



2026 全国两会特刊

过去5年,党和国家事业取得新的重大成就,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局

宏伟蓝图已绘就 奋楫扬帆启新程

国务院总理李强5日在政府工作报告中指出,2025年是很不平凡的一年。党的二十届四中全会胜利召开,擘画了未来五年我国发展的宏伟蓝图。我们隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年,设立台湾光复纪念日,极大振奋民族精神、激发爱国热情、凝聚奋斗力量。面对国内外形势深刻复杂的变化,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上、奋力拼搏,坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展,统筹国内国际两个大局,全年经济社会发展主要目标任务顺利完成,“十四五”圆满收官,中国式现代化迈出新的坚实步伐。

解码

“改革”和“创新”在政府工作报告中共出现75次

政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任沈丹阳在5日举行的国新办吹风会上说,“改革”和“创新”这两个词在政府工作报告全文中共出现75次,是今年报告的高频词。沈丹阳介绍,今年的报告坚持以推动高质量发展为主题,特别突出开好局、强创新、惠民生、可操作。

以改革创新为例,沈丹阳介绍,报告深入贯彻党的二十届三中全会改革部署,提出重点领域

领域的多项改革,比如制定全国统一大市场建设条例、深化零基预算改革、分类推进高校改革等。报告在加强培育壮大新动能、加快高水平科技自立自强等方面提出很多创新举措,比如打造智能经济新形态、扩能提质服务业、加强原始创新和关键核心技术攻关等。

聚焦民生领域,沈丹阳表示,今年的报告把保障和改善民生摆在更加重要的位置,提出的举措更加聚焦群众关切,比如制定实施城乡居民增收计划、提高民生类政府投资比重,这些都体现出坚持以人民为中心的发展思想。

记者了解到,报告部署的主要任务和政策措施,都是经过充分论证后提出的,讲求积极务实、可操作、能落地,比如设立1000亿元财政金融协同促内需专项资金、把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施等。

2025

主要目标任务顺利完成

国内生产总值增长**5%**

总量达到**140.19**万亿元

城镇新增就业**1267**万人

城镇调查失业率平均为**5.2%**

实施学前一年免费教育政策,惠及**1400**万儿童

全面实施育儿补贴制度,惠及**3000**多万婴幼儿

粮食产量达到**1.43**万亿斤

高技术制造业增加值增长**9.4%**

装备制造业增加值增长**9.2%**

工业机器人产量增长**28%**

集成电路产量增长**10.9%**

新能源汽车年产量超过**1600**万辆

电动汽车充电设施突破**2000**万个

单位国内生产总值能耗降低**5.1%**

2026

今年发展主要预期目标

经济增长**4.5%—5%**

城镇调查失业率**5.5%**左右

城镇新增就业**1200**万人以上

居民消费价格涨幅**2%**左右

居民收入增长和经济增长同步
国际收支基本平衡

粮食产量**1.4**万亿斤左右

单位国内生产总值二氧化碳排放降低**3.8%**左右

数说“十五五”

主要目标指标:

经济发展方面:

围绕增长、结构、效率提出**3**项指标。

创新驱动方面:

围绕创新投入及其成效提出**3**项指标。

民生福祉方面:

针对性提出就业、收入、教育、医疗、健康、“一老一小”等**7**项指标。

绿色低碳方面:

围绕降碳减污、生态环保等提出**5**项指标。

安全保障方面:

围绕粮食、能源生产能力提出**2**项指标。

重大战略任务:

- 一是突出推动高质量发展。
- 二是突出做强国内大循环。
- 三是突出推进全体人民共同富裕。
- 四是突出统筹发展和安全。

重大工程项目:

引领新质生产力发展方面:

围绕国家基础能力和竞争力提升、新产业新业态培育发展、前沿科技攻关、创新基础能力提升提出**28**项工程。

构建现代化基础设施体系方面:

围绕国家综合立体交通网、新型能源体系、新型基础设施、对外开放平台等提出**23**项工程。

促进城乡融合发展方面:

围绕新型城镇化建设、农业农村现代化建设提出**9**项工程。

保障和改善民生方面:

围绕社会主义文化繁荣发展、高质量教育体系建设、健康中国建设、优化“一老一小”服务、社会关爱服务提出**25**项工程。

推动绿色低碳转型方面:

围绕碳达峰碳中和、环境质量提升、生态保护修复提出**18**项工程。

重点领域安全保障方面:

围绕粮食、能源安全等提出**6**项工程。

视点

有温度有厚度 “民生礼包”值得期待

“制定实施城乡居民增收计划”“因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件”“实施中度以上失能老年人养老服务消费补贴项目”“加强初婚育龄家庭住房保障”……

翻开今年的政府工作报告,一份有温度、有厚度、有颗粒度的“民生清单”,一一回应你我关切。哪些新提法、新举措值得关注?未来五年有哪些“民生礼包”值得期待?

关切一:如何让岗位更多、保障更实?

【清单“上新”】构建就业友好型发展方式。进一步增加以工代赈投资规模。围绕发展新兴产业、未来产业培育新职业新岗位。出台支持灵活就业人员、新业态从业人员参加工伤保险的政策。

全国政协委员、内蒙古自治区人力资源和社会保障厅副厅长徐睿霞注意到,越来越多充满科技感和新鲜感的岗位,正在开辟就业“新版图”。“我们要通过扩容与提质并重、培训与评价衔接、保障与服务协同,让更多人在产业升级浪潮中实现高质量充分就业。”

从出台支持灵活就业人员、新业态形态人员参加职工保险的政策到稳妥有序推进职业伤害保障试点扩围,权益保障制度也持续深化。全国人大代表、天津立中车轻有限公司仓储科五金备件组组长郭红静聚焦新就业群体做了不少调研,“期待更多细致入微的制度设计,能让外卖小哥们心里更有底气”。

关切二:如何让收入有“奔头”、消费有“底气”?

【清单“上新”】制定实施城乡居民增收计划。安排超长期特别国债2500亿元支持消费品以旧换新。设立1000亿元财政金融协同促内需专项资金。支持有条件的地方推广中小学春秋假、落实职工带薪错峰休假制度。

“消费是收入的函数。”全国人大代表、辽宁大学校长余淼杰认

为,持续提高居民消费,首先要解决增收问题。他注意到,政府工作报告中让钱袋子鼓起来的系列举措既有“硬投资”,也有“软建设”。

在全国政协委员、中国注册会计师协会监事长石文先看来,让休假从“难得的放松”转变为“可安排的幸福”,也能同时打开民生福祉和经济增长之门。

关切三:孩子如何“心中有梦、脚下有力”?

【清单“上新”】启动新一轮“双一流”建设。完善免费学前教育政策,增加普通高中学位供给。加强体育、美育、劳动教育和心理健康教育。因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件。

“十五五”时期,劳动年龄人口平均受教育年限提高到11.7年。全国人大代表、辽宁省北票市尹湛纳希高级中学教科室副主任刘宏艳认为,系列举措是对学龄人口深刻变局的积极应对,也凸显出教育理念的悄然变革。为随迁子女在流入地参加中考提供更多机会,有利于进一步促进教育公平。

全国人大代表、中山大学校长高松说,新一轮“双一流”建设瞄准国家重大战略方向,强调高等教育布局 and 数量的优化,将引导高校更加聚焦人才培养与学科优化。

关切四:如何更有“医”靠?

【清单“上新”】实施健康优先发展战略。强化薄弱专科建设,全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。做实家庭医生签约服务。居民医保人均财政补助标准提高24元。坚决打击欺诈骗保。

全国人大代表、浙江中医药大学附属第三医院院长助理陈伟有多年的急诊一线工作经历,“受到自身建设不足及大医院‘虹吸效应’影响,一些基层医院在专科建设等方面不能有效满足需求,一些老百姓只好舍近求远去看病。”她说,提升基层医院的服务能力,做实家庭医

生签约服务,是化解这一痛点的“良方”。

关切五:安享晚年如何更好“托底”?

【清单“上新”】城乡居民基本养老保险最低标准再提高20元。实施中度以上失能老年人养老服务消费补贴项目。实施康复护理扩容提升工程。推行长期护理保险制度。

“十五五”时期,养老机构护理型床位占比提高到73%。全国政协委员、民建广东省委会副主任委员鲁晓明长期围绕老龄化问题开展调研。他认为,发展护理型养老床位是今后机构养老服务发展重点。提高失能失智老人服务供给规模和普惠化程度,可以让老人更有尊严地安度晚年,也让照护者有更多宝贵的“喘息空间”。

关切六:从生到养如何消除“后顾之忧”?

【清单“上新”】加强初婚初育家庭住房保障,支持多子女家庭改善性住房需求。完善生育保险制度和生育保险制度。

“政策礼包实实在在,体现出‘大国’对‘小家’的关爱。”全国人大代表、广西壮族自治区人大常委会副秘书长莫小峰长期关注适龄人群婚育问题。她注意到,多地已出台举措,通过提高公积金贷款额度、提供补贴、优先配租公租房等方式,给予多子女家庭更多住房支持。从住房到休假,支持政策正持续加码,让父母们的“烦心事”能有更多“定心丸”。

关切七:乡村振兴如何“再出发”?

【清单“上新”】实施常态化精准帮扶。全面开展第二轮土地承包

到期后再延长30年整省试点。发展壮大乡村人才队伍。以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题。

全国人大代表、广西博白县凤山镇峨嵋村党总支书记李春燕说:“农村人居环境治理开始啃‘硬骨头’,要把好事办到群众心坎上。说到底,乡村振兴不是为了面子,而是为了每一个日子。”

说起壮大乡村人才队伍,她也颇有心得:“年轻人不是不愿回村,而是怕回村没发展。要因地利制宜,激发我们村的奶水牛和芒竹编一样,把土特产做出新质效。让乡亲们的钱袋子鼓起来,让家门口的就业岗位多起来,就会有更多人愿意回来当‘新农人’。”

关切八:如何让“好房子”圆“安居梦”?

【清单“上新”】探索多渠道盘活存量商品房。有序推动安全舒适绿色智慧的“好房子”建设,实施房屋品质提升工程和物业服务品质提升行动。进一步发挥“保交楼”的白名单制度作用。

对“好房子”的期待,映照着每个人对于“家”的朴素向往。全国政协委员、中国铁建董事长戴和根注意到,越来越多房企正在从传统建筑商转型为美好生活运营服务商,通过打通物业服务 and 业主需要的“最后一公里”,从“卖房一阵子”转变为“服务一辈子”,让更多家庭在“好房子”里托起“好生活”。