



习近平总书记强调“规划法定”的战略考量

新华社记者 张辛欣

今年的全国两会，一项议程备受瞩目——《中华人民共和国国家发展规划法（草案）》提请十四届全国人大四次会议审议。

在“十五五”开局之年，中国式现代化夯实基础、全面发力的关键时期，一部保障在法治轨道上科学编制和有效实施国家发展规划的法律呼之欲出，旨在以法治固根本，用规划谋长远，确保现代化蓝图绘到底。这是贯彻落实习近平总书记所强调的“坚持规划法定原则”的重要体现。

战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。中长期规划为党和国家发展锚定坐标、主轴和方向，是党和国家战略在经济社会发展层面的精准落地。

习近平总书记高度重视发挥规划的战略导向作用：“规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳。”

在习近平总书记看来，编制实施中长期规划，本身就是对我们党治国理政能力的重大考验。

通过立法保障规划的科学性、严肃性和权威性，是以强化顶层设计与战略引领，让党和国家的战略意图通

过法定规划落到实处、见到实效。

翻阅这部法律草案，字里行间无不体现深远的战略考量、蕴含深邃的战略思维。

党的领导为经济社会发展提供根本保证。坚持党的领导，确保规划不偏离战略航向，始终服务于最广大人民的根本利益。

习近平总书记深刻指出：“能不能驾驭好世界第二大经济体，能不能保持经济社会持续健康发展，从根本上讲取决于党在经济社会发展中的领导核心作用发挥得好不好。”

今年初，省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记以“五个坚持”概括制定实施五年规划的长期实践中党创造积累的丰富经验，“坚持党中央集中统一领导”居于首位。

草案在总则中旗帜鲜明规定“国家发展规划工作坚持中国共产党的领导”。

明确国家发展规划工作“全面贯彻党的路线方针政策和党中央决策部署”，国家发展规划“根据党中央关于制定国民经济和社会发展的五年规划的建议和决策部署，由国

务院组织编制”……通过法定程序把党的领导落实到国家发展规划工作全过程各方面，让党的创新理论通过指引规划制定和实施来有效指导实践。

重大战略跨越短期波动，必须建立在对实际情况的深刻洞察之上。规划工作观大势、谋大事、定大局，科学决策、民主决策、依法决策是重要前提。

“要统筹谋划，抓住关键性、决定性因素”“要前瞻性把握国际形势变化对我国的影响”“把造福人民作为根本价值取向”……习近平总书记对规划工作提出明确要求。

草案强化了国家发展规划的战略地位，明确国家发展规划是“规划期内经济社会发展的蓝图和行动纲领”，把长期实践中形成的成熟经验以法律形式固定下来。

坚持立短谋长，规定“应当全面深入研究经济社会发展的全局性、前瞻性、关键性、深层次重大问题”；

坚持科学方法，提出“国内和国际相统筹、目标导向和问题导向相结合、中长期目标和短期目标相贯通、全面规划和突出重点相协调、战略性和操作性相统一”；

坚持问计于民，明确健全公众参与机制和专家咨询论证制度，“采取多种方式广泛听取人民群众和社会各方面的意见建议”……

一条条、一款款，旨在确保规划编制深植国情实际、着眼长远发展、反映人民意愿。

宏伟蓝图贵在落地落实。习近平总书记多次强调“提高规划执行力和落实力”。

为“全国一盘棋”提供法治保障——草案明确“国家级专项规划、区域规划、国土空间规划应当依据国家发展规划编制”，要求“促进财政、货币、产业、价格、就业、消费、投资、贸易、土地等政策协同发力”。

为“一张蓝图绘到底”夯实制度支撑——从规定“将国家发展规划确定的主要指标分解纳入年度指标体系”，到明确动态监测、中期评估、总结评估等，一系列环环相扣的法律制度保障规划刚性执行。

面对复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，让规划有良法护航、让良法保障蓝图落地，中国式现代化必将一步一个脚印，扎扎实实向前推进。

（新华社北京3月11日电）

看祖国之变，向美好未来

——全国政协十四届四次会议第三场“委员通道”扫描

聚民心、展民意。3月11日上午，全国政协十四届四次会议第三场“委员通道”集体采访活动在人民大会堂举行。8位全国政协委员陆续步入通道，分享发展变化，畅谈履职心声。

山西省长治市壶关县刘寨村党支部书记、村委会主任程玉珍委员带来了刘寨村发展的喜讯：依靠脱贫攻坚政策和乡亲们苦干实干，昔日基础设施薄弱、发展滞后的贫困村，如今建起了现代化酒庄，去年举办了30余场各类活动，吸引周边城市上万人前来游玩。

“现在，我们村的人均年收入突破了25000元。数字背后，是大家从‘等帮扶、要救济’到‘我要干、我能行’的思想转变。”程玉珍委员说。

贵州民族大学副校长崔海洋委员分享了自己的调研经历：一位布依族大姐通过易地扶贫搬迁从深山搬到移民安置小区，在嵌入式社区的培训帮助下，她不仅普通话说说得越来越好，向游客们讲解“中国天眼”的故事，还推动布依族八音坐唱让越来越多人所熟知。

崔海洋委员说，这位大姐感慨“以前只想把日子过下去，现在更想把家乡讲精彩”，朴实的话语背后，是生活条件越来越好带来的底气。

“人工智能不仅是一项技术，更是一场触及教育本质的全面变革。”北京邮电大学校长徐坤委员表示，学校开发的智能助学平台，在学生遇到难题时不会直接给出答案，而是像一位有经验的教师，根据学生的认知情况，一步步引导、启发学生自行探索，最终解



3月11日，全国政协十四届四次会议第三场“委员通道”集体采访活动在北京人民大会堂举行。

新华社记者 曹祎铭摄

决问题。

“变革的核心是推动大规模与个性化相统一的人才培养，让‘千人一面’的教育回归到‘千人千面’。”徐坤委员说。

中国国家版本馆收藏着海量典籍资料，数字时代如何让沉睡的资料“活”起来？

“目前，我们正在打造中华典籍线上展示平台，数字化呈现古籍的原文原貌，推动数字资源服务老百姓的文化生活。未来，我们将全面开展中华版本征集工作，提升中华版本收藏能力，深化数字版本资源建设，沉淀研究出版成果，为建设好中华文化种子基

因库持续发力。”中国国家版本馆馆长刘成勇委员说。

中国音乐学院院长李心草委员感慨，自己见证了中国音乐的快速发展变化：中国已经成为全球增长最快的音乐市场之一。数字平台改变了传播格局，传统音乐和当代技法不断融合创新，越来越多的音乐作品深扎民族根脉的同时，也拥有着丰富的国际表达。

“相信未来一定会有更多体现中国智慧、表达中国精神的优秀作品走向世界。”李心草委员说。

通道上，委员们也带来了港澳发展和两岸交流融合的故事——

全国政协港澳台侨委员会副主任屠海鸣委员分享了2025年发生在香港的三件大事：“大湾区潇洒的背影”——第十五届全国运动会中，公路自行车选手途经珠海、香港、澳门等，划出了大湾区最优美的弧线；“港交所的锣声”——港交所新股募资总额全球第一，平均每三天响起一次锣声；“香港特区政府总部的热烈掌声”——科技部为15所在港全国重点实验室授牌，特区政府每年将为每所实验室提供2000万港元科研经费。

屠海鸣委员表示，今年是“十五五”开局之年，这为香港与内地同频共振、更好发展自己、更好融入国家发展大局带来了更多的契机。

高校学生和科研人员规模不断提升，澳门科技大学校董会副主席兼秘书长陈季敏委员介绍了回归祖国以来澳门在科研教育和科技创新方面的发展。她表示，将与祖国同心同行，为教育强国、科技强国、人才强国贡献澳门的智慧和力量。

南方医科大学副校长许可慰委员介绍了不少台湾青年朋友在大陆的奋斗打拼故事：有的来到广州学医，博士毕业后很快成长为科室骨干；有的在大陆掌握多项非遗技艺，并把来自台湾的手工艺带进课堂；有的在大陆投身制造业并推动家具企业从代工转向品牌出海……

“台湾年轻人和大陆年轻人只要常来常往、双向奔赴，未来一定更美好！”许可慰委员说。

新华社记者 叶昊鸣、邹多为、温竞华（新华社北京3月11日电）

以夯实发展内功增强经济韧性

代表委员学习习近平总书记两会重要讲话精神找准推进高质量发展方向路径

习近平总书记5日参加十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时发表重要讲话，强调“要在增强经济韧性上持续用力”。

连日来，出席全国两会的代表委员深入学习领会习近平总书记重要讲话精神，表示要以苦练内功来应对外部挑战，增强经济韧性、激发发展活力，扎实推进高质量发展。

“练好内功、做强自身”——习近平总书记在讲话中强调的这八个字，让全国政协委员、中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧印象深刻。

“纵观各国经济发展历程，凡是能抵御周期性波动实现长期增长的经济体，无一不是依靠夯实内部根基，而非依赖外部红利。”黄群慧说，当前，我国发展的外部环境面临深刻复杂变化，集中精力办好自己的事，提高自身实力和发展质量，才能在激烈的国际竞争中牢牢把握发展主动权。

作为拉动经济增长的“火车头”，经济大省发展底盘稳、抵御外部冲击能力强，才能支撑全国经济大盘稳定。

现场聆听习近平总书记重要讲话，全国人大代表、江苏省南通市委书记吴新明深感重任在肩。“总书记勉励我们在增强经济韧性上持续用力。我们将加快跨江融合、向海图强，以深层次改革持续优化营商环境，不断增强经济韧性和发展动能，为全国、全省发展大局作出新的更大贡献。”吴新明说。

强国内大市场是中国式现代化的战略依托。习近平总书记在讲话中强调“全面融入全国统一大市场，助力畅通国内大循环”。

“我们将牢记总书记嘱托，加快推进多式联运发展，持续深化物流数据开放共享，推动相关信息标准互联互通，让数据‘跑起来’、规则‘接得上’，积极融入全国统一大市场建设。”全国人大代表、中国铁路南昌局集团有限公司董事长汤立新说。

越是面对风险挑战，越要扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面。

3月7日，海南代表团在开放团组活动上亮出封关最新“成绩单”：截至2月28日，经对外开放口岸进出境旅客65.3万人次，同比增长35.1%，新增外资企业、备案外贸企业分别增长30%和74%。

全国人大代表、海南省人民政府秘书长蔡强说：“习近平总书记要求扩大高水平对外开放，强调更好联通国际循环。我们将以全岛封关运作为新起点，稳步扩大制度型开放，深入推进商品和要素流动型开放，努力把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。”

学习习近平总书记重要讲话，全国政协委员、贝达药业股份有限公司董事长丁列明对“广泛开拓全球市场”方向更加明晰。“面对越来越激烈的国际竞争，企业必须有敢于在全球市场搏击风浪的勇气。我们会苦练内功，继续加大自主研发和源头创新力度，不断提升在全球价值链上的竞争力。”丁列明说。

发展和安全是一体之两翼、驱动之双轮。深耕杂交谷子育种40余年，全国人大代表、河北省杂交谷子技术创新中心主任赵治海对习近平总书记强调的“要以底线思维防范各种风险”深有感触。“总书记指出，中国碗里必须装着中国粮，必须自力更生。作为农业科研工作者，要始终把提升粮食产量作为奋斗目标，努力研发培育更多营养丰富均衡的优秀品种，为促进农业高质量发展筑牢粮食安全、健康中国双重保障贡献力量。”赵治海说。

全国政协委员、辽宁省低碳资源高值化利用重点实验室主任陆安慧说：“能源安全事关经济社会发展全局，我们将时刻牢记习近平总书记要求，坚持底线思维，加强自主研发，为加快构建清洁低碳安全高效的新型能源体系作出更大贡献。”

中国式现代化，民生为大。习近平总书记强调，积极主动解答如何实现高质量充分就业、如何增加城乡居民收入、如何进一步提升基本公共服务和社会保障水平等问题。

“我们将认真贯彻落实总书记部署要求，深入实施就业优先战略，不断健全社会保障体系，把更多资金、资源投资于人、服务于民生，努力在中国式现代化新征程上谱写更加温暖厚重的民生新篇章。”全国人大代表、甘肃省白银市委书记刘凯说。

新华社记者（新华社北京3月11日电）

新华时评

用法治激发经营主体活力

经营主体的关注点，是司法的重要发力点。“落实‘非禁即入’，促推破除地方保护和市场分割”“严惩涉企敲诈勒索、造谣抹黑等违法犯罪”“依法平等保护各种所有制经济产权”……助力全国统一大市场建设，今年“两高”工作报告聚焦经营主体所想所需，瞄准企业发展痛点难点，持续整治“内卷式”竞争，以法治之力优化营商环境。

社会主义市场经济本质上是法治经济。制度稳定，才有预期的稳定。以良法善治为经营主体筑牢稳定发展的根基，方能让企业放心投资、安心经营，卸包袱减负担，轻装上阵闯市场。

“两高”工作报告回应了当下不少社会热点问题，从“强化反垄断和反不正当竞争司法”到“坚决纠正违法异地执法和趋利性执法”，再到“加强对查封、扣押、冻结等强制措施司法监督”，一件件实事着眼整治“内卷式”竞争，助力全国统一大市场建设。通过发布典型案例、靶向监督精准治理等方式，司法机关直面社会关切，让市场主体感受法治的力度温度，激发出各类经营主体活力。

优化营商环境，添活力增动能，需要司法的“硬核”支撑。准确把握科技创新“容错”空间，引导人工智能规范发展；制定技术类知识产权案件调解工作指引，促进科技创新和产业创新深度融合……相关部门以能动司法保护和鼓励创新，以有力的权益保障和法律服务扫除企业创新路上的障碍，让企业更能放手去闯去干。这是司法为民的应有之义，将助力打造更有利于创新的法治环境。

法治积极作为，企业更有兴趣，市场活力释放。在法治框架内应时而动、在不同需求中因地制宜，以公正司法理顺各类经营主体的利益关系，必将进一步以营商环境之优促经济之稳、发展之进，用高质量司法护航中国高质量发展。

新华社记者 段续、齐雷杰（新华社北京电）

（上接第1版）

任珠峰代表说，全国人大常委会工作报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，总结工作实事求是、部署任务重点突出，充分彰显制度优势、法治精神与为民情怀。全国人大代表常务委员会关于法律清理工作情况和有关法律和决定处理意见的报告，对维护法治统一、服务国家改革发展稳定大局、提升国家治理体系和治理能力现代化水平意义重大。将认真学习领会，主动接受监督，支持人大履职，提升政府治理规范化法治化水平。

朱斌代表说，全国人大常委会工作报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，总结成绩实事求是，部署工作重点突出，充分彰显了高度的制度自信、强烈的使命担当、鲜明的人民立场。将深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面落实全国两会精神，依法履职尽责、主动作为，扎实开展立法和践行正确政绩观学习教育，不断开创江西人大工作新局面。

张伟代表说，全国人大常

委会工作报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持以政治建设为统领推进人大工作，坚持以高质量立法、监督服务中心大局，坚持以全过程人民民主丰富人大实践，是一个展现政治自觉、彰显法治精神、体现为民情怀的好报告，我完全赞成。建议国家层面尽快制定城市更新法，为高质量推进全国城市更新工作提供法治保障。

傅信平代表说，“两高”工作报告主题鲜明、结构严谨、重点突出、文字鲜活，是体现政治站位、弘扬法治精神、彰显大局意识、饱含民生情怀的好报告。我完全赞成。将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，认真贯彻落实党的二十届四中全会战略部署，在省委的正确领导和最高法的精心指导下，结合江西实际，不折不扣抓好贯彻落实。

丁顺生代表说，最高法工作报告充分体现了人民法院鲜明的政治立场和严谨的法治精神，最高检工作报告全面客观展现了最高检持续推进习近平法治思想检察实践的工作成效。将深入贯彻全国两会精神，持续加强与审判机关的协作配合、制约监督，持续强化检察监督，高质效办好每一个案件，

更加有力地为大局服务、为人民司法、为法治担当。

李克坚代表建议，加强新兴领域立法，支持和指导各地结合新业态新场景新模式发展实际加强立法探索；加大对革命老区基层“两院”建设的支持指导。

严允代表建议，持续加强涉外司法服务保障，进一步完善涉外法治人才的培养机制，健全完善涉外司法保护规则，更好保护企业在“走出去”过程中的合法权益。

罗文江代表建议，“两高”与相关部门加强会商研究，推动对人工智能技术的规范管理，斩断利用人工智能技术实施网络犯罪的链条。

郑磊代表建议，针对继承纠纷案件数量增多的问题，成立有公信力的官方机构，开展遗嘱的记录、管理和执行等工作；进一步关注对未成年人有害有毒食品和商品的销售问题。

张强代表建议，进一步加大惩治网络谣言、网络暴力和利用网络新技术实施犯罪的力度；进一步加大对刑事立案、“挂案”和民事执行的法律监督。

邱向军代表建议，加快制定出台养老服务法，明确政府、社会、家

庭各方责任，推进管理体制、服务体系和人才队伍建设，强化养老机构安全监管。

黄代放代表建议，加快修改企业破产法、制定个人破产法，进一步推动个人信用修复；积极帮助民营企业开展合规管理和内部腐败案件办理。

伍映方代表建议，各级法院和检察院进一步加大对见义勇为和正当防卫典型案件的普法宣传力度。

张外委代表建议，围绕公交车驾驶员、外卖员等群体的劳动保护、交通事故处理等问题，加强指导性案例的发布与宣传。

冯帆代表建议，最高检加大对公安机关立案活动的监督力度，对公安机关立案而不立案、不应立案却以立案来插手经济活动的违法情形进行更有力监督。

程丽芬代表建议，强化专门学校建设，总结推广各地检察机关罪错未成年人分级干预的成熟经验，完善专门教育的入校程序、课程设置和效果评估。

刘晓青代表建议，检察机关持续深化“检护民生”专项行动，强化医保基金监管，深入开展欺诈骗保专项整治，依法严惩伤医扰民犯罪。