

## 十四届全国人大常委会第二十一次会议在京闭幕

# 习近平签署主席令

## 赵乐际主持会议

新华社北京2月26日电 十四届全国人大常委会第二十一次会议26日下午在北京人民大会堂闭幕。会议经表决，决定免去王祥喜的应急管理部部长职务。国家主席习近平签署第69号主席令。赵乐际委员长主持闭幕会。

常委会组成人员155人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议原则通过了全国人大常委会工作报告稿。委员长会议建议委托赵乐际委员长代表常委会向十四届全国人大四次会议报告工作。

会议原则通过了全国人大常委会关于法律清理工作情况和有关法律和决定处理意见的报告稿。委员长会议建议十四届全国人大四次会议书面审议该报告。

会议表决通过了全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。

会议经表决，免去蒋成华的全国人大常委会外事委员会委员职务；任命杨合庆为全国人大常委会法制工作委员会副主任。

会议经表决，免去刘少云的中国人民解放军军事法院院长职务。

会议还表决通过了其他任免案。

会议表决通过了十四届全国人大四次会议议程草案、主席团和秘书长名单草案，决定提请十四届全国人大四次会议预备会议审议；表决通过了十四届全国人大四次会议列席人员名单等。

全国人大常委会副秘书长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔，秘书长刘奇出席会议。

国务院副总理何立峰，最高人民法

院院长张军，最高人民检察院检察长应勇，国家监察委员会负责同志，全国人大各专门委员会成员，各省区市人大常委会负责同志，部分副省级城市人大常委会主要负责同志，有关部门负责同志等列席会议。

闭幕会后，十四届全国人大常委会举行第二十一讲专题讲座，赵乐际委员长主持。吉林大学哲学社会科学资深教授、中国法学会法学会教育研究会会长张文显作了题为《深入学习贯彻习近平法治思想》的讲座。



(上接第1版)行车轨迹的变化，折射出深圳主动开放场景、拥抱创新的决心。

深圳坚持将整座城市作为新技术的试验场。在福田，人形机器人探索参与地铁安检；在南山，机器人跟随民警街头巡逻；在宝安，机器人提供“不打烊”的夜间政务服务。

发挥我国超大规模市场和丰富应用场景优势，加快场景培育和开放，推动创新成果转化，更多新技术、新产品、新业态加速从“实验室”走向生产生活。

设立全国高校区域技术转移转化中心、组建高能级创新平台、优化制造业中试平台体系化布局……一系列部署推动创新链和产业链无缝衔接，让创新更好赋能产业，产业更好激发创新，促进经济增长更具质量、更有后劲。

产业“家底”更加厚实。粮食产量连续两年稳定在1.4万亿斤以上，制造业增加值连续16年稳居世界首位，工业增加值对经济增长的贡献率升至35%，服务业增加值占国内生产总值(GDP)的比重增至57.7%。

新动能积蓄成势。规模以上高技术制造业增加值占规模以上工业增加值的比重超过17%，数字经济增加值有望达到49万亿元，新能源汽车国内新车销量占比超过50%，工业互联网融合应用全面覆盖41个工业大类行业。

2025年，中国跻身全球创新指数排名第十位，稳居36个中等偏上收入经济体之首。联合国副秘书长盖·莱德以“进入创新爆发期”形容中国科技创新。

### 做好改革“大文章” 促进要素优化配置

按亩均税收、亩均营收等指标打分，加大“优等生”资金补贴，提升土地资源利用效率。在安徽全椒，不断深化的亩均效益改革，推动资源配置从“重量”转向“重质”。

“深化亩均效益改革，让更多低效企业‘减脂瘦身’、优质企业‘强筋壮骨’，激活了工业经济高质量发展‘一池春水’。2025年，全县规模以上工业增加值再创新高，达到86.6亿元，同比增长9.2%。”全椒县工业和信息化局局长池月贵说。

市场配置资源是最有效率的形式。习近平总书记深刻指出，要深化要素市场化配置改革，主动破除地方保护、市场分割和“内卷式”竞争。

“深化要素市场化配置改革，核心在于处理好政府与市场的关系。”国家发展

改革委宏观经济研究院研究员张林山说，完善要素市场制度规则，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，是提升全要素生产率的关键之举。

围绕深化要素市场化配置改革，各地立足自身资源禀赋，因地制宜探索创新，促进各类要素跨区域、跨领域高效流动、精准对接，让经济社会发展更加“血气畅通”。

在山西，主要由市场决定要素价格的机制不断健全，要素市场活力持续释放。

走进山西电力交易大厅，记者看到屏幕上实时显示火电出力、风光发电量等数据。

“山西电力现货市场将全部电量纳入竞争机制，发挥价格‘指挥棒’作用，并安排新能源企业优先出清，促进资源合理利用。”山西省能源局有关负责人说。

市场交易平台有效降低要素交易制度性成本，打通要素流动“血脉”。2025年，全国电力市场交易电量同比增长7.4%，技术合同交易金额增长19.1%，碳排放权交易市场碳排放配额成交量增长约24%，为经济增长注入了新动力。

在河北，统一的要素市场加快形成，要素资源配置效率稳步提升。

扫描身份证，查询参保信息，打印参保证明……在河北三河市政务服务燕郊中心，市民王先生用了不到1分钟，就在自助服务终端机上打印好北京参保证明。

“通过远程互动、异地收件等方式，中心能够办理北京3301项、天津698项、河北2413项政务服务事项，吸引了不少外地人才和企业来到三河落户，有力支撑了当地高质量发展。”中心负责人石松说。

我国每年约有1.5亿跨省流动人口。通过全面取消在就业地参保户籍限制、推动公积金异地取用等，我国劳动力和人才得以顺畅流动，集聚能力显著增强。

进一步破除阻碍要素自由流动、高效配置的体制机制障碍，改革举措加快落地；开展职务科技成果赋权、职务科技成果转化资产单列管理、科技成果转化评价3项改革试点，激发科研人员成果转化积极性；推动中长期资金入市，建立适配长期投资的考核制度；迭代发布5版市场准入负面清单，保障各类经营主体依法平等使用生产要素……

2025年，全国国际贸易销售总额占全部销售总额的比重升至41%，跨省跨区交易电量占全国电力市场交易电量的比重升至

24%。社会物流总费用与GDP的比率降至13.9%，创下统计以来的最好水平。这“两升一降”，反映要素实现更大范围优化配置，市场交易成本不断降低。

联合国国内外两个大市场，有利于资源要素在更大范围畅通流动，形成对全球先进资源要素的强大引力场。

增长6.1%！2025年，我国出口顶住逆风逆流，保持增长态势。其中，高技术产品、“新三样”产品出口同比分别增长13.2%、27.1%，自主品牌产品出口增长12.9%。稳量提质的“密码”，正是源自我国推进高水平对外开放。

制造业外资准入限制措施“清零”，服务业领域开放试点有序推进；上海、深圳等多地数据交易所引入来自境外市场的跨境数据商；全国碳排放权交易市场扩大行业覆盖范围……坚持高质量“引进来”和高水平“走出去”，我国不断提升全球资源配置能力，塑造国际竞争合作新优势。

全要素生产率提升，既是技术创新的表现，更是制度红利的释放。深化改革开放，从内部体制机制优化和外部资源引入双向赋能全要素生产率提升，畅通国民经济循环。

### 提升全要素生产率 释放经济增长新潜力

1月13日，广州城市可信数据空间面向社会全面开通互联网访问，旨在打破技术壁垒，降低数据接入门槛，让各类主体平等共享数据要素发展红利。

今年以来，聚焦要素市场建设重点领域和关键环节，粤港澳大湾区内地九市、重庆等10个要素市场化配置综合改革试点地区主动作为，着力破除体制机制障碍，充分释放要素市场活力。

“十五五”时期，我国发展环境面临深刻复杂变化：向内看，人口老龄化程度加深，资源环境等硬约束增强，传统经济增长动力逐步减弱；向外看，经济全球化遭遇逆流，世界经济增长乏力。

“全要素生产率稳步提升，是激活中国经济增长潜力活力的核心支撑。”国务院发展研究中心产业经济研究部副部长许召元说，有关研究测算显示，到2035年我国基本实现社会主义现代化，需要将全要素生产率年均增速保持在2%左右。

经过多年发展和积累，我国在提升全要素生产率方面已拥有诸多有利条件和基础：看人力资源要素，16至59岁人口

## 人勤春早 生产旺

新春开年，各地企业纷纷按下复工复产“快捷键”，车间内机器轰鸣、生产线全速运转，为全年经济发展夯实地基。

图为2月25日，在位于河南省洛阳市涧区的中信重工生产车间内，工人在装配应用于煤炭清洁高效利用的煤化工罐体装备产品。

新华社发(黄政伟摄)

85136万人，拥有全球规模最大和门类最齐全的人才资源，促进劳动力和人才有序流动，将凝聚支撑高水平科技自立自强的人才发展合力。

看技术要素，全球百强科技创新集群数量连续3年位居世界第一，人工智能等前沿领域重大科研成果竞相涌现，推动技术要素高效配置，将有力支撑发展新质生产力，构筑未来发展新优势。

看资源环境要素，建成全球最大的碳排放权交易市场和全球最大的可再生能源体系，畅通资源环境要素流动，将持续增强绿色发展动能，厚植高质量发展的绿色底色。

“十五五”规划建议将“全要素生产率稳步提升”列为“十五五”时期经济社会发展的主要目标之一，并就“加快完善要素市场化配置体制机制”作出一系列重要部署。

今年以来，政策持续加码、形成合力，进一步促进要素顺畅流动和高效配置：

《工业互联网和人工智能融合赋能行动方案》《“人工智能+制造”专项行动实施意见》发布，促进数字技术与实体经济深度融合；《关于推进职业技能证书互通互认的通知》印发，破除技能人才流动壁垒，促进技能人才资源合理流动、有效配置……

从打造大宗商品期现一体化场外市场、稳步推进合格境外有限合伙人试点，到优化低空等新领域新业态市场准入、深化服务业领域要素保障，浙江、陕西、北京等地多谋新策、出实招，创新要素配置方式，更好激发市场活力。

国家发展改革委有关负责人表示，将认真组织落实好要素市场化配置综合改革试点工作，聚焦要素价格市场化形成、畅通要素流通渠道等重点领域和关键环节，分类施策推进改革，围绕提升要素配置效率、培育发展新质生产力等目标，开展差异化改革探索，加快形成全国可复制可推广的路径模式。

近期，英国渣打银行等国际机构上调2026年中国GDP增长预期，主要依据之一是认为中国全要素生产率将持续提升。

立破并举、协同推进，稳步提升全要素生产率，拓宽经济增长空间，释放经济增长动能，中国号巨轮必将在“向高攀登”“向新跃升”中继续赢得主动、赢得优势、赢得未来。

(新华社北京2月26日电)



## 2025年全国经营主体发展向新向优

新华社北京2月26日电(记者王悦阳)记者2月26日从市场监管总局获悉，2025年全国新设经营主体2574.5万户。其中，新设企业950万户，新设个体工商户1619.4万户。经营主体呈现向新向优发展态势，为高质量发展蓄势聚能。

新兴产业和未来产业相关企业增长迅猛。2025年，全国新设“8大新兴产业+9大未来产业”相关企业113.4万户，比上年增长9.9%。其中，人形机器人、民用航空、生成式人工智能等部分前沿领域涨幅居前。

消费领域相关企业亮点突出，在强大国内市场的有力牵引下，新质生产力创造消费领域新场景。其中，2025年“智能消费设备制造”相关经营主体快速发展，总量达7.8万户，新设0.5万户；2025年文化旅游产业新设相关企业330.2万户，比上年增长12.2%；2025年“银发经济”产业新设相关企业6.8万户，比上年增长17.1%，持续保持高速增长。

据了解，市场监管部门将聚焦经营主体发展需求，持续完善市场准入退出制度，纵深推进全国统一大市场建设，着力维护公平竞争的市场环境，持续优化涉企政务服务，进一步激发各类经营主体发展活力。

## 中国人民银行发文 支持和规范人民币跨境同业融资业务

新华社北京2月26日电(记者吴雨、任军)为提升资本项目开放水平，发展人民币离岸市场，完善跨境资本流动宏观审慎管理，2月26日中国人民银行发布相关通知，支持境内银行业金融机构与境外机构规范开展人民币跨境同业融资业务。

人民币跨境同业融资是境内银行向离岸市场提供人民币流动性、促进人民币跨境使用的重要渠道。

据介绍，此次中国人民银行发布的《关于银行业金融机构人民币跨境同业融资业务有关事项的通知》，覆盖了人民币跨境同业融资各类业务，将银行业金融机构人民币跨境同业融资净融出余额与其资本水平、资金实力挂钩，促进合理开展业务。通知设置了宏观审慎管理相关参数，根据市场形势进行逆周期调节。相关参数设定充分考虑了市场需求与银行业金融机构经营情况，有利于为人民币离岸市场提供稳定的流动性支持，推动人民币跨境使用。

中国人民银行有关负责人表示，中国人民银行将综合考虑人民币离岸市场发展、跨境资本流动形势以及银行业展业情况等因素，适时调整参数。通知的管理逻辑同此前出台的境外贷款、境外放款等措施一脉相承，是对全口径跨境融资宏观审慎管理的有效补充。

记者了解到，下一步，中国人民银行将稳步推进通知落地实施，切实发挥跨境同业融资业务服务实体经济、促进人民币离岸市场健康发展的积极作用。

## “碎田瘦田”变“连片良田”

(上接第1版)

在四股桥乡四股桥村和车头村，271.99亩田块作为玉山高标准农田建设“第一块田”，着力打造稳产高产、设施完善、生态友好、村民满意的现代化示范田。“村民支持度、参与度都很高，为保障施工，村民还主动清理自家油茶树。”四股桥村党支部书记陈石红说，工程有效改善了农业用水条件，将零散不平的碎田整合成连片大田，方便村民耕作和土地流转，得到大伙一致认可。“种粮更方便、更有信心！”四股桥村村民洪良洲已开始着手准备春耕物资，对新一年度的生产充满期待。

“‘第一块田’的最大亮点是规划接地气，充分契合村民需求，全程严把质量关口，以这块示范田引领全县万亩农田提质升级。”刘福华表示，玉山县正以高标准农田建设为抓手，让良田根基更牢、农民腰包更鼓、乡村振兴底气更足。

据悉，去年玉山县高标准农田建设规模达1.6万亩，其中新建6000亩，改造提升1万亩，总投资4800万元，目前已基本完成，项目区全面实现“一平二通三提升”，一块块碎田、瘦田真正变成了连片良田。

(上接第1版)

“成立江西飞行学院，是我省航空事业和低空经济发展的重要布局。如何结合社会发展需要培养出应用型、复合型航空人才？如何将学校的科研优势转化为低空经济的发展动能？”这些都是龙国英任职以来一直在思考的问题。为此，她在学习相关行业知识的同时，多次带队前往北京、上海、深圳、苏州等地调研低空经济发展的新方向和新趋势。

2024年全国两会期间，龙国英提出“做好低空经济发展顶层设计”的相关建议。“令人欣喜的是，2024年12月，国家发展改革委低空经济发展司正式成立。这

## 助力低空经济乘势高飞

不仅表明国家对低空经济的高度重视，更有助于从顶层设计方面为各地低空经济发展提供指引。”龙国英说。

顶层设计的完善与地方的改革探索，在形成发展合力。“十四五”时期，国家层面出台多项政策举措，大力推动低空经济发展。2023年12月，中央经济工作会议提出打造低空经济等若干战略性新兴产业；2024年3月，低空经济首次写入政府工作报告，定位为新增增长引擎；党的二十届三中全会提出，发展通用航空和低空经济；2025年12月，新修订的民

用航空法获表决通过，为低空经济发展提供支持保障。

政策东风劲吹之下，江西的发展成效也日益显现。透过龙国英的调研笔记和履职清单，我们看到低空经济正在赣鄱大地“扶摇直上”——

产业规模持续壮大。构建以南昌航空城、景德镇航空小镇为重点，以吉安桐坪、九江共青城、赣州南康等地为支撑的“双轮驱动、多点支撑”航空产业空间格局，初步建成通航制造、通航运营等一批产业基地。