



# 2026 全国两会特刊

## 十四届全国人大四次会议主席团举行第二次会议 主席团常务主席第一次会议同日举行 赵乐际主持

新华社北京3月10日电 十四届全国人大四次会议主席团10日上午在北京人民大会堂举行第二次会议。会议经过表决,决定将生态环境法典草案修改稿、民族团结进步促进法草案修改稿、国家发展规划法草案修改稿和十四届全国人大四次会议关于政府工作报告、“十五五”规划纲要、计划报告和计划、预算报告和预算的决议草案等提请各代表团审议。

主席团常务主席赵乐际主持会议。会议应到167人,出席162人,缺席5人,出席人数符合法定人数。3月8日,各代表团认真审议了生态环境法典草案、民族团结进步促进法草案、国家发展规划法草案。全国人大宪法和法律委员会根据各代表团的审议意见,对各项草案进行了审议,分别提出了三个法律草案修改稿。主席团会议听取了宪法和法律委员会主任委员信春鹰作的宪法和法律委员会关于生态环境法典草案、关于民族团结进步促进法草案、关于国家发展规划法草案审议结果的报告。会议经过表决,通过了这三个审议结果的报告和三个法律草案修改稿,决定将三个法律草案修改稿提请各代表团审议。

3月5日下午和6日下午,各代表团认真审议了政府工作报告。代表们充分肯定国务院过去一年的工作,普遍赞同报告提出的“十五五”时期主要目标、重大任务和今年政府工作的安排。审议中,代表们也提出了一些意见和建议。国务院根据代表们的审议意见和有关方面的意见,对政府工作报告进行了修改。主席团常务主席根据代表们的审议意见和报告修改情况,建议批准政府工作报告,并代拟了关于政府工作报告的决议草案。会议经过表决,决定将十四届全国人大四次会议关于政府工作报告的决议草案提请各代表团审议。

全国人大财政经济委员会主任委员

员钟山向会议作了财政经济委员会关于国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案的审查结果报告。财政经济委员会认为,国务院提出的“十五五”规划纲要草案,符合《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出的目标和要求,主要政策取向符合党的基本理论、基本路线、基本方略,主要目标、重点任务和重大工程项目符合我国国情和发展阶段,符合经济社会发展的客观规律,符合国家中长期发展战略目标,总体可行。建议十四届全国人大四次会议批准国务院提出的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要(草案)》。

钟山向会议作了财政经济委员会关于2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的审查结果报告。财政经济委员会认为,2025年计划执行情况总体较好。国务院提出的2026年计划安排,符合党的二十大和二十届历次全会精神,符合中央经济工作会议部署,符合“十五五”规划纲要目标要求,主要目标、重点任务和重大工程项目符合经济社会发展条件,总体可行。建议十四届全国人大四次会议批准国务院提出的《关于2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的报告》,批准2026年国民经济和社会发展计划草案。

全国人大财政经济委员会副主任委员许宏才向会议作了财政经济委员会关于2025年中央和地方预算草案的审查结果报告。财政经济委员会认为,2025年预算执行情况总体较好。国务院提出的2026年预算报告、中央和地方预算草案,符合党的二十大和二十届历次全会精神,符合中央经济工作会议部署,与年度经济社会发展预期目标和宏观调控总体

要求相适应,主要收支政策基本协调匹配,对存在的困难和挑战作了认真分析,对做好工作作出相应安排,符合预算法规定,总体可行。建议十四届全国人大四次会议批准国务院提出的《关于2025年中央和地方预算执行情况与2026年中央和地方预算草案的报告》,批准2026年中央预算草案,同时批准2026年地方政府一般债务限额和专项债务限额。

会议经过表决,通过了财政经济委员会的三个审查结果报告。3月6日全天,各代表团认真审查了“十五五”规划纲要草案。国务院根据代表们的审查意见,对纲要草案进行了修改。3月7日全天,各代表团认真审查了计划报告和计划草案、预算报告和预算草案。国务院根据代表们的审查意见,分别对两个报告进行了修改。主席团常务主席根据代表们的审查意见、纲要草案和报告修改情况和财政经济委员会的审查结果报告,建议批准“十五五”规划纲要草案、计划报告和计划草案、预算报告和预算草案,并代拟了关于“十五五”规划纲要、计划报告和计划、预算报告和预算的三个决议草案。

会议经过表决,决定将关于国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的决议草案、关于2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的决议草案、关于2025年中央和地方预算草案的决议草案提请各代表团审议。主席团常务主席李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔、刘奇出席会议。

新华社北京3月10日电 十四届全国人大四次会议主席团常务主席第一次会议10日上午在北京人民大会堂举行。大会主席团常务主席、全国人大常委会委员长赵乐际主持会议。

## 全国政协十四届常委会第十六次会议举行 王沪宁主持

新华社北京3月10日电 政协第十四届全国委员会常务委员会第十六次会议10日下午在北京举行。中共中央政治局常委、全国政协主席王沪宁主持会议。

会议听取有关文件草案审议和修改情况的汇报,审议通过政协第十四届全国委员会第四次会议关于常务委员会工作报告的决议(草案)、政协第十四届全国委员会第四次会议关于政协十四届三次会议以来提案工作情况报告的决议(草案)、政协第十四届全国委员会提案委员会关于政协十四届四次提案审查情况的报告(草案)、政协第十四届全国委员会第四次会议政治决议(草案),决定将上述报告和决议(草案)提交全国政协十四届四次会议闭幕会审议。

会前,王沪宁主持召开政协第十四届全国委员会第四十八次主席会议,听取关于政协第十四届全国委员会第四次会议情况的综合汇报,审议提交全国政协十四届常委会第十六次会议审议的有关文件(草案)。

中共中央政治局委员、全国政协副主席石泰峰,全国政协副主席胡春华、沈跃跃、王勇、周强、帕巴拉·格列朗杰、何厚铨、梁振英、巴特尔、苏辉、邵鸿、高云龙、陈武、穆虹、咸辉、王东峰、姜信治、蒋作君、何报翔、王光谦、朱永新、杨震出席会议。

坚持公正司法,维护公平正义。10日,出席全国两会的代表委员围绕最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告进行认真审议和热烈讨论。

代表委员认为,“两高”工作报告充分体现了习近平法治思想,展现了司法机关忠实践行宪法法律赋予的职责,守护公平正义、服务发展大局、保障民生福祉,着力以高质量司法服务中国式现代化建设。

### 建设平安中国 保障高水平安全

积极推进高水平平安中国建设,司法机关使命当前、职责在肩。

域外侵害我公民犯罪依法必惩,严惩严重暴力犯罪,依法惩治新型犯罪……“两高”工作报告中的这些举措让代表委员们印象深刻。

“我们严厉打击跨境电信诈骗,铲除缅北‘四大家族’犯罪集团,力度之大、成果之大,体现了党和国家维护人民群众生命财产安全的坚定决心。”辽宁省人民检察院检察长贾海洋委员指出,反诈工作必须久久为功、常抓不懈,坚持打击犯罪与追赃挽损同步推进,跨境协作与源头治理并重,坚决铲除这一百性深恶痛绝的“毒瘤”。

腐败,危害党的生命力,影响党和群众关系。“两高”工作报告中,一组组惩治腐败犯罪的数字,切实彰显党中央坚定不移推进反腐败斗争的决心。

“反腐败斗争关乎党的长期执政根基和国家长治久安。”上海功承瀛泰(长春)律师事务所党委书记迟日大委员认为,要将反腐败斗争纳入国家治理现代化全局,将制度优势转化为治理效能,持续完善不敢腐、不能腐、不想腐一体推进的体制机制,更好彰显中国特色社会主义法治道路的优越性与生命力。

### 强化司法支撑 护航高质量发展

“起诉金融犯罪2.5万人”“推动2.9万家‘僵尸企业’依法出清,化解债务4万亿元,盘活存量资产1.1万亿元”“帮助中小企业收回账款19亿元”……“两高”工作报告中有关过去一年司法机关护航经济社会高质量发展的成效,成为代表委员们关注的热点。

“司法公正对于稳定市场预期、激发经营活力至关重要。”中审众环会计师事务所合伙人居来提·库尔班代表深切感受到,近些年司法护航市场运行更加规范、资本流动更加安全、商业竞争更加公平。

在助推发展新质生产力、服务高水平科技自立自强的进程中,知识产权司法保护至关重要。过去一年,全国法院审结知识产权案件49.6万件,检察机关起诉侵犯商标权、著作权、商业秘密和假冒专利等犯罪1.9万人。

出台保护黑土地司法解释,推动完善涉碳金融、碳税、碳排放治理规则,追偿生态环境损害赔偿金10.3亿元……“预防性+恢复性”司法理念持续重塑生态治理格局。

### 坚持民生为大 守护高品质生活

起诉制售有毒有害食品、假药劣药犯罪1.2万人,依法打击“垫资入职”“付费内推”等求职诈骗犯罪,支持农民工提起讨薪诉讼2.8万件,帮助追回农民工工资等劳动报酬241.2亿元……“两高”工作报告连着民生、暖着民心,厚积公平正义的为民底色。

重庆市涪陵区委书记黎勇委员表示,“两高”工作报告紧扣“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的目标,充分彰显为民情怀。司法机关坚持和发展新时代“枫桥经验”,推进矛盾纠纷预防化解,依法协同推进社会治理。报告显示,基层法院入驻县级综治中心实现全覆盖,汇聚解纷合力;检察机关针对办案单位、行业等管理漏洞制发检察建议1.7万件,促进源头治理。

“生动的司法实践告诉我们,司法要满足群众多元需求,需在法理与情理间找到平衡点。”广西博白县凤山镇峨嵋村党总支书记、村委会主任李春燕代表建议,进一步推动司法服务下沉,为百姓撑起法治蓝天。

审结劳动争议案件67.4万件,起诉制售假冒伪劣种子、化肥、农药等犯罪461人……这些事关民生的数据,给国浩律师(合肥)事务所合伙人周世虹委员留下深刻印象。

“这背后是司法机关聚焦群众急难愁盼,以法治力量守护百姓合法权益。”他说,司法工作始终坚持以人民为中心,不断提高群众获得感、幸福感、安全感,为法治中国建设筑牢最坚实的民生根基。

新华社记者(据新华社北京3月10日电)

## 良法善治再谱新篇

(上接第1版)  
全国两会上,法治建设的最新消息引人期待——

十四届全国人大四次会议大会发言人姜冬冬在新闻发布会上介绍,今年全国人大常委会将制定社会救助法、医疗保障法、托育服务法等,推动将更多资源投入民生领域。

“作为一名学前教育从业者,我尤为关注托育服务法的相关内容。”河北省邯郸市曲周县幼儿园副园长杨会芳代表说,期待在法治守护下,全社会形成主体多元的托育服务供给体系,让更多群众享福利、得实惠。

### 保驾护航:为高质量发展提供法治保障

“强化法治政府建设”“加大关系群众切身利益的重点领域执法力度”“营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境”……

日前提请十四届全国人大四次会议审议的“十五五”规划纲要草案,专设一个章节勾勒法治中国建设新图景,令人振奋。

习近平总书记明确指出:“贯彻新发展理念,实现经济从高速增长转向高质量发展,必须坚持以习近平法治为引领。”

中国特色社会主义实践向前推进一步,法治建设就要跟进一步。一部部法律“焕新升级”,司法机关恪守公平正义,法治政府建设不断加速,为经济发展、改革创新保驾护航。

以良法善治添动能,不断增强高质量发展动力。

2025年5月20日,我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律——民营经济促进法正式施行。

姜冬冬介绍,民营经济促进法颁布实施以来,国家有关部门深入推进配套制度建设,推出了150多项配套制度。

今年的“两高”工作报告中,“服务高质量发展”均是重要关键词。着力维护公平公正的市场环境,促进建设法治经济、信用经济,司法机关重任在肩。

从立法机关加强人工智能、数字经济等新兴领域立法研究,到人民法院以高质量司法助力全国统一大市场建设,再到检察机关开展服务绿色

### 低碳发展专项监督……

“一系列看得见、摸得着的法治保障,让我们对高质量发展更有信心。”陕西省秦商总会会长、荣华控股企业集团董事长崔荣华代表说,期待更多民营经济促进法的配套法规制度落地,进一步营造支持民营经济发展的良好氛围。

以公正司法除桎梏,守护经济社会源源活力。

助推发展新质生产力,人民法院审结知识产权案件49.6万件,判处侵犯知识产权犯罪1.9万人;

加强反垄断和反不正当竞争检察履职,检察机关起诉损害商誉、强迫交易等犯罪9797人,办理公益诉讼157件;……

“两高”工作报告中的一组组数据,彰显过去一年司法机关助力构建高水平社会主义市场经济体制的显著成效,是法治为高质量发展提供坚实支撑的有力印证。

“法治化环境,最能聚人聚财、最有利于发展。”国浩律师(上海)事务所合伙人吕红兵委员表示,司法机关坚持依法平等保护各类经营主体,严厉打击不正当竞争、虚假诉讼等行为,有力维护公平竞争市场秩序。

以依法行政增信心,打造更优营商环境。

司法部牵头组织开展规范涉企行政执法专项行动,全国涉企行政执法检查总量下降33%;北京推行“一码检查”,为企业减负;安徽推出轻微违法免罚轻罚清单覆盖多个执法领域……

过去一年,各地各部门纷纷出“实招”亮“新招”,严格规范涉企行政执法,助力营商环境持续优化。

部署2026年政府工作任务,政府工作报告鲜明提出“强化法治政府建设,深入推进依法行政,严格依照宪法法律履职尽责”,对扎实做好政务公开工作、健全规范涉企行政执法长效机制、持续优化政务服务等作出部署。

“随着‘双随机、一公开’‘综合查一次’等机制落地,行政执法更趋透明、精准、高效,企业经营预期更稳定,能够心无旁骛抓创新、谋发展。”天娱数科董事长贺智委员说。

### 正义力量:以法治之力守护你我幸福生活

“域外侵害我公民犯罪依法必惩”“守护老百姓‘养老钱’‘救命钱’”“对侵害未成年人犯罪零容忍”……

翻看“两高”工作报告,字里行间激荡正义力量,字字铿锵彰显使命担当。

“把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到法治体系建设全过程。”习近平总书记的深刻论述,指明法治建设的初心使命。

铁腕惩治恶扬善,筑牢平安中国坚实防线——

今年1月底,一则消息刷屏全网:缅北罪犯集团11名罪犯被执行死刑。

正义从不缺席,罪恶必受严惩。老百姓深恶痛绝的跨境电信诈骗毒瘤被彻底根除,是法治守护民生的坚定实践。

人民法院审结故意杀人等严重暴力犯罪案件4.6万件5.3万人,审结电信诈骗毒瘤被彻底根除,是法治守护民生的坚定实践。人民检察院审结故意杀人等严重暴力犯罪案件4.1万件8.5万人;检察机关批准逮捕各类犯罪嫌疑人66.4万人,提起公诉140.4万人……

引人注目的数字,是法治担当最坚实的注脚。

“法治是守护社会公平正义、建设平安中国最牢固的‘压舱石’。”重庆市彭水县联合乡政府经济发展办公室干部王海霞代表说,群众有了实实在在的、可预期的安全感,我们对建设更高水平平安中国充满信心。

聚焦新情况新问题,用法治温度守护民生福祉——

从人民法院有力规制平台商家“刷单炒信”,虚构评价,到检察机关依法惩治网络谣言、网络水军;从严惩“人肉开盒”,到持续推动治理高额彩礼……

人们身边的“小案”,看似琐碎细微,却件件连着民心、关乎民生。司法机关瞄准新情况、回应新问题,解的是群众燃眉之急,树立的是人民对法治的信心。

严惩危害食品药品安全犯罪,守护群众“舌尖上的安全”;严惩冒牌低价旅游、违法促销保健品等坑老诈骗

犯罪;向4.3万名因案致困的当事人发放司法救助金6.2亿元……

“守正创新解新题,用情用力护民生,展现了新时代的司法担当。”佐丹力健康产业集团有限公司董事长韩丹委员说,建设法治中国不是空洞口号,而是人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

坚守公正司法,让公平正义的力量暖人心田——

与深夜潜入家中的行窃者搏斗致其死亡,是不是正当防卫?

这是最高检报告披露的一起案件:刘某深夜携带螺丝刀撬窗潜入王某家中行窃被发觉,缠斗中被王某刺伤致死。今年1月,广西检察机关审查认定王某属正当防卫,依法作出不予捕决定。

“法不能向不法让步。”这句耳熟能详的话,随着公正司法更加深入人心。公正司法,贵在常态、重在长效。

努力解决“执行难”。人民法院完善立案、审判与执行协调联动机制,保全执行583.7万件,执行到位2.2万亿元,让生效判决真正落地兑现,打通公平正义“最后一公里”。

强化检察监督。检察机关对对应立不立的监督立案1.7万件,不应立而立的监督撤案4.4万件,贯彻罪刑法定、疑罪从无原则,维护公民合法权益与司法公信力。

“司法机关用实际行动践行‘努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义’的庄严承诺。”广东省司法厅厅长陈旭东代表认为,司法机关要进一步加强对新类型案件的研究,秉持以事实为依据、以法律为准绳的理念,做到精准打击、公正处置。

法治兴则国兴,法治强则国强。三部重要法律呼之欲出,公平正义更加可触可感,未来五年法治建设目标明确……展望新征程上的法治图景,代表委员们信心满满。

站在“十五五”新的历史起点上,法治中国建设蹄疾步稳,全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,必将为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力法治保障。

(新华社北京3月10日电)

# 守护公平正义 服务发展大局 保障民生福祉

代表委员审议讨论“两高”工作报告

(上接第1版)详细询问学科建设、研发创新等情况,勉励大家坚守科技报国初心,强化服务“三农”担当,潜心研究、多出成果,把论文写在赣鄱大地上。他强调,要立足学校办学特色,扬长避短、错位发展,坚持立德树人根本任务,以强农兴农为己任,坚定不移走内涵式发展道路,努力培养更多知农爱农新型人才。要锚定“双一流”建设目标,全面加强学科建设,建强科研平台,集聚人才资源,强化核心技术攻关,形成更多原创性、引领性成果。要坚持教育科技人才一体发展,促进产学研用协同创新,加快科研成果转化,为我省加快农业农村现代化贡献更大力量。