



# 2026 全国两会特刊

## 从十年冰雪热读懂总书记这一重要论断

新华社记者 杨思琪 高蕾

“绿水青山是金山银山，黑龙天的冰天雪地也是金山银山。”2016年3月7日，全国两会上，习近平总书记在参加黑龙江代表团审议时作出这一重要论断，深刻指明“冷资源”向“热经济”的转化之路。

从“绿水青山就是金山银山”到“冰天雪地也是金山银山”，彰显着习近平总书记统筹生态保护和经济发展一以贯之的辩证思维。

2016年全国两会召开时，黑龙江重点国有林区全面停止天然林商业性采伐不到两年，昔日“支柱”产业陡然“刹车”，阵痛难免。

那年全国两会后不久，习近平总书记便来到“祖国林都”伊春，再次强调“要按照绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山的思路，摸索接续产业发展路子”。

考察中，习近平总书记形象地指出：“如果仅仅靠山吃山，很快就坐吃山空了。”谆谆教诲，直指本质。

停伐不是终点，而是新的起点，“卖木头”终将坐吃山空，建立健全以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系，才能真正实现高质量、可持续发展。

近年来，冰雪文旅火爆出圈，冰雪经济持续壮大，正是这一思路的生动体现。数据显示，我国冰雪产业规模2016年至2024年增长近两倍。

寒地、林海、雪原，本身就是宝贵的自然资源，是绿色、可持续的生态财富。依托冰雪资源，发展冰雪运动、冰雪旅游、冰雪装备、寒地种养等特色产业，带动经济增长，深刻诠释了“生态就是资源、生态就是生产力”的哲理。保护从不是发展的负担，而是高质量发展的前提。

“保护生态，生态就会回馈你”。

从“绿水青山就是金山银山”到“冰天雪地也是金山银山”，彰显着习近平总书记从实际出发、因地制宜的绿色发展智慧。

我国幅员辽阔，各地资源禀赋、生态功能千差万别，恪守的生态红线与选择的发展路径自然各异。

之江大地“七山一水两分田”的地理条件，孕育了“绿水青山就是金山银山”理念的发源；松花江畔的辽阔冰原，是冰雪运动的乐园、冰雪旅游的热土，“冰天雪地也是金山银山”才能在这里落地生根。

是不是好办法好路子，适不适应当地实情是关键。

同全国政协委员共话“大食物观”，要求在保护好生态环境的前提下“宜粮则粮、宜经则经、宜牧则牧、宜渔则渔、宜林则林”；在全国人大青海代表团，强调“结合青海优势和资源”“打造国家清洁能源产业高地、国际生态旅游目的地、绿色有机农畜产品输出地”……近年来，在全国两会现场，习近平总书记同大家一次次共谋发展之策，立足点都是“因地制宜”。

此次提请十四届全国人大四次会议审查的“十五五”规划纲要草案，“因地制宜”成为高频词、关键词。其中，“因地制宜拓展生态产品价值实现渠道”成为健全生态保护机制关键举措。

绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。唯有坚守着眼长远的战略定力，发扬因地制宜的科学智慧，方能让生态优势持续转化为发展优势，让绿水青山、冰天雪地源源不断地转化为金山银山。

（新华社北京3月7日电）

3月5日，“十五五”规划纲要草案提请十四届全国人大四次会议审查。国新办7日举行吹风会，国家发展改革委有关负责人解读规划纲要草案。

### 规划纲要草案有四大方面突出特点

国家发展改革委副主任郑备说，规划纲要草案共设18篇、62章、171节，把党中央擘画的宏伟蓝图转化为务实可行的施工图。总的来看，规划纲要草案有四大方面突出特点。

一是规划定位上，做好承前启后，注重“夯实基础、全面发力”。“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。规划纲要草案立足这一定位，系统盘点发展成就，综合研判发展环境，明确重大战略任务举措，一张蓝图绘到底。

二是发展导向上，紧扣高质量发展，注重“结构优化、质量提升”。规划纲要草案指标设置涵盖经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色低碳、安全保障等5个方面，目标值均经过科学测算和综合平衡，有利于形成推动高质量发展的合力。

三是任务安排上，强化务实管用，注重“精准有效、支撑有力”。规划纲要草案部署16个方面重大战略任务，涵盖经济社会发展重点领域和关键环节。同时，提出6个方面109项重大工程。

四是价值取向上，坚持人民至上，注重“实实在在、富有实效”。规划纲要草案在主要指标、重大任务、重大工程中均突出了发展的民生导向。

### 推动科技创新和产业创新深度融合

推动科技创新和产业创新深度融合是培育和发展新质生产力的基本路径。

国家发展改革委创新和高技术发展司司长白京羽表示，规划纲要草案从科技创新和产业创新深度融合的“基础、关键、途径”3个方面进行了部署。

增加高质量科技供给，牢牢抓住深度融合的基础。瞄准世界科技前沿，超前部署面向2035年的国家重大科技专项。聚焦战略必争领域和产业链供应链薄弱环节，全链条推动重点领域关键核心技术攻关，打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系。

强化企业科技创新主体地位，牢牢抓住深度融合的关键。提高企业在国家重大科技创新决策中的参与度，鼓励企业与高校、科研院所联合开展科技攻关，将企业评价作为科技项目验收的重要依据，真正做到“谁使用、谁评价”。

促进科技成果转化应用，牢牢抓住深度融合的途径。统筹科技创新平台基地建设，布局共性技术平台、中试验证平台。构建同科技创新相适应的科技金融体制。

### 加快构建新发展格局

规划纲要草案对“建设强大国内市场 加快构建新发展格局”作出专章部署，提出“实现供需更高水平动态平衡，增强国内大循环内生动力和可靠性”。

国家发展改革委秘书长袁达表示，在优化供给结构方面，要全链条推动集成电路、工业母机、生物制造等重点领域关键核心技术攻关取得突破性突破，实施服务业提质赋能行动，做强做优精品钢材基地、一流石化基地、高端船舶和海洋工程装备基地，因地制宜建强新一代信息技术、机器人等战略性新兴产业集群，推动量子科技、脑机接口等未来产业加快发展。

袁达说，在扩大国内需求方面，要坚持“三个结合”：坚持存量政策和增量政策相结合，深入实施提振消费专项行动，加快实施财政金融协同促内需一揽子政策等增量措施。坚持惠民生和促消费紧密结合，制定实施城乡居民增收计划，推动商品消费升级。坚持投资于物与投资于人紧密结合，提高民生类政府投资比重，激发民间投资活力。

“通过扩大准入等措施持续优化外商投资环境，是扩大高水平对外开放的重要内容。”国家发展改革委发展战略和规划司司长陈雷表示，规划纲要草案从积极扩大自主开放、提升贸易投资合作质量和水平等方面进行了全面阐述。

“十五五”时期，将持续优化外商投资环境，全面落实外资企业国民待遇，健全外商投资服务保障体系。”陈雷说。

### 民生指标占比超过三分之一

五年规划既是“国事”，也是“家事”。“规划纲要草案聚焦人民群众急难愁盼，设置了7项民生指标，占主要指标的比重超过三分之一。”郑备说，针对“一老一小”服务问题，规划纲要草案增设了养老机构护理型床位占比指标，设置3岁以下婴幼儿入托率提高指标。

国家发展改革委社会发展司司长刘德春表示，公共服务关系广大群众最关心、最直接、最现实的利益。规划纲要草案在教育、医疗卫生、社会保障等方面作出部署安排。据介绍，教育方面，加快健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，推动劳动年龄人口平均受教育年限再增长0.4年，新建改扩建1000所优质的普通高中。医疗卫生方面，持续强化公共卫生能力，优化医疗机构功能定位和布局，推动人均预期寿命提高到80岁。社会保障方面，稳步推进社会保障扩面提标，逐步提高城乡居民基础养老金，合理提高城乡居民医保补助标准。

“未来五年，将健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制，推动城镇基本公共服务有效覆盖常住人口，缩小城乡区域基本公共服务差距，推动基本公共服务均等化水平明显提升。”刘德春说。

新华社记者 魏玉坤、魏弘毅、戴锦铭  
（新华社北京3月7日电）

## 把党中央擘画的宏伟蓝图转化为务实可行的施工图

国新办吹风会解读“十五五”规划纲要草案



## 新图景！16个“强国”怎么看？怎么干？

新华社“新华视点”记者 黄江林 杨淑馨 张千千

5日，“十五五”规划纲要草案提请十四届全国人大四次会议审查。这份7万余字的“施工图”中，制造强国、质量强国、航天强国等16个“强国”建设目标引人注目；与“十四五”规划纲要相比，新增了5个“强国”建设目标，勾勒出一幅社会主义现代化强国建设的新图景。

“强国”建设目标着眼哪些领域？其“上新”扩容有何深意？实现这些目标还需如何发力？

### 16个“强国”：勾勒“施工图”

强国建设、民族复兴是近代以来中国人民的夙愿。实现中华民族伟大复兴的中国梦，唯有笃行实干，把一个个“强国”建设好。

规划纲要草案紧扣现代化产业体系和实体经济，提出加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国，并新建建设能源强国。随后，围绕加快构建高水平社会主义市场经济体制、扩大高水平对外开放、加快农业农村现代化等方面，提出加快建设金融强国、贸易强国、农业强国、海洋强国，推进旅游强国建设等。

“推进中国式现代化是一个系统工程。16个‘强国’建设目标高度契合中国式现代化的各方面要求。”全国人大代表、中国社会科学院副院长李雪松说，这些“强国”建设，形成了以实体经济为根基、以科技创新为支撑、以改革开放为动力、以共同富裕为取向、以绿色发展为底色的有机体系，彰显了“十五五”规划的战略意义和时代使命。

在16个“强国”建设目标中，制造强国位列首位。

我国制造业增加值连续16年稳居世界首位，抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，就要挺起现代产业脊梁。

“制造业是立国之本、强国之基。中华民族伟大复兴，需要夯实物质基础，做强中国制造业硬实力。”全国人大代表、广州迈普再生医学科技股份有限公司董事长袁玉宇说，保持制造业合理比重，对于提升综合国力、保障国家安全、推动经济

高质量发展具有不可替代的重要作用。

“铁路不仅是经济发展的动脉，也是民生改善的重要支撑。”全国人大代表、中国铁路南昌局集团有限公司董事长汤立新表示，围绕加快建设交通强国，铁路部门要提升客运服务质量，畅通物流大通道，切实降低全社会物流成本。

强国之“强”，不仅在于硬实力的坚实壮大，同样在于软实力的全面跃升。统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，扎实推进文化强国建设，加快建设体育强国……软实力建设布局兼顾国家长远发展和百姓生活品质。

全国政协委员、百花文艺出版社总编辑汪惠仁说，持续推进文化强国建设，为增强民族文化自信注入深厚持久的价值内核。以文塑旅、以旅彰文，推进旅游强国建设，融精神性与消费性于一体，对提升国家软实力和中华文化影响力具有重要意义。

### 5个“强国”：“上新”有深意

航天强国、能源强国、金融强国、农业强国、旅游强国……规划纲要草案在“十四五”规划纲要提出的制造强国、质量强国等“强国”建设的基础上，新增5个“强国”建设目标，并明晰了具体举措。“上新”背后有何考量？

——航天强国。全国人大代表、西安科为航天科技集团有限公司董事长周曙光说：“航天强国首次写入国家五年规划，具有里程碑式的深远意义。”他说，加快建设航天强国关乎科技自立自强、国家安全和高质量发展，是更好牵引高端制造、新材料、人工智能等领域突破，提升空间基础设施与深空探测能力，维护太空权益，服务民生与全球治理。

——能源强国。中国是世界最大能源生产国和消费国，但当前能源发展还面临着能源供给结构有短板、“源”端和“受”端区域发展不平衡等问题。着眼这类问题，规划纲要草案首次提出“建设能源强国”。全国政协委员、中国广核集团董事长杨长利说：“建设能源强国，要夯实能源供应保障能力，推进绿色发展、科

技创新、数智赋能，让能源供应更安全、更经济、更自主。”

——金融强国。从2023年中央金融工作会议明确提出加快建设金融强国的宏伟目标，到本次将金融强国首次写入规划纲要草案，金融“国之大者”的地位和作用更加凸显。全国人大代表、北京大学博雅特聘教授田轩说：“顺利实现‘十五五’时期各项重点任务，金融要为经济社会发展提供更高品质的服务，需进一步提升金融业的全球竞争力和话语权，锚定金融强国建设目标，扎实做好各项工作，推动金融业由大到强的跃升。”

——农业强国。手中有粮，心中不慌。全国人大代表、广东省德庆县东璞生态农业有限公司总经理陈惠表示，国际形势复杂多变，加快建设农业强国是直面挑战的“必答题”。作为16个“强国”建设目标的民生底色，农业强国建设不仅关乎亿万农民“热腾腾”的生活，更关乎中国式现代化的全局。

——旅游强国。江迭公路铺开壮美画卷，桑科草原抒写诗与远方……近年来，地处青藏高原与黄土高原交汇带的甘南以其独特的风光引来八方游客，文旅产业已成当地新的经济增长极。“人民生活品质不断提高是‘十五五’时期经济社会发展的主要目标之一，文化和旅游是高品质生活的重要内容。推进旅游强国建设，将更好地带动群众增收，满足群众对美好生活的新期待。”全国人大代表、甘肃省甘南藏族自治州委副书记杨振林说。

从“大国”迈向“强国”：实干启新程

大道至简，实干为要。从“大国”迈向“强国”，靠的是一步一个脚印的扎实奋斗。

规划纲要草案在布局建设现代化产业体系、巩固壮大实体经济根基方面，部署了优化提升传统产业、培育壮大新兴产业和未来产业、促进服务业优质高效发展、构建现代化基础设施体系等系列任务。

（新华社北京3月7日电）

科技部部长阴和俊表示，“十五五”时期，将坚持科技创新瞄准产业需求，产业发展紧紧依靠科技创新，摆脱过去“先有成果后转化”的惯性思维，加快推动形成科技创新和产业创新一体谋划、一体部署、一体推动的新格局，打通从科技强到产业强、经济强、国家强的通道。

“十五五”时期将有一批高成长性行业蓄势发力。”国家发展改革委主任郑栅洁说，将通过增量创造、存量挖潜，形成数百万亿级甚至更大规模市场。其中，智能机器人等六大新兴支柱产业产值到2030年有望扩大到10万亿元以上。

“推进‘强国’建设，既要拉长长板，又要补齐短板，还要锻造新板。”中国社会科学院中国式现代化研究院研究员余少祥说。

国内大循环存在卡点堵点、农业农村现代化相对滞后、重点领域还有风险隐患……规划纲要草案对“十五五”时期我国发展环境面临深刻变化的剖析，为强国建设指明攻坚方向。

面对复杂严峻的外部环境，商务部部长王文涛说，商务部今年将围绕贸易强国建设货物贸易、服务贸易、数字贸易“三大支柱”，加强统筹促稳和提质、新兴和传统、进口和出口、生产性服务和生活性服务，全力稳住外贸基本盘。

中国人民银行行长潘功胜表示，将继续把握好经济稳增长、经济结构调整和金融风险防范之间的动态平衡，有序化解重点领域的风险，维护金融市场平稳运行。

从“一五”到“十四五”，中国经历了从一穷二白到稳居世界第一制造业大国，向世界展示了一个奋进的中国。举世瞩目的发展成就，是一代代人一棒接着一棒跑出来、一件接着一件干出来的。

距离基本实现社会主义现代化还有不到10年时间。受访代表委员表示，将立足所在领域，不懈努力、接续奋斗，把一个“强国”建设目标的“施工图”变成老百姓可感可及的“实景图”，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

（新华社北京3月7日电）