



以奔跑之姿 赴未来之约

——从全国两会看开局之年新步伐

中国的“两会时间”，世界的“中国时间”。

当“十五五”规划纲要草案绘出五年发展新画卷，当提请审议的政府工作报告亮出今年发展路线图，世界的目光聚焦中国盛会，探寻东方大国的发展密码。

2026年，“十五五”开局之年，恰逢中国共产党成立105周年。

习近平总书记强调：“我们要锚定目标任务，坚定信心、乘势而上，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，推进全体人民共同富裕，续写中国奇迹新篇章。”

当世界经济在不确定性中徘徊，中国以高质量发展的确定性，为全球持续注入信心与力量。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，亿万人民正以奔跑之姿共赴未来之约。

谋局开篇，锚定高质量发展新图景

“火车头”怎么跑？经济大省如何抓“新”创“高”？

习近平总书记5日下午参加江苏代表团审议时强调，江苏等经济大省处在改革开放前沿，要在研究新情况、解决新问题上下功夫、出经验。

开局起跑，锚定高质量发展新图景。经济增长4.5%—5%，在实际工作中努力争取更好结果；居民消费价格涨幅2%左右；粮食产量1.4万亿斤左右；单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右……

翻开约1.9万字的政府工作报告，一揽子年度发展新目标，向世界展现大变局下中国坚定有力的发展新步伐。

“中国确定的发展目标稳健有力，高质量发展的中国经济将给世界带来更多新机遇。”旁听十四届全国人大四次会议开幕会的厄瓜多尔驻华大使孔乐然对记者说。

“更加突出为‘十五五’开好局，今年政府工作报告法定承载着特殊分量。”中共中央党校（国家行政学院）教授韩保江委员表示，唯有锚定高质量发展主题，方能更好发展打牢基础、积蓄动能。

把准起跑方向，让每一步奔跑都更有价值。

“从锚定一个数字到稳住一个区间，4.5%—5%的增长目标设定更加理性务实，总体衔接了2035年远景目标，有利于引导各方面把精力聚焦到高质量发展上来。”南方科技大学副校长李季委员表示。

“十四五”时期，我国经济总量跃上140

万亿元新台阶，年均增速达到5.4%，人均国内生产总值连续3年超过1.3万美元。

党的十九届全国中全会明确提出，到2035年我国人均国内生产总值达到中等发达国家水平。据专家研究测算，“十五五”和“十六五”时期我国经济年均增长4.17%以上就可以实现这个目标。

“区间意味着弹性。开局之年，我们有信心争取更好的结果，推动南通经济实力迈上新台阶。”江苏省南通市委书记吴新明代表说。

经济体量越大，向前发展就需要更大的推动力。

政府工作报告中，一系列新举措勾勒出“进”的方向：“着力建设强大国内市场”位列今年十大任务之首；以更多篇幅着墨“加紧培育壮大新动能”；加快推动全面绿色转型，今年将设立国家低碳转型基金……

“今年政府工作报告提出的碳排放指标，显示我国积极稳妥推进碳达峰碳中和、增强绿色发展动能的坚定决心。”隆基绿能董事长钟宝申代表说，“十五五”的一个目标，是推进非化石能源安全可靠有序替代化石能源，新能源仍然具有广阔的前景。

守护民生温度，让每一步奔跑都更有底气。

乍暖还寒时节，武陵山区腹地的重庆市酉阳土家族苗族自治县天山堡村里一片繁忙景象：村民的数百亩高山蔬菜陆续采收，中药材特色种植有声有色……昔日贫困村迎来新发展。

“今年是过渡期结束后转向常态化帮扶的第一年，我们将从产业、就业、民生三维发力，健全防返贫监测帮扶机制，接续推进乡村全面振兴。”天山堡村党支部书记冉慧代表说。

城镇新增就业1200万人以上，居民收入增长和经济增长同步，启动新一轮“双一流”建设，完善免费学前教育政策，扩大普惠养老服务供给，加强预防初育家庭住房保障……

新的一年，更有温度的民生“清单”，把百姓期待转化为可感可及的幸福。

向新破局，充分挖掘经济潜能

外部环境变化影响加深，地缘政治风险持续上升，世界经济动能疲弱，国内经济发展和转型中面临的老问题、新挑战仍然不少……“十五五”的新征程，并非坦途。

习近平总书记5日下午参加江苏代表

团审议时强调，完成“十五五”经济社会发展目标任务，需要应对更加复杂的环境、解决更多深层次矛盾。

开局之年的奔跑赛道上，需要以“向新”的主动姿态突围破局。

做强内需主引擎，释放超大规模市场潜力——

拟发行超长期特别国债1.3万亿元，持续支持“两重”建设、“两新”工作等；拟安排中央预算内投资7550亿元；设立1000亿元财政资金协同促内需专项资金……

清理消费领域不合理限制措施，释放文旅、赛事、康养等领域消费潜力；支持有条件的地方推广中小学春秋假；提高民生类政府投资比重……

大国经济的优势是内部可循环。新的一年，真金白银投入更加精准有力，更多新举措瞄准释放强大内需潜能。

“去年‘苏超’火爆出圈，成为拉动消费的‘黄金支点’。今年江苏将统筹安排中小学春秋假和职工带薪错峰休假，培育更多亲子消费、家庭消费场景。”江苏省社科联党组书记王成斌委员说。

在北京大学博雅特聘教授田轩代表看来，开局新部署体现了投资于物和投资于人的深度融合，不仅助力实现需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，还能促进共同富裕迈出坚实步伐，实现经济发展与民生改善的双赢。

培育创新驱动动力，激发增长核心动能——

未来能源、量子科技、具身智能、脑机接口、6G……政府工作报告中的这些词勾勒全新图景，未来产业成为代表委员关注的一大热点。

“打造智能经济新形态”，报告中的这一表述引人注目。

“这是个全新的提法，就是要抓住人工智能发展的机遇，拓展人工智能赋能千行百业的广度和深度，尽快打开经济增长的新空间。”政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛说。

瞄准具身智能、工业机器人等智能装备赛道，广东拓斯达科技股份有限公司发布的人形机器人“小拓”，已进入真实工厂场景中接受“实战”考验。

“在人工智能技术全面赋能产业的当下，必须将工业场景的痛点当作思考具身智能落地的起点，持续探索‘人工智能+机器人’的应用场景，以智能经济激发增长新

动能。”广东拓斯达科技股份有限公司董事长吴丰礼代表说。

过去5年，全社会研发经费投入年均增长10%。在此基础上，今年政府工作报告瞄准全链条推进关键核心技术攻关、继续提高基础研究投入比重等突破口，部署加强原始创新和关键核心技术攻关。

找准关键发力点，开拓未来发展空间——

扎实推进乡村全面振兴，努力把农业建成现代化大产业、使农村基本具备现代生活条件、让农民生活更加富裕美好；

高质量推进城市更新，稳步实施城镇老旧小区、城中村等改造，为人民群众打造高品质生活空间；

不断增强区域发展协调性，推动东中西、南北方协同发展，一个个增长极蓬勃生长……

中国经济是一片大海，蕴藏着无限的潜能。用足用好优势、妥善应对挑战，我国的发展前景一定更加可期！

改革为先，把握未来发展主动权

“十五五”开局之年，亦是全面深化改革的重要一年。

从“十五五”规划纲要草案到政府工作报告，中国财政科学研究院研究员刘尚希委员注意到，“改革”“创新”成为高频词。

我国发展走到今天，发展和改革深度融合。党的二十届三中全会提出在2029年时完成300多项重要改革举措。这一时机，恰在“十五五”时期。

“‘十五五’将是改革攻坚破障前行、啃下一批‘硬骨头’的五年，开局之年更要持续深化改革，从更深层次释放发展动力。”刘尚希委员说。

建设全国统一大市场是做强国内大循环的关键性改革。

围绕“纵深推进全国统一大市场建设”，政府工作报告提出制定全国统一大市场建设条例，明确要深入整治“内卷式”竞争，营造良好市场生态。

针对光伏行业供需矛盾突出问题，TCL创始人、董事长李东生代表建议，通过加快建设统一大市场进一步规范地方投资，破除光伏产业“内卷”。“要让市场在资源配置中发挥决定性作用，让整个经济体系、经济活动更加遵循市场的规则。”

深化科技评价体制改革，优化有利于原创性、颠覆性创新的环境；推进财税金融

体制改革，充分激发各类经营主体活力；持续推进农村改革发展，推动城乡要素双向流动……新的一年，重点领域改革呈现纵深推进之势。

改革促发展，高水平对外开放倒逼更深层次的改革。

韩国半导体设备企业STI百亿元智造基地项目落地广州，德国汽车零部件巨头舍弗勒增资10亿元在江苏太仓建设人形机器人数量智工厂……马年新春，一批外资企业加码投资中国市场。

进一步扩大增值电信、生物技术、外商独资医院等领域开放试点；实施新版鼓励外商投资产业目录，促进外资境内再投资、扩大本地化生产……政府工作报告提出深化外商投资促进体制机制改革，着力破解市场准入中“大门开、小门不开”等具体问题。

以开放融通释放经济潜能，让中国市场成为世界的大机遇。

代表委员们表示，报告将今年粮食产量目标继续锚定1.4万亿斤左右，提出制定能源强国建设规划纲要、着力稳定房地产市场、积极有序化解地方政府债务风险等一系列防范化解风险举措，充分表明越是扩大开放，越要统筹好发展和安全，实现高质量发展与高水平安全的良性互动。

一年春作首，万事行为先。

完善民营企业参与重大项目建设长效机制，有序推进未来产业先导区建设，以钉钉子精神解决好农村厕所、垃圾围村等问题，接续实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划……

一系列安排部署突出一个“实”字，每一个看似宏大的经济目标，最终都落到了具体可行的政策中。

新征程是充满光荣和梦想的远征，实现“十五五”各项目标任务，要围绕应对更加复杂的环境、解决更多深层次矛盾，精准发力、真抓实干。

“坚定必胜信心，保持昂扬斗志，在中国式现代化新征程上策马扬鞭、勇往直前，共同开创更加美好的未来。”习近平总书记的话语催人奋进。

新起点上，中国正以愈发笃定自信的姿态向前奔跑，亿万人民凝心聚力，每一步跨越，都是力量的积累；每一步前行，都是梦想的靠近。

新华社记者 韩洁、李晓婷、柯高阳、唐诗凝（新华社北京3月6日电）

精准施策协同发力 巩固拓展向好势头

——五部门主要负责人回应中国经济热点问题

学位200万个以上，支持“双一流”高校本科扩招10万人以上等；就业方面，将提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员的参保率等。

继续实施更加积极的财政政策

政府工作报告对继续实施更加积极的财政政策作出部署。财政部部长蓝佛安表示，今年更加积极的财政政策既体现在资金规模上，政策力度给足；更体现在强化政策协同上，效应进一步放大。

据介绍，今年财政资金规模安排上创了三个“新高”：支出总量创新高，首次超过30万亿元；新增政府债券规模创新高，达到11.89万亿元；中央对地方转移支付创新高，中央对地方转移支付的总量达到10.42万亿元，连续4年超过10万亿元。

关于强化政策协同，蓝佛安表示，重点体现在三个方面：财政与金融等宏观政策协同，改革创新与政策支持协同，各项支出安排相互协同。

“今年，中央财政专门安排1000亿元，推出财政金融协同促内需一揽子6项政策，4项定向支持民间投资、2项支持居民消费。”蓝佛安介绍，财政金融协同促内需政策规模大、工具灵活、针对性强、惠及面广，是扩大有效需求、创新宏观调控的重要举措。

各项支出安排如何相互协同？“下大力气优化支出结构，有保有压。”蓝佛安表示，一方面，精打细算，严格落实党政机关习惯过紧日子要求；另一方面，把更多资金用在高质量发展的重点领域和关键环节。

“今年，全国科学技术支出安排近1.3万亿元，增长7.1%；教育、社会保障和就业、卫生健康、住房保障4项支出，合计超过12.4万亿元。”蓝佛安说。

此外，针对加强财政科学管理，蓝佛安表示，今年将重点抓好三件事：强化财政资源统筹，集中力量办大事；深化零基预算改革，向支出要效益；坚持横向到边、纵向到底，汇聚更大工作合力。

推动消费提质扩容 全力稳住外贸基本盘

消费是拉动经济增长的主引擎。商务部部长王文涛介绍，“十四五”时期，我国消费市场规模稳居全球第二，以购买力平价换算已是世界第一。

去年中央经济工作会议和今年政府工作报告将扩内需作为今年重点任务之首。王文涛表示，商务部将坚持惠民生和促消费相结合，坚持“政策+活动”双轮驱动，深入实施提振消费专项行动，全力促消费、扩内需。

据介绍，商品消费方面，商务部今年将接续实施消费品以旧换新，重点支持绿色智能商品和线下实体零售，并加快推进消费新业态新模式新场景试点。服务消费方面，将会同相关部门聚焦6个重点领域和3个潜力领域完善专项支持政策。此外，还将针对性分类施策，激发下沉市场消费活力。

2025年，外部环境风高浪急，我国外贸顶住前行，稳中向好。

“多元化发展提升了外贸韧性。”王文涛表示，我国是160多个国家和地区的主要贸易伙伴，现在与共建“一带一路”国家贸易占比超一半。“西方不亮东方亮，没了北方有南方。”他说。

面对复杂严峻的外部环境，王文涛说，商务部今年将围绕贸易强国建设货物贸易、服务贸易、数字贸易“三大支柱”，加强统筹促稳和提质、新兴和传统、进口和出口、生产性服务和生活性服务，全力稳住外贸基本盘。

此外，商务部还将靠前发力，研究出台一些增量政策措施；推进贸易投资一体化发展，加大对企业赴境外参展办展的支持力度；挖掘文化、中医药、餐饮等服务出口潜力，推动医疗、健康等优质服务服务进口……

“出口和进口就像一辆车的两个轮子，这两个轮子越平衡，这辆车就开得越平稳、走得越远。”王文涛表示，中国是一个主动开

放的市场，商务部将推动贸易平衡发展，把扩进口和稳出口结合起来，并推动更多国家优质产品和服务进入中国市场。

继续实施好适度宽松货币政策

货币政策走势历来备受关注。中国人民银行行长潘功胜明确表示，中国人民银行将继续实施好适度宽松的货币政策，灵活高效地运用降准降息等多种货币政策工具，为实现“十五五”良好开局营造良好的货币金融环境。

“我们将综合运用这些短中长期的政策工具，保持市场的流动性充裕。”潘功胜表示，今年结构性货币政策工具的重点将聚焦于支持扩大内需、科技创新和中小微企业。同时将引导金融机构优化信贷结构，从金融角度抑制一些行业的“内卷式”竞争，支持经济结构调整和转型升级。

潘功胜介绍，中国人民银行将落实好“十五五”规划纲要部署，构建科学稳健的货币政策体系，处理好短期与长期、稳增长与防风险、内部与外部的关系，从货币政策的目标、工具、传导等方面统筹推进。

今年以来人民币对美元汇率有所升值。潘功胜表示，这与我国经济持续向好、美元指数总体走弱、企业季节性结汇等有关。目前人民币对美元双边汇率水平处于近年来的中值区间。

“中国没有必要，也无意通过汇率贬值获取贸易竞争优势。”潘功胜说，中国人民银行的立场始终是清晰的，坚持市场在汇率形成中的决定性作用，保持汇率弹性，加强预期引导，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

防控风险是金融工作的永恒主题。潘功胜介绍了重点领域风险化解的成效：2025年末，融资平台数量和债务规模相较2023年初均下降超过70%；高风险中小金融机构数量较峰值下降一半……

潘功胜表示，将继续把握好经济增长、经济结构调整和金融风险防范之间的动态平衡，有序化解重点领域的风险，维护金融市场

平稳运行。

让资本市场服务产业变革跑出新的“加速度”

近年来，一批创新企业高效完成首次公开募股（IPO）和并购重组。“A股市场的科技叙事逻辑更加清晰和具象化。”中国证监会主席吴清说。

接下来，如何提高资本市场制度包容性、适应性，以更大力度推动要素资源向新质生产力领域聚集？吴清表示，近期将推出两项新措施，一是深化创业板改革，二是优化再融资机制。

比如，将在创业板增设一套更加精准、更为包容的上市标准。积极支持新型消费、现代服务业等优质创新创业企业在创业板发行上市。再比如，进一步在制度规则层面，优化再融资审核注册机制，着力提高便利度。

防风险、强监管，促进高质量发展是资本市场的工作主线。新的一年，资本市场将如何做？吴清明确了五个着力点——

着力筑牢资本市场“防波堤”“防洪堤”；着力巩固和提升财务造假综合惩防效能；着力引导行业机构专注主业、规范发展；着力强化对新型业务的监管；着力筑牢织密投资者合法权益保护“安全网”。

过去五年，资本市场发展备受瞩目。吴清介绍，目前A股总市值超110万亿元，5400多家上市公司营收额超过国内生产总值（GDP）的一半，沪深300成分股中战略性新兴产业公司权重占比达45%，向新向好发展动能不断增强。中长期资金持有A股流通市值增长超50%。

面向未来，资本市场如何进一步实现质的有效提升和量的合理增长？

吴清说，“十五五”时期，将完善中国特色稳市机制建设，丰富跨周期逆周期调节的手段和机制，增强市场内在稳定性。将完善激励约束机制，促进上市公司提升治理水平，加强分红回购，不断提升投资价值 and 投资者回报，活跃并购重组市场等。

“当前，国际投资者资产配置多元化需求日益增强，‘中国资产’吸引力明显提高。”吴清说，证监会将以提升跨境投融资便利度为方向，推动市场、产品、服务、机构等方面双向开放迈上新台阶。

新华社记者 于佳欣、吴雨、刘慧（新华社北京3月6日电）

6日下新，十四届全国人大四次会议经济主题记者会在北京梅地亚中心举行。

回应经济热点，详解政策走向。国家发展改革委、财政部、商务部、中国人民银行、中国证监会五部门主要负责人齐聚一堂，两个半小时里回答了中外记者的一系列提问。

实现今年经济增速目标有底气、有信心

今年的政府工作报告在提到2026年发展主要预期目标时说，经济增长4.5%—5%，在实际工作中努力争取更好结果。

“实现这一目标，我们有坚实的基础。”国家发展改革委主任郑栅洁说，我国有超大的经济规模和体量、创新的活力和突破、体制机制等优势，让我们有底气、有信心应对各方面风险挑战和市场波动，实现既定目标、预期目标。

为更好实现这一目标，郑栅洁表示，将从四方面发力，即加力提升宏观经济调控效能，加力建设强大国内市场，加力做强现代化产业体系，加力打通经济社会发展卡点堵点。

今年是“十五五”开局之年。5日亮相的“十五五”规划纲要草案备受关注，国家发展改革委此前会同有关方面开展了起草工作。

郑栅洁介绍，规划纲要草案有很多新措施和新亮点，比如把握高质量发展的鲜明主题，规划纲要草案提出109项重大工程和项目，包括：引领新质生产力发展的28项、构建现代化基础设施体系的23项、促进城乡融合发展的9项、保障和改善民生的25项、推动绿色低碳转型的18项、重点领域安全保障的6项等。

“‘十五五’时期将有一批高成长性行业蓄势发力。”郑栅洁说，将通过增量创造、存量挖潜，形成数个万亿级甚至更大规模市场。其中，智能机器人等六大新兴支柱产业相关产值到2030年有望扩大到10万亿元以上。

谈及“十五五”时期如何做好民生服务，郑栅洁表示，将照顾好“一老”“一小”两类人群，并做好医疗、教育、就业三项服务。

医疗方面，将深入实施医疗卫强基工程，建设1000个左右紧密型县域医共体等；教育方面，将新建、改扩建1000所普通高中，增加