

# 中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

(上接第8版)

## 第四节 分类推进以县城为重要载体的城镇化建设

立足资源禀赋、区位条件和发展基础,分类引导大城市周边县、农产品主产区县、重点生态功能区县、陆地边境县等县城发展方向,形成各具特色的发展路径,有序促进人口向县城和中心镇合理集聚。强化城镇化潜力地区县城产业支撑,吸纳农业转移人口就近就业安居和返乡创业。支持县城基础设施和公共服务补短板,增强县城综合承载能力,强化县级财力保障。适时调整扩大经济规模大、人口增长快的县级市和特大镇经济社会管理权限,稳妥推进人口小县机构优化。

专栏13 城市更新和都市圈建设	
01 地下管网建设改造	建设改造城镇燃气管网约20万公里、排水管网约17.5万公里、供水管网约17.5万公里、污水管网约10万公里、供热管网约12万公里,同步推进智能化改造、因地制宜建设综合管廊。
02 宜居安居水平提升	以国有土地上C、D级危险住房等为重点,改造城镇老旧小区约50万套(间)。改造老旧小区约11.5万个。在全面摸清需求基础上,因地制宜多渠道发展保障性住房,平稳有序推进城中村改造。
03 老旧小区厂区改造	推动老旧小区功能转换、业态升级、活力提升,以市场化方式盘活利用闲置低效厂区、厂房和设施,更新改造约1500个老旧小区厂区。
04 都市圈城际通勤效率提升	建成北京至滨海新区、深圳至大亚湾等城际铁路,利用既有铁路开行城际和市域(郊)列车。建设一批国家高速公路都市圈环线及绕城环线收费通道段。

## 第三十二章 加强海洋开发利用保护

坚持陆海统筹,提高经略海洋能力,加快建设海洋强国,走出一条具有中国特色的向海图强之路。

### 第一节 推动海洋经济高质量发展

做强做优做大海洋产业,有序推进海洋能源资源开发利用,发展深远海养殖和现代化远洋渔业,巩固提升海洋装备制造优势,壮大海洋生物医药、海水淡化等海洋新兴产业,发展现代航运服务业,打造海洋特色文化和旅游目的地。强化海洋战略科技力量,加强海洋科技创新,健全深海极地考察支撑保障体系,发展远洋气象导航服务。实施深海工程,提高深海进入、探测、开发、安全能力。加强主要海湾整体规划,提升北部、东部、南部海洋经济圈发展水平,优化海洋经济发展示范区布局,建设各具特色的现代海洋城市,因地制宜深化港产城融合发展,鼓励沿海地区与内陆地区加强海洋经济合作。完善促进海洋经济发展体制机制,加大财税、金融等政策支持力度,优化海洋经济统计监测体系。

### 第二节 保护海洋生态环境

加强海洋环境风险源头防范,推进重点海域污染防治、岸滩整治和保护修复,近岸海域优良水质比例达到86%左右。严格围填海管控,全面落实自然岸线、滨海湿地、无居民海岛等保护要求,大陆自然岸线保有率不低于35%。强化海洋垃圾清理和资源化利用。制定差异化用海标准规范,积极推进海域分层立体利用。健全海岛开发保护管理体系,分类有序推进海岛发展。实施新一轮海洋综合调查,健全海洋生态预警监测体系,提高重大海洋灾害风险防控能力,防范应对海水倒灌。探索开展海洋碳汇核算。

### 第三节 维护国家海洋权益

积极推动构建海洋命运共同体,拓展蓝色伙伴关系,推动建设公正合理的国际海洋秩序。主动参与国际海洋治理规则制定,积极履行海洋生物多样性协定。加强海洋科研调查、防灾减灾、蓝色经济等领域国际合作,持续完善海洋领域多边合作平台和机制,推动在我国设立专门海洋国际组织。增强海洋意识,加强形势研判、风险防范和法理斗争,健全维护海洋权益的体制机制,提高海上执法和海事司法能力。

## 第十篇

### 激发全民族文化创新创造活力 繁荣发展社会主义文化

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,植根博大精深的中华文明,顺应信息技术发展潮流,发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化,扎实推进文化强国建设。

### 第三十三章 弘扬和践行社会主义核心价值观

以社会主义核心价值观引领文化建设,发展壮大主流价值、主流舆论、主流文化,不断构筑中国精神、中国价值、中国力量。

#### 第一节 推动理想信念教育常态化制度化

深化党的创新理论学习和宣传教育,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,加强体系化、学理化研究阐释和大众化、通俗化宣传普及。牢牢掌握党对意识形态工作领导权,全面落实意识形态工作责任制。弘扬中国共产党人精神谱系,深化爱国主义教育、集体主义、社会主义教育。加强和改进思想政治工作,推进校园文化建设,用好红色资源,加强青少年理想信念教育。深化主流媒体系统性变革,推进新闻宣传和网络舆论一体化管理,提高主流舆论引导能力。创新实施马克思主义理论研究和建设工程,实施哲学社会科学创新工程,加快构建中国哲学社会科学自主知识体系。加强中国特色新型智库建设。

#### 第二节 提高社会文明程度

统筹推进城乡精神文明建设,发挥文化养心志、育情操的作用,涵养全民昂扬奋进的精神气质。加强新时代公民道德建设,大力弘扬社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德,加强家庭家教家风建设,强化未成年人思想道德建设。弘扬诚信文化、廉洁文化。发挥先进典型示范引领作用,加强英模人物学习宣传,完善功勋荣誉表彰体系。发挥市民公约、村规民约等作用,推进移风易俗。改进创新文明培育、文明实践、文明创建工作机制。

#### 第三节 加强网络文明建设

提升信息化条件下文化领域治理能力,培育积极健康、向上向善的网络文化,共建网上美好精神家园。加强网络内容建设和管理,提升党的创新理论、中华优秀传统文化网上传播效能。加强全媒体传播体系建设,构建适应全媒体生产传播工作机制和评价体系。健全网络综合治理格局,完善网络生态治理长效机制,规范网络内容生产、信息发布和传播流程,督促互联网企业履行社会责任。统筹推进广播电视、网络视听发展和监管。

## 第三十四章 大力繁荣文化事业

健全公共文化服务体系,传承弘扬中华优秀传统文化,让人民享受更高品质的文化生活。

### 第一节 繁荣文化创作生产

坚持以人民为中心的创作导向,把提高质量作为文艺创作的生命线,营造良好文化生态,提升文化原创能力。改进文艺创作生产服务、引导、组织工作机制,实施新时代艺

术创作系列工程,推动新闻出版、广播影视、文学艺术等领域精品创作,繁荣互联网条件下新大众文艺。培育形成规模宏大、结构合理、锐意创新的高水平文化人才队伍。深化文化事业单位改革,完善文艺院团建设发展机制。深化文娱领域综合治理。

## 第二节 提升公共文化服务水平

坚持文化惠民,实施公共文化服务提质增效行动,促进优质文化资源直达基层。广泛开展群众性文化活动,加强群众文艺团队建设。依托城市书房、社区文化驿站、文化长廊等发展新型公共文化空间,提供更多群众身边的文化服务。盘活用好各类公共文化设施资源,健全社会力量参与公共文化服务机制,有序推进公共文化设施所有权和使用权分置改革。提升智慧博物馆、智慧图书馆、公共文化云服务效能。深化全民阅读活动,推进书香社会建设。加强新型广电网络建设,提升超高清内容制播能力,深化互联网电视“套娃”收费和操作复杂治理。

## 第三节 加强文化遗产保护传承

推动文化遗产系统性保护和统一监管,推进管理资源整合,建立文化遗产保护督察制度。深入实施中华优秀传统文化传承发展工程,构建中华文明标识体系。实施中华文明探源和考古中国工程。加大世界文化遗产、古迹遗址、革命文物、馆藏文物、文化景观等保护力度,加强历史文化名城、街区、村镇有效保护和活态传承。建好用好长城、大运河、长征、黄河、长江国家文化公园,优化建设管理体制机制。强化档案文献遗产保护和古籍抢救性保护,加强中华典籍文献传承。提升非物质文化遗产保护传承水平,培育传承体验新场景。加强和改进地方志工作。(见图2)

## 第三十五章 加快发展文化产业

完善文化管理体制和生产经营机制,实施积极的文化经济政策,大力发展文化旅游业,以文化赋能经济社会发展。

### 第一节 健全文化产业体系和市场体系

实施重大文化产业项目带动战略,扩大优质文化产品供给。改造提升传统文化业态,推进文化和科技融合,推动文化建设数智化赋能、信息化转型,发展数字动漫、沉浸式展演、线上直播、短视频、微短剧等新型文化业态,引导规范网络文学、网络游戏、网络视听等健康发展。深入实施出版融合发展工程,深化全产业链改革创新。培育优秀文化企业和品牌,促进文化产业园区规范创新发展。加快构建统一开放、高效规范、竞争有序的文化市场,深入推进文化市场综合执法改革,深化影视制作、网络视听等领域审批制度改革。

## 第二节 推进文旅深度融合

深化以文塑旅、以旅彰文,推进旅游强国建设。丰富高品质旅游产品供给,深挖特色资源和文化内涵,积极推动多业态融合发展。因地制宜发展红色旅游、乡村旅游、康养旅游、工业旅游等,规范发展研学旅游,培育特色主题旅游线路和旅游演艺精品项目。完善旅游公共服务,全链条提高旅游服务质量。加强文旅项目建设规范管理,防止闲置浪费。加强旅游市场监管和安全管理,改善旅游消费体验。实施入境旅游促进计划,提升入境游便利化国际化水平。

## 第三十六章 提升中华文明传播力影响力

加快构建中国话语和中国叙事体系,提升国际传播效能,加强对外文化交流合作,展现可信、可爱、可敬的中国形象。

### 第一节 构建更有效力的国际传播体系

完善国际传播体制机制,创新传播载体和方式,拓展海外传播网络,构建多渠道、立体式对外传播格局,全面提升国际话语权。培育全球化、市场化、专业化的国际传播主体,增强主流媒体国际传播能力,构建广播电视听媒体国际传播矩阵,促进社交媒体平台国际化发展,推动中国故事和中国声音全球化、区域化、分众化表达。鼓励文化企业国际化经营,推动优质网络文学、网络游戏、影视动漫、精品展览等出海,加强国际传播重点基地、国家文化出口基地建设。

## 第二节 深化文明交流互鉴

广泛开展国际人文交流合作,加强多层次文明对话,推动中华文化更好走向世界。举办全球文明对话大会,持续办好各诺论坛。开展“读懂中国”、“兰花奖”等品牌活动,办好中国文化和旅游年(节)、海外中国电影节展。加强文化遺產领域国际发展援助,深化文物返还国际合作。支持中华文化传播展示和海外中国学发展。加强区域国别研究。

专栏14 社会主义文化繁荣发展	
01 党的创新理论研究阐释	持续编辑出版《习近平著作选读》、《习近平谈治国理政》等重要著作,编写修订习近平新时代中国特色社会主义思想分领域思想理论、学习纲要、学习问答等系列理论读物,加强对外翻译出版和海外传播。
02 文艺精品创作引导扶持	深入实施精神文明建设“五个一工程”、国家美术发展规划、戏剧振兴行动计划。推进新时代山乡巨变创作、新时代文学攀登等项目。组织创作100部新时代经典纪录片、100部优秀动画作品和系列优秀影视作品、微短剧。
03 公共文化设施建设	建成中央档案馆新馆、国家自然博物馆新馆、国家文献馆各库,建设国家美术馆。提升公共图书馆、文化馆和新型公共文化空间服务水平,实施中小博物馆提升计划。
04 文化遗产保护传承利用	建设国家文化遗产科技创新中心、国家夏商周考古研究中心。加强河西走廊国家文化遗产线路和蜀道、秦直道等整体性保护。实施“中国营造”重点计划。系统推进《永乐大典》、敦煌文献、简牍文献保护整理出版。实施重要革命旧址维修和馆藏革命文物修复计划。建设国家文物资源大数据库。保护提升世界文化遗产和一批历史文化名城、街区、村镇。
05 文化和旅游深度融合	依托优质文化资源,盘活利用存量设施,加强旅游休闲城市和街区建设,培育一批高品质旅游景区和度假区,打造一批精品旅游线路和产品。

## 第十一篇

### 完善人口发展战略 促进人口高质量发展

以应对人口老龄化、少子化为重点完善人口发展战略,健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系,优化人口结构,提高人口素质,以人口高质量发展支撑中国式现代化。

## 第三十七章 建设生育友好型社会

优化生育支持政策和激励措施,有效降低家庭生育养育教育成本,努力稳定新出生人口规模,促进人口长期均衡发展。

### 第一节 完善生育支持政策

坚持生育友好的政策取向,推动生育支持融入经济社会发展各项政策。发挥育儿补贴和婴幼儿照护、子女教育个人所得税专项附加扣除政策作用,探索建立补贴标准动态调整机制。扩大生育保险制度覆盖范围,合理提升产前检查医疗费用保障水平,基本实现政策范围内住院分娩个人“无自付”,将适宜的分娩镇痛项目纳入保障范围。全面落实

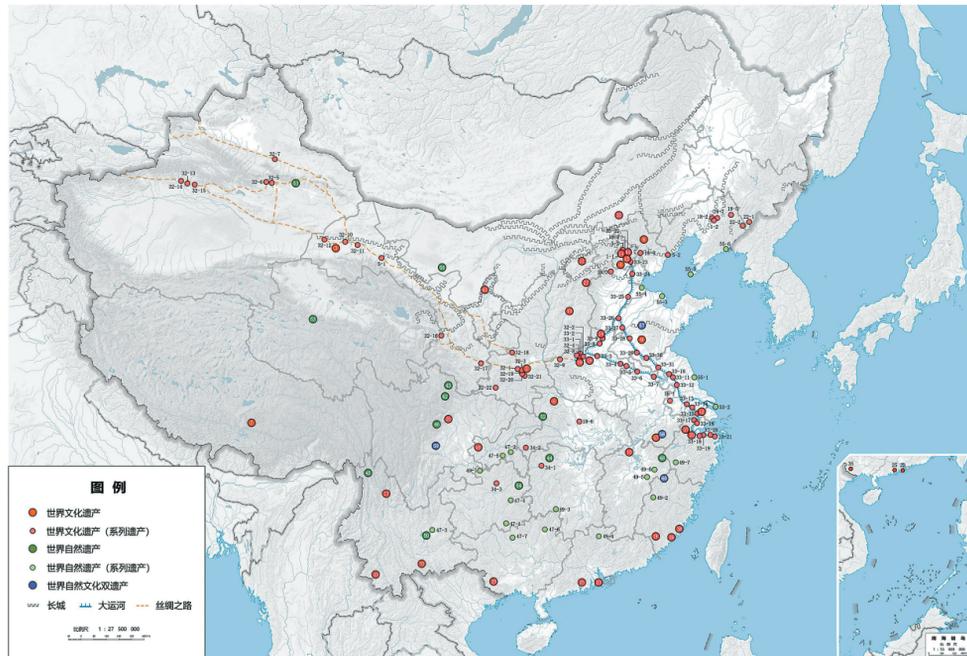


图2 中国世界遗产分布图

中国世界文化遗产		中国世界自然遗产	
1 明清故宫	26 福建土楼	33-7 通济渠遗址	42 黄龙
1-1 北京故宫 1-2 沈阳故宫	27 五台山	33-8 卫河(永济渠)潁县渡槽段	43 九寨沟
2 秦始皇陵及兵马俑	28 登封“天地之中”历史建筑群	33-9 黎阳仓遗址	44 武陵源
3 莫高窟	29 杭州西湖文化景观	33-10 清口板桥	45 云南三江并流
4 周口店北京人遗址	30 元上都遗址	33-11 总布营运河遗址	46 四川大熊猫栖息地
5 长城	31 红河哈尼梯田文化景观	33-12 淮扬运河扬州段	47 中国南方喀斯特
5-1 嘉峪关 5-2 山海关 5-3 八达岭	32 长城	33-13 江南运河常州城区段	47-1 贵州荔波 47-5 重庆金佛山
6 武当山古建筑群	32-1 汉长安城未央宫遗址	33-14 江南运河无锡城区段	47-2 重庆夔陵 47-6 广西桂林
7 拉萨布达拉宫历史建筑群	32-2 汉魏洛阳城遗址	33-15 江南运河苏州段	47-3 云南石林 47-7 广西环江
(含大昭寺、罗布林卡)	32-3 唐长安城大明宫遗址	33-16 江南运河嘉兴-杭州段	47-4 贵州施秉
8 承德避暑山庄及其周围寺庙	32-4 隋唐洛阳城定鼎门遗址	33-17 江南运河扬州段	48 三清山
9 曲阜孔庙、孔林和孔府	32-5 高昌故城	33-18 浙东运河杭州萧山-绍兴段	49 中国丹霞
10 庐山	32-6 交河故城	33-19 浙东运河上虞-余姚段	49-1 贵州赤水 49-5 江西龙虎山
11 平遥古城	32-7 北庭故城遗址	33-20 浙东运河宁波段	49-2 福建泰宁 49-6 江西龟峰
12 苏州古典园林	32-8 新安汉语关遗址	33-21 宁波三江口	49-3 湖南凤凰 49-7 浙江江郎山
13 丽江古城	32-9 晒经古遗址遗址	33-22 通惠河北京旧城段	49-4 广东丹霞山
14 北京皇家园林-颐和园	32-10 钱谦益墓	33-23 通惠河通州段	50 澄江化石地
15 北京皇家祭坛-天坛	32-11 惠泉遗址	33-24 北、南运河天津三岔河口	51 新疆天山
16 大足石刻	32-12 玉门关遗址	33-25 南运河沧州-衡水-德州段	52 湖北神农架
17 皖南古村落-西递、宏村	32-13 克孜尔喀喇玛塔	33-26 会通河沿谷段	53 青海可可西里
18 明清皇家陵寝	32-14 克孜尔石窟	33-27 会通河沿谷段	54 梵净山
18-1 明孝陵 18-5 清水陵	32-15 苏巴什佛寺遗址	33-28 南运河板桥	55 中国(浙江)候鸟栖息地
18-2 清福陵 18-6 明显陵	32-16 炳灵寺石窟	33-29 会通河徽山段	55-1 江苏盐城
18-3 清西陵 18-7 清昭陵	32-17 麦积山石窟	33-30 中河台石磨	55-2 上海崇明东滩
18-4 清东陵 18-8 十三陵	32-18 彬县大佛寺石窟	33-31 中河台石磨	55-3 山东东营黄河口
19 龙门石窟	32-19 大雁塔	33-32 通惠河北京旧城段	55-4 河北沧州南大港
20 青城山-都江堰	32-20 小雁塔	33-33 中河台石磨	55-5 辽宁大连蛇岛-老铁山
21 云冈石窟	32-21 兴教寺塔	33-34 土司遗址	55-6 辽宁丹东鸭绿江口
22 高句丽王城、王陵及贵族墓葬	32-22 张善墓	34 土司遗址	56 巴丹吉林沙漠-沙山湖泊群
23 201 国内城、九鼎山城及高句丽王陵和贵族墓葬	33 大运河	34-1 老司城遗址	中国世界自然文化双遗产
24 殷墟	33-1 含嘉仓160号仓窖遗址	34-2 南关土司城遗址	57 泰山
25 开平碉楼与村落	33-2 回洛仓遗址	34-3 海龙屯	58 黄山
	33-3 通济渠郑州段	34-4 老司城遗址	59 峨眉山-乐山大佛
	33-4 新安县汉函谷关遗址	34-5 海龙屯	60 武夷山
	33-5 通济渠商丘夏邑段	35 左江花山岩画文化景观	
	33-6 柳孜运河遗址	35 鼓浪屿:历史国际社区	
		36 良渚古城遗址	
		37 泉州:宋元中国的世界海洋商贸中心	
		38 普洱景迈山古茶林文化景观	
		39 北京中轴线——中国理想都城秩序的杰作	
		40 夏夏陵	
		41	

实生育休假制度,鼓励用人单位对3岁以下婴幼儿父母职工实行弹性工作制。加强生育力保护,实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划,婴儿死亡率、孕产妇死亡率分别下降到3.5‰、12/10万以下。推进辅助生殖技术规范有序应用,加强医疗费用保障。探索对婴幼儿参加基本医疗保险提供资助。

## 第二节 健全育幼服务体系

加快普惠托育服务体系建设,多渠道扩大服务资源供给。加强公办托位供给,支持幼儿园发展托幼一体化服务,鼓励招收2—3岁幼儿。支持社会力量提供多元化普惠托育服务,发展用人单位托、社区嵌入式托育和家庭托育点等多种模式。深入开展托育服务补助示范试点,完善普惠托育服务价格形成机制。实施托育服务质量提升行动,提高托育服务安全性和规范性。加快托育服务立法。

## 第三节 完善家庭发展政策和生育友好环境

健全支持家庭发展的政策体系,提倡适龄婚育、优生优育和夫妻共担育儿责任。培育新型婚育文化,倡导积极婚育观,有效治理婚丧嫁娶中的陋习等问题。支持多子女家庭子女同校就读,住房保障和购房政策向多子女家庭倾斜。推动公共空间适儿化改造和母婴设施配备。实施家庭教育促进法,发挥社区家长学校等作用,加强家庭教育指导服务。健全计划生育特殊家庭全方位帮扶保障制度。加强出生人口性别比综合治理。完善人口监测体系和预测预警制度。

## 第三十八章 办好人民满意的教育

坚持教育优先发展,落实立德树人根本任务,深化教育综合改革,健全与人口变化相适应的教育资源配置机制,建设高质量教育体系,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

### 第一节 实施新时代立德树人工程

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人,加强“大思政课”建设,完善课程教材体系,全面实施新时代高校思政课课程方案,深入实施素质教育,促进学生健康成长、全面发展。创新实践育人形式,建设大学生社会实践专门课程,建立中小学国情研学制度,促进思政课和社会课堂有效融合。实施学生体质强健计划,开展学校美育浸润行动、劳动习惯养成计划,普及心理健康教育。完善覆盖全学段学生资助体系。实施国家通用语言文字普及攻坚和质量提升行动。弘扬教育家精神,强化师德师风建设和教师待遇保障,实施教师教育能力提升工程,培养造就高水平教师队伍。健全学校家庭社会协同育人机制。深化教育评价改革,建立差异化管理和评价机制。引导规范民办教育发展。

## 第二节 推进基础教育扩优提质

加强基础教育资源跨学段动态调整和余缺调配,扩大学龄人口净流入城镇的教育资源供给。推进义务教育优质均衡发展,加强校长、教师区域内统筹调配、交流轮岗,有序推进小班化教学,办好必要的乡村小规模学校。推进学前教育优质普惠发展,提高公办幼儿园园位占比,学前教育毛入园率提高到95%。扩大普通高中办学资源,深入实施县

域普通高中振兴计划,高中阶段教育完成率达到88%。稳步扩大免费教育范围,探索延长义务教育年限。有序推进中考改革,扩大优质高中招生指标到校比例,支持有条件的地方开展均衡派位招生试点。统筹推进“双减”和教育教学质量提升。健全特殊教育、专门教育保障机制。

## 第三节 推动高等教育提质扩容

按照研究型、应用型、技能型等基本办学定位,分类推进高校改革发展。以理工农医类专业为主有序扩大优质本科教育招生规模和研究生培养规模,高等教育毛入学率达到65%,稳步提高本科招生比例和研究生教育层次占高等教育在校生比例。大力发展专业学位研究生教育,提高工程硕博培养比重。多渠道扩大优质高等教育资源,加大高水平研究型大学建设力度,做强应用型本科高校。新增高等教育资源适度向人口大省和中西部地区倾斜。研究适时调整本科生均教育经费标准,持续改善学生宿舍等基本办学条件。扩大高水平教育对外开放,鼓励国外高水平理工类大学来华合作办学,加强“留学中国”品牌和能力建设。深入实施教育数字化战略。优化终身学习公共服务,完善国家开放大学体系。

## 第四节 提升职业学校办学能力

推进现代职业教育体系建设,提高职业教育办学质量和吸引力。优化与区域发展相协调、与产业布局相衔接的职业教育布局,推动专业设置紧密对接产业链创新链需求。深化中等职业教育改革,办好少而精的中等职业学校,建设特色鲜明高等职业学校,支持中高职一体化发展。建设一批高水平本科层次职业学校,推动职业教育本科与专业学位教育融合贯通。实行产教融合的人才培养模式,健全德技并修、工学结合育人机制,鼓励行业龙头企业举办或参与举办职业学校。

专栏15 高质量教育体系建设	
01 基础教育扩优提质	保障普惠性学前教育资源有效供给。实现义务教育标准化建设全覆盖。以常住人口多的地区和人口流入地为重点,建设1000所以上优质普通高中。支持中学实验仪器装备提升,建设一批以高水平科学教育为特色的普通高中。
02 优质高等教育资源扩容	支持建设若干“双一流”高校新校区,“双一流”高校本科招生数增加10万人以上,建设200所左右高水平应用型本科高校。在有条件的高校建设若干优质特色专业学科。面向中西部、东北地区布局建设高等研究院。实施国家基础科学研究提升工程,面向重点领域建设若干国家交叉学科中心和国家级尖峰人才培育学院。依托国家卓越工程师学院建设一批工程类研究中心,建成150个左右国家产教融合创新平台。
03 现代职业教育体系建设	建设60所左右高水平职业学校和160个左右高水平专业群,支持优质中等职业学校和专业建设。建设一批优质技师学院和100个优质专业。聚焦集成电路、人工智能、低空经济等重点产业和现代服务业,建设200个产教融合实训基地,支持一批高水平职业院校更新先进实训设备。
04 特殊教育补短板	推进特殊教育学校标准化建设,充分依托存量资源,支持有需求的县办好达到标准的特殊教育学校,支持人口规模大的城市建设孤独症儿童特殊教育学校,鼓励康教融合。将特殊教育纳入师范类学生必修课程。