牢把握高质量发展这个首要任务，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入构建新发展格局，确保与全国同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。三是突出江西特色，聚焦“走在前、勇争先、善作为”的目标要求，围绕加快打造“三大高地”，深

入实施“五大战略”，持续拓展丰富中国式现代化江西建设的生动实践。

(三)关于“十五五”时期发展的主要目标。《纲要(草案)》提出了“十五五”期间实现高质量发展取得显著成效、科技创新引领新质生产力发展能力大幅提高、改革开放取得新突破、社会文明程度明显提升、人民生活品质不断提高、美丽江西建设取得重要成果、国家安全保障能力显著增强的目标，并从5方面提出了28个主要指标，其中20个预期性指标、8个约束性指标。这些指标的设置，充分考虑了2035年与全国同步基本实现社会主义现代化的阶段性需要，深入分析了各方面支撑条件，体现了跳起摸高、担当作为的要求，有利于引导预期，激励全省上下坚定信心、鼓足干劲、奋力拼搏。其中地区生产总值年均增长5%左右，有利于缩小江西与全国平均水平的差距；居民人均可支配收入年均增长5%左右，体现了居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步的要求。

(四)关于“十五五”时期发展的重点任务。为实现上述目标，《纲要(草案)》提出了15个方面的重点任务和4个方面的保障措施。一是突出了高质量发展要求。贯彻新发展理念，对加快健全科技创新体系、构建高水平社会主义市场经济体制、全方位扩大开放、扎实推进乡村振兴、统筹推进新型城镇化和区域协调发展，积极稳妥推进和实现碳达峰等，进行全面部署，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。二是注重强化江西在发展全局中的定位和作用。充分发挥江西特色和优势，深度融入国家战略，对构建体现江西特色和优势的现代化产业体系、现代化基础设施体系，一体推进教育科技人才发展，传承弘扬赣鄱优秀文化等，进行系统谋划，着力建设制造强省、质量强省、农业强省、教育强省、科技强省、人才强省、交通强省、文化强省、旅游强省、中医药强省、数字江西。三是充分体现以人民为中心的发展思想。主动适应人民群众新期待和人口发展新常态，坚持民生为大，对促进高质量充分就业、完善收入分配制度、健全社会保障体系、办好人民满意教育、推进健康江西建设、积极应对人口老龄化、建设生育友好型社会等，作了积极回应，切实解决人民群众急难愁盼问题。四是更好统筹高质量发展和安全稳定。坚持“一链一策”，落实国家新一轮十大重点行业稳增长工作方案，分行业全链条做好稳增长工作，确保工业平稳健康运行。坚持集群发展，实施产业集群提升行动，加快推进重点产业集群“六个一”全覆盖，完善产业集群图谱功能，实施规模化技改试点15个左右，培育3个以上省级先进制造业集群，力争国家级集群建设取得新突破，集群营业收入增长10%左右；开展优质企业对标提升行动，力争专精特新中小企业突破6000家。坚持数智赋能，以“链群共转、AI赋能”为重点开展新一轮制造业数智化转型，深化产业集群数字化转型试点，加快重点产业集群规上企业数字化改造全覆盖；培育壮大数字经济核心产业，实施工业互联网创新工程，力争数字经济核心产业增加值占GDP比重达9.5%左右，提高直接融资比重；推动省现代产业引导基金优化运营管理，更好发挥功能效应。

抢抓产业能级。坚持“一链一策”，落实国家新一轮十大重点行业稳增长工作方案，分行业全链条做好稳增长工作，确保工业平稳健康运行。坚持集群发展，实施产业集群提升行动，加快推进重点产业集群“六个一”全覆盖，完善产业集群图谱功能，实施规模化技改试点15个左右，培育3个以上省级先进制造业集群，力争国家级集群建设取得新突破，集群营业收入增长10%左右；开展优质企业对标提升行动，力争专精特新中小企业突破6000家。坚持数智赋能，以“链群共转、AI赋能”为重点开展新一轮制造业数智化转型，深化产业集群数字化转型试点，加快重点产业集群规上企业数字化改造全覆盖；培育壮大数字经济核心产业，实施工业互联网创新工程，力争数字经济核心产业增加值占GDP比重达9.5%左右，提高直接融资比重；推动省现代产业引导基金优化运营管理，更好发挥功能效应。加强财政资源和预算统筹，推进行政事业单位存量国有资产盘活共享，深化零基预算、省以下财政体制改革，大力压减无效无效支出，强化重大战略任务和基本民生财力保障，做优做强数智化公共资源交易平台，推动公共数据资源授权运营和开放共享，探索建立数据产权制度。稳步推进公用事业价格改革，促进城乡统一的建设用地市场建设，优化与常住人口增加相衔接的新增建设用地计划指标配置措施，有序推进农村集体经营性建设用地入市。做好金融“五篇大文章”，围绕安全效益，优化政策措施，深化实施企业上市升级工程，促进“险资入赣”，提高直接融资比重；推动省现代产业引导基金优化运营管理，更好发挥功能效应。加强财政资源和预算统筹，推进行政事业单位存量国有资产盘活共享，深化零基预算、省以下财政体制改革，大力压减无效无效支出，强化重大战略任务和基本民生财力保障，做优做强数智化公共资源交易平台，推动公共数据资源授权运营和开放共享，探索建立数据产权制度。稳步推进公用事业价格改革，促进城乡统一的建设用地市场建设，优化与常住人口增加相衔接的新增建设用地计划指标配置措施，有序推进农村集体经营性建设用地入市。做好金融“五篇大文章”，围绕安全效益，优化政策措施，深化实施企业上市升级工程，促进“险资入赣”，提高直接融资比重；推动省现代产业引导基金优化运营管理，更好发挥功能效应。

促进各类要素资源高效配置。推进城乡统一的建设用地市场建设，优化与常住人口增加相衔接的新增建设用地计划指标配置措施，有序推进农村集体经营性建设用地入市。做好金融“五篇大文章”，围绕安全效益，优化政策措施，深化实施企业上市升级工程，促进“险资入赣”，提高直接融资比重；推动省现代产业引导基金优化运营管理，更好发挥功能效应。加强财政资源和预算统筹，推进行政事业单位存量国有资产盘活共享，深化零基预算、省以下财政体制改革，大力压减无效无效支出，强化重大战略任务和基本民生财力保障，做优做强数智化公共资源交易平台，推动公共数据资源授权运营和开放共享，探索建立数据产权制度。稳步推进公用事业价格改革，促进城乡统一的建设用地市场建设，优化与常住人口增加相衔接的新增建设用地计划指标配置措施，有序推进农村集体经营性建设用地入市。做好金融“五篇大文章”，围绕安全效益，优化政策措施，深化实施企业上市升级工程，促进“险资入赣”，提高直接融资比重；推动省现代产业引导基金优化运营管理，更好发挥功能效应。

提升重点产业能级。坚持“一链一策”，落实国家新一轮十大重点行业稳增长工作方案，分行业全链条做好稳增长工作，确保工业平稳健康运行。坚持集群发展，实施产业集群提升行动，加快推进重点产业集群“六个一”全覆盖，完善产业集群图谱功能，实施规模化技改试点15个左右，培育3个以上省级先进制造业集群，力争国家级集群建设取得新突破，集群营业收入增长10%左右；开展优质企业对标提升行动，力争专精特新中小企业突破6000家。坚持数智赋能，以“链群共转、AI赋能”为重点开展新一轮制造业数智化转型，深化产业集群数字化转型试点，加快重点产业集群规上企业数字化改造全覆盖；培育壮大数字经济核心产业，实施工业互联网创新工程，力争数字经济核心产业增加值占GDP比重达9.5%左右，提高直接融资比重；推动省现代产业引导基金优化运营管理，更好发挥功能效应。

促进各类要素资源高效配置。推进城乡统一的建设用地市场建设，优化与常住人口增加相衔接的新增建设用地计划指标配置措施，有序推进农村集体经营性建设用地入市。做好金融“五篇大文章”，围绕安全效益，优化政策措施，深化实施企业上市升级工程，促进“险资入赣”，提高直接融资比重；推动省现代产业引导基金优化运营管理，更好发挥功能效应。

促进各类要素资源高效配置。推进城乡统一的建设用地市场建设，优化与常住人口增加相衔接的新增建设用地计划指标配置措施，有序推进农村集体经营性建设用地入市。做好金融“五篇大文章”，围绕安全效益，优化政策措施，深化实施企业上市升级工程，促进“险资入赣”，提高直接融资比重；推动省现代产业引导基金优化运营管理，更好发挥功能效应。