

关于江西省2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的报告

——2026年1月27日在江西省第十四届人民代表大会第四次会议上

省发展和改革委员会

各位代表：

受省人民政府委托，现将全省2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案提请省第十四届人民代表大会第四次会议审查，并请各位省政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2025年全省国民经济和社会发展计划执行情况

2025年，面对错综复杂的国内外环境，特别是经济下行压力加大、美滥施关税影响，在省委和省政府正确领导下，全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会及习近平总书记考察江西重要讲话精神，全面落实党中央、国务院决策部署以及省委和省政府工作要求，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，全力以赴经济、促改革、抓发展，全省经济总体平稳、稳中有进，实现了质的有效提升和量的合理增长，展现出较强的韧性和活力。全年地区生产总值增长5.2%，总量达到3.6万亿元，人均地区生产总值达1.12万美元，其中，规模以上工业增加值增长7.5%，高技术制造业、装备制造业增加值分别增长11.8%、12%，固定资产投资增长1.6%，社会消费品零售总额增长4.7%，主要经济指标增速高于全国平均水平。

(一)精准扩大投资和提振消费，内需潜力有效释放。深入实施项目带动战略“十百千万”工程，省大中型项目完成年度投资1.2万亿元目标。长赣高铁、分宜电厂扩建工程、金溪仙源庄水利枢纽工程等开工建设，遂川至大余高速、乐安河航道整治工程、江西联智半导体集成电路芯片研发及产业化项目、共青城市低碳经济产业园等建成投运，昌九高铁、瑞梅铁路、昌江航道提升工程、九江石化年产150万吨芳烃及炼油配套改造项目、工业富联(赣州)智能制造项目二期等加快建设，高速公路通车里程突破7000公里，内河高等级航道里程突破1000公里，鄱阳湖水利枢纽取得重大进展、进入可研报批阶段。高规格召开全省提振消费大会，大力实施提振消费专项行动，构建“1+9”提振消费政策体系。大力扩围实施消费品以旧换新，带动相关商品销售超800亿元，惠及消费者750余万人次。成功举办全国网上年货节、全国农产品产销大会，因时因地组织开展系列应季促销活动4000余场，发放各类消费券近2亿元，“票根经济”“江西小炒市集+”等新场景。深入推进“引客入赣”工程，南昌、景德镇跨境免签政策效果显著，开展“三百”文旅消费季、“全球学子嘉游赣”“嘉游赣·惠生活”等系列活动，成功举办“赣超”、环鄱阳湖国际自行车赛等品牌赛事，全年接待国内游客人次和国内游客总花费分别增长4.8%、13.8%。

(二)强化科技创新和产业提质，竞争优势持续增强。出台实施推进科技创新和产业创新深度融合改革实施方案，大力推进科技兴赣六大行动，新增获批材料、工程领域全国重点实验室2家，崖州湾国家实验室南昌物种创新平台成功落地，启动运行赣南实验室，综合技术创新水平指数达69.63%，全社会研发投入强度突破2%。启动实施省基础研究“2030启动计划”，推动“2030先锋工程”首批8个重大专项取得阶段性成效，构建全省科技成果转移转化服务体系，其中省中心、11个设区市分中心和19个高校院所成果转化中心落地运行，I类化学创新药实现“零”的突破。深化实施“1269”行动计划，印发加快建设现代化产业体系的重点任务清单，标准化体系化推动产业集群提能升级，有色金属产业营收突破万亿元，形成电子信息、有色金属两个万亿产业，新增国家中小企业特色产业集群3个、省级先进制造业集群5个。持续做优做强数字经济，出台实施加快促进数据产业、算力高质量发展若干措施，国家数据基础设施(江西)区域功能节点获批建设。大力实施“上云用数赋智”行动、“千项技改、万企升级”行动，景德镇、上饶分别入选国家制造业新型技术改造试点城市、中小企业数字化转型试点城市，1.4万余家企业实施数字化改造，全省制造业企业数字化发展水平达L3级以上，L6及以上企业占比分别接近80%、14%，数字经济核心产业增加值占GDP比重达9%左右。研究制定未来产业培育发展行动方案，设立未来产业发展基金，前瞻细化布局脑机接口、具身智能及人形机器人等细分赛道，出台实施生物制造、低空经济等领域支持政策。制定出台推动生产性服务业高质量发展的若干意见。

(三)纵深推进改革和扩大开放，动力活力不断激发。293项年度改革任务基本完成，优化县域义务教育资源配置改革、“赣法通”平台、林业经营收益权改革等30多项改革成果获国家层面肯定，绿色低碳发展、科技创新与产业创新融合发展机制等重点改革取得阶段性成效。零基预算改革省级纵深推进、市县全面铺开，江西农商联合银行挂牌开业，科技、绿色、普惠领域贷款余额均突破1万亿元，国有企业改革深化提升行动平稳收官，第二轮土地承包到期延包试点扎实推进。严格落实“全国一张清单”管理模式，部署开展全省滥用行政权力排除、限制竞争专项行动，清理妨碍统一市场和公平竞争的政策措施1230件。综合整治“内卷式”竞争，推动新能源汽车、光伏

行动，生产安全事故起数、死亡人数分别下降9.62%、10.47%。

2025年是“十四五”规划的收官之年。五年来，我省经济社会发展取得新的重大成就，经济综合实力跃上新台阶，工业实力持续跃升，创新能力明显增强，对内对外开放全面拓展，区域协调发展、新型城镇化建设深入推进，国家生态文明试验区建设取得标志性成果，人民生活品质明显提升，“十四五”目标任务基本完成，“十五五”接续推进社会主义现代化江西建设奠定了坚实基础。

面对错综复杂的内外部环境，我省经济社会发展能够交出这样的优异成绩单，十分不易，这根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，在于省委和省政府的正确领导及全省上下的团结奋斗。需要说明的是，受经济增速放缓、有效需求不足等影响，部分指标不及预期，去年固定资产投资、社会消费品零售总额、城乡居民人均可支配收入增速和CPI涨幅未达到年初预期。

与此同时，全省经济社会发展还面临不少困难和问题。世界百年变局加速演进，外部不确定因素增加。国内供强需弱矛盾突出，市场预期偏弱，消费投资增长动力不足，重点领域风险隐患较多。但发展的积极因素和有利条件也在持续积累。党的二十届四中全会对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画，为我国经济行稳致远注入强劲动能，特别是中央经济工作会议进行全面部署，国家继续实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，加大逆周期和跨周期调节力度，发挥存量政策和增量政策集成效应，启动实施一批重大战略任务、重大改革举措、重大工程项目，增强预期管理工作的前瞻性、针对性、实效性，必将极大提振市场预期、增强市场信心。省委十五届九次全会审议通过“十五五”规划建议，对全省未来五年的发展作出全面部署，省委经济工作会议对做好2026年经济工作提出7方面重点工作和5方面具体要求，随着打造“三大高地”、实施“五大战略”纵深推进，创新能力持续提升，传统产业改造升级步伐加快，新兴产业持续壮大，未来产业谋划布局，科技创新与产业创新进一步融合，经济发展的内生动力不断增强，鄱阳湖水利枢纽等一批重大项目可望开工建设，全省经济持续向好的基础更加坚实。做好今年经济工作，既要正视困难挑战，迎难而上、干字当头，也要坚定发展信心，抢抓机遇、积极作为，努力把各方面积极因素转化为发展实绩，持续推动经济社会高质量发展。

二、关于2026年国民经济和社会发展计划草案主要预期目标

2026年是“十五五”开局之年，做好经济工作意义重大。科学合理设置预期目标，必须深入贯彻落实习近平总书记考察江西重要讲话精神，与省委十五届四次、五次、六次、七次、八次、九次全会和省委经济工作会议部署以及省政府具体要求相衔接，注重统筹衔接、突出一致性，提振发展信心，突出可行性，坚持实事求是、突出可行性。综合考虑各方面因素，全省经济社会发展的主要预期目标如下：

1. 关于经济增长。预期今年GDP增长5%-5.5%。其中，一产增加值增长3.5%左右，二产增加值增长5.5%左右，规模以上工业增加值增长7.3%以上，三产增加值增长5%左右，固定资产投资增长3.5%左右，社会消费品零售总额增长4.5%以上，外贸预期目标统一表述为“促稳提质”。

2. 关于发展质量。预期今年全社会研发投入占比达2.09%左右。制造业增加值占GDP比重保持在30%左右，战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重达30%左右。常住人口城镇化率65.5%左右，户籍人口城镇化率47.5%左右。一般公共预算收入增长0.5%。信贷总量保持合理增长，推动企业综合融资成本稳中有降。

3. 关于生态文明。预期森林覆盖率保持稳定，水、空气等生态环境质量主要指标保持优秀水平，碳排放双控达到国家下达“十五五”目标任务的序时进度。

4. 关于民生保障。预期今年城镇居民人均可支配收入增长4.5%左右，农村居民人均可支配收入增长5.5%左右。新增城镇就业41万人，城镇调查失业率控制在5.5%左右。

5. 关于物价水平。预期今年居民消费价格涨幅2%左右。

三、2026年国民经济和社会发展的主要任务

按照中央经济工作会议和省委经济工作会议部署，围绕完成计划目标，重点抓好以下八方面工作：

(一)加力加效扩大有效投资。深入实施项目带动战略“十百千万”工程，坚持投资于物与投资于人紧密结合，优化投资方向和结构，统筹“硬投资”和“软建设”，更加注重投资的精准性、实效性，推动投资止跌回稳。

(二)夯实重大项目支撑。强化重大项目协调推进机制，省市县协同加强项目服务、要素

保障、问题解决等。聚焦科技创新、产业发展、基础设施、城市更新、公共服务等领域，谋划推进一批重大项目以及“小而美”项目，努力形成更多实物工作量，推动省大中型项目年度投资规模达到1.1万亿元左右。围绕构建综合交通运输大通道，开工建设安远至赣州高速、新干至兴国高速等，扎实推进长赣高铁、昌九高铁、瑞梅铁路、弋阳至南丰高速、昌江航道提升工程等建设，建成投用萍乡绕城高速、赣江龙头山枢纽二线船闸项目工程、赣江新干枢纽-南昌二级航道建设工程等；围绕加快建设现代化水网，力争开工建设鄱阳湖水利枢纽、井冈灌区工程等，建成康山蓄滞洪区安全建设工程、赣江抚河下游尾闾综合整治工程(一期)等；围绕产业发展，开工建设江铜未来科技产业园、江西玄隐医疗瑞昌医用同位素生产及核素药研发项目等，加快推进工业富联(赣州)智能制造项目二期、中石化九江分公司年产150万吨芳烃及炼油配套改造等；围绕民生领域，开工建设赣州市中心城区供水一体化项目取水及隧洞建设工程、江西铜鼓质子硼中子肿瘤医院项目等。

2. 加强项目谋划储备。聚焦2026年中央预算内投资、“两重”“两新”、专项债券以及新型政策性金融工具等政策导向和投向领域，做实项目储备。严格落实项目投向领域、前期工作、资金统筹、软硬结合“四道把关”机制，提高项目成熟度，力争资金一下达、项目即开工。做好“十五五”项目谋划，围绕培育新质生产力等领域，梳理、论证、充实算力基础设施、未来产业、新型储能、城市更新等领域项目，适应人口变化趋势，优化布局政府投资项目。

3. 大力发展数字经济。统筹布局算力基础设施建设，推进全省算力一体化调度服务平台建设，推动全省数据中心统一标准接入、算力资源“统一接入、统一调度”，积极融入全国一体化算力网。高标准推进南昌、赣州国家数据汇聚流通基础设施平台，构建全省数据流通“一张网”，助力融入全国一体化数据市场。建立健全公共数据资源目录动态更新、需求反馈机制，逐步推动公共数据资源授权运营。深耕数字经济主赛道，补齐软件业短板，支持数据标注产业发展，加快推进数据产业集聚区国家试点建设，力争数字经济核心产业增加值占GDP比重达9.5%左右。

4. 全面增强创新能力。加快推动科技创新和产业创新深度融合，纵深推进科技兴赣大行动。分层次、体系化、阶段性布局“2030启航计划”基础研究项目，深入实施“2030先锋工程”，加大企业研发投入政策引导力度，力争研发投入强度达2.09%左右。加快航空、种业等领域国家实验室研究基地或创新中心建设，高起点建设稀土国家技术创新中心，争创硅基半导体、有色金属国家产业技术工程化中心以及旋翼飞行器国家制造业创新中心，扎实推进南昌实验室、赣南实验室建设，筹建核医疗、全连续智造等省实验室，探索“飞地研发、江西转化”科技合作新模式。提升“1+M+N”科技成果转移转化服务体系效能，实施重大科技成果熟化与工程化研究项目，建成一批专业类省级概念验证中心，健全“技术研发—概念验证—中试熟化—产业化”链条，探索推行“科学家+企业家+投资人”新型孵化模式。推动创新资源向企业集聚，实施规模以上工业企业研发经费提升行动，力争规模以上工业企业研发经费支出占营业收入比重达1.26%，有效期内高新技术企业达到8200家。实施“才聚江西 智荟赣鄱”产业链组团引才活动，加快博士后平台建设，加强技术成果转化经纪专业人才队伍建设，推动链主企业积极开展职称自主评审工作。

5. 持续深化改革扩大开放。持续推进改革，落实我省进一步全面深化改革、奋力谱写中国式现代化江西篇章的决定，扎实做好重点领域和关键环节改革，不断激发经济社会发展动力活力。深化重点领域改革。以年度重点突破改革事项为牵引，清单化项目化推进中央和省委省政府重大改革部署落地见效。加强财政资源和预算统筹，推进行政事业单位存量国有资产盘活共享，启动新一轮支出标准体系建设，完善财政转移支付体系。扎实做好金融“五篇文章”，加大金融支持科技力度，持续推进“赣金普惠”平台功能优化升级，加快推动绿色金融与普惠金融融合发展。实施新一轮深化国资国企改革行动，加快推进战略性重组和专业化整合、国有资本投资运营公司改革、市县国企“三化”转型等重点改革任务。持续推进“管委会+公司”模式实体化运营，加快培育特色主导产业，多渠道选育适合开发区工作的人才干部，完善开发区考核评价机制。开展第二轮土地承包到期后延长30年整省试点，完善农村产权流转交易市场体系，持续深化集体林权制度改革先行区建设。

6. 优化提升营商环境。全面落实全国统一大市场建设“五统一、一开放”基本要求，完善要素市场化配置体制机制，深入整治“内卷式”竞争，开展市场主体效能评估，深入实施整治滥用行政权力排除、限制竞争专项行动。深化实施制造业重点产业链现代化建设“1269”行动计划，以科技创新赋能产业创新，推进科技创新和产业创新深度融合，加快构建具有江西特色和优势的现代化产业体系。

7. 推进产业链集群发展。落实好国家

(下转第7版)