

把高质量充分就业作为经济社会发展优先目标

——学习贯彻习近平总书记全国两会期间关于推进全体人民共同富裕重要讲话系列述评之一

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。今年全国两会期间，习近平总书记参加江苏代表团审议时，谈及准确把握新形势下人民群众对美好生活新期待和民生工作新特点，明确提出“积极主动解答如何实现高质量充分就业、如何增加城乡居民收入、如何进一步提升基本公共服务和社会保障水平等课题，探索推进全体人民共同富裕的有效途径”。

习近平总书记曾指出：“共同富裕路子应当怎么走？我们正在进行探索。实现共同富裕的目标，首先要通过全国人民共同奋斗把‘蛋糕’做大做好，然后通过合理的制度安排正确处理增长和分配关系，把‘蛋糕’切好分好。”

就业是民生之本、发展之基，是绝大多数居民收入的主要来源。调查显示，我国居民人均可支配收入的七成、脱贫家庭纯收入的八成，都来自工资性收入和经营性收入。

对于一个有着14亿多人口的大国来说，高质量充分就业，意味着“人人参与”发展机会的公平保障，“人人共享”发展成果的制度安排。通过高质量充分就业，做大做好高质量发展的“蛋糕”，提高劳动报酬在初次分配中的比重、畅通向上流动的通道，能够有效缩小收入差距，防止社会阶层固化，扎实推动共同富裕从蓝图走向现实。

全面建设社会主义现代化国家新征程上，我国就业工作仍面临不少突出矛盾和问题：我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，稳增长、稳就业的压力始终存在；人口发展少子化、老龄化、区域人口增减分化以及经济数字化转型等趋势对就业的影响逐步加深，结构性就业矛盾不断凸显；人民群众对高品质生活的需要日益增长，提

升就业质量已经成为劳动者的迫切愿望。科学把握就业形势新变化，顺应人民群众新期待，着眼扎实推进高质量发展和全体人民共同富裕，党的二十大作出促进高质量充分就业的重大部署。

2024年5月27日，习近平总书记主持二十届中央政治局第十四次集体学习并发表重要讲话，深刻指出“促进高质量充分就业，是新时代新征程就业工作的新定位、新使命”，强调要“构建就业友好型发展方式”，为新时代新征程推动经济社会发展和做好就业工作提供了根本遵循。

何为高质量充分就业？习近平总书记深刻阐释：“在宏观层面，高质量充分就业主要包括就业机会充分、就业环境公平、就业结构优化、人岗匹配充分、劳动关系和谐等；在微观层面，高质量充分就业主要表现为劳动者不仅有活干，而且工作稳定、收入合理、保障可靠、职业安全等。”

如何实现高质量充分就业？习近平总书记明确指出：“这是一个很高的要求，也是一个循序渐进的过程，必须尽力而为、量力而行；必须充分调动人民群众的积极性主动性创造性，引导大家依靠努力奋斗创造幸福生活，不能不劳而获、坐享其成。”

这是来之不易的成绩单：“十四五”时期，面对复杂严峻的国内外形势，特别是经历世纪疫情严重冲击，我国城镇新增就业累计达到6242万人，城镇调查失业率均值低于5.5%的预期控制目标，成功将规模庞大的劳动力资源转化为发展动力，在我们这样一个发展中大国实现了比较充分的就业。

这是新一程上的任务书：“十四五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期。到2035年基本实

现社会主义现代化，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，实现高质量充分就业、构建就业友好型发展方式，意义更加凸显。

翻开“十五五”规划纲要，“十五五”时期经济社会发展主要目标明确提出：“就业保持总体稳定，城镇调查失业率低于5.5%，高质量充分就业取得新进展”；“促进高质量充分就业”被列为“加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕”专篇的首要任务，并进一步强调“构建就业友好型发展方式”。

就业友好型发展方式，是指能够产生积极的就业带动力，有利于提升就业质量和扩大就业容量的发展方式。它注重高质量发展和高质量充分就业的有机统一。一方面，始终把就业放在发展的优先位置，反对“无就业的增长”；另一方面，把高质量发展作为高质量充分就业的基础，反对打着所谓创造就业岗位旗号保护过剩产能或上马破坏生态环境的产业。

习近平总书记深刻指出：“要坚定不移贯彻新发展理念，更加自觉地把高质量充分就业作为经济社会发展的优先目标，使高质量发展成为就业提质扩容的过程，提高发展的就业带动力。”

强化就业优先政策，健全重大政策、重大项目、重大生产力布局就业影响评估机制；建设现代化产业体系，创造更多高质量就业岗位；积极培育新职业新岗位，拓展数字经济、绿色经济、银发经济等就业新空间；实施稳岗扩容提质行动，对吸纳就业多的行业企业持续强化政策支持；综合应对外部环境变化和人工智能等新技术发展对就业的影响……

“十五五”规划纲要勾勒高质量发展

路线图，为促进高质量充分就业打开广阔空间。

坚持问题导向，习近平总书记对就业领域出现的新情况新问题高度关注，作出一系列重要指示，为探索解决之道提供根本遵循。

针对就业领域结构性矛盾，习近平总书记指出：“现在的劳动力市场，有的出现人员荒、人才荒，有的供过于求，是个结构性问题”，强调要进一步深化职业教育改革；

牵挂重点群体就业，习近平总书记实地考察高校毕业生就业工作，强调“国家发展方方面面都需要人才，关键是要提高人的素质。当然，学校专业设置、学生知识结构要同社会就业结构相匹配，同时要给予人才应有的地位和待遇”；

关心新就业群体，今年春节前夕，习近平总书记在考察期间看望快递员，叮嘱“各级党委和政府一定要关心他们，为他们的生活、工作、学习提供好服务”；

……

从推进现代职业教育体系建设、健全终身职业技能培训制度，到健全灵活就业、新业态形态劳动者权益保障制度，从稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，到加强困难群体就业帮扶……“十五五”规划纲要作出系统部署，为促进高质量充分就业筑牢政策制度保障。

就业是家事，更是国事。把就业当作民生头等大事来抓，实现高质量充分就业，构建就业友好型发展方式，为推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐奠定坚实基础，为基本实现社会主义现代化取得决定性进展提供有力支撑。

新华社记者 安蓓、张晓洁

（新华社北京3月20日电）

两部门提出16条举措促进青年就业

新华社北京3月20日电（记者张晓洁）记者3月20日获悉，人力资源社会保障部、财政部近日联合印发关于做好2026年高校毕业生等青年就业工作的通知，提出16条政策举措，全力促进高校毕业生等青年就业。

深入挖潜拓宽就业渠道方面，通知明确，实施民营企业促就业行动，以先进制造业、现代服务业等行业为重点，挖掘行业龙头企业、专精特新中小企业等就业潜力，组织人社专员访企拓岗，汇聚更多适合高校毕业生等青年的就业岗位。引导高校毕业生助力县域经济发展，有条件的地方可对到县乡中小微企业就业的高校毕业生加大政策支持力度。

同时，实施就业创业政策落实行动，

用好社会保险补贴、税费减免等政策，推动政策直达快享，激励企业更多吸纳高校毕业生就业。启动实施第五轮“三支一扶”计划，鼓励各地结合实际开发地方性基层服务项目。结合乡村全面振兴、基层治理等需要，拓展岗位资源，提升城乡基层就业承载力。

聚焦全面提升就业服务质效，进一步增强青年就业能力，通知要求，不间断开展“职引未来”系列招聘，加强服务高品质供给，提高招聘活动实效。开展就业实训活动，组织有需求的2026届离校未就业毕业生和登记失业青年进行跟岗锻炼，按规定给予就业创业服务补助。实施青年技能提升行动，开发人工智能、新能源汽车、低空经济等新质生产力领域培训项目。

实施百万就业见习岗位开发计划，加大优质见习岗位开发力度，按规定落实就业见习补贴政策。

同时，实施离校未就业毕业生就业服务攻坚行动。做好困难兜底帮扶，将低保家庭、零就业家庭、防止返贫致贫对象家庭及有残疾的2026届未就业高校毕业生作为重点帮扶对象，实施“一人一档”精准帮扶。实施青年就业启航计划，为登记失业青年提供职业指导、实践引导、就业援助等服务。

此外，通知提出开展清理整顿人力资源市场秩序专项行动，以网络招聘活动为重点，依法打击虚假招聘等违法行为。

两部门还梳理了全国高校毕业生就业创业支持政策清单，向社会公布。



中欧班列“东通道”口岸段最长桥复工架梁

3月20日，中欧班列“东通道”佳木斯至同江铁路扩能改造工程同江特大桥正式复工架梁。佳同铁路扩能改造工程西起佳木斯市东佳木斯站，终于同江北站，是一条以货运为主、兼顾客运的干线铁路。此次复工架梁的同江特大桥位于同江至同江北改建段，桥梁全长10435.14米，是中欧班列“东通道”中口岸段最长新建桥梁。

▲这是3月20日拍摄的同江特大桥架梁施工现场（无人机照片）。

▲3月20日，技术人员在同江特大桥架梁现场勘察作业。

新华社记者 王松摄

（上接第1版）各级党委（党组）要指导团的领导机关深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”；指导共青团扎实推进对党忠诚教育和理想信念教育，牢固树立共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想；督促团的领导机关严格执行重大事项请示报告制度；加强团干部政治能力培养。

《意见》要求，各级党委（党组）要指导共青团巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果，健全落实以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制；引导广大团员和青年深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，大力培育有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的新时代好青年。健全团干部和团员教育培训工作体系，支持共青团常态化开展团干部教育培训，切实加强团员教育培训。

《意见》要求，各级党委（党组）要加强对团的领导机关建设的指导，支持共青团紧跟党的组织建设步伐，不断巩固拓展团组织的有效覆盖。建设素质过硬的团干部队伍，健全符合共青团特点的干部管理方式和专职、挂职、兼职相结合的团干部队伍管理制度。充分发挥青年党员在团的工作和建设中的骨干作用。各级党组织要注重从优秀团员中培养和发展党员；加强对少先队工作的领导，指导共青团履行好全团带队责任。支持和指导共青团团结带领青年发挥生力军和突击队作用。规范开展青年五四奖章暨新时代青年先锋奖评选等工作。

《意见》要求，各级党组织要加强团干部正确事业观、成长观教育，指导团组织建立团干部为青年办实事工作机制，引导广大团干部不尚虚谈、多务实功，多为青年计、少为自己谋；指导共青团深入贯彻中央八项规定及其实施细则精神，涵养积极健康向上的思想作风、工作作风、生活作风；坚持和完善密切联系青年工作机制，走好网上群众路线，切实发挥好党联系青年的桥梁纽带作用。指导共青团从严落实党的纪律要求。指导共青团推进全面从严治党，突出政治要求，净化政治生态，保持良好形象；指导团组织严格团员教育管理，严肃团的组织生活，严格纪律执行。

《意见》强调，各级党组织要认真履行党建带团建责任，把党建带团建作为党建工作责任制的重要内容，把团纳入党建工作规划和考核评价内容。共青团要自觉坚持党的领导，落实党建带团建工作部署，全面加强团的工作和建设。

江西省地质局与贵溪市人民政府签署战略合作协议

3月19日，江西省地质局与贵溪市人民政府举行战略合作框架协议签约仪式。

近年来，以贵溪为主阵地的鹰饶抚昌铜基新材料集群获评国家先进制造业集群，贵溪经开区成功升级为国家级经济技术开发区，贵溪去年主要经济指标及增速在2024年高质量发展基础上继续保持全省前列，入选全省民营企业100强、全省制造业民营企业100强数量连

续5年位居全省县（市、区）双第一，成功入选“2025年中国有影响力的产业名片县域50强”。长期以来，江西省地质局与贵溪有着深厚的合作基础，以精湛的地质技术奠定了贵溪银矿储量的优势，在贵溪矿山生态修复、地质灾害防治、资源勘查规划等领域持续发力，为贵溪矿产资源科学开发、生态环境安全保护、重大产业发展提供全方位的地质技术支持。此次战略合作，核心在于找矿

突破，关键在于双向赋能，外延在于多域深耕，为贵溪铜产业和新兴产业发展筑牢资源“压舱石”，为全省乃至国家资源安全贡献力量。

根据合作协议，江西省地质局将围绕贵溪市产业发展需求，推进实施贵溪市全域矿产资源综合调查，全面摸清区域内矿产资源种类、储量及潜力，建立矿产资源数据库，组织申报获取一批优质探矿权，打造协同开发矿产资源的示范，努力为优

势产业发展夯实资源基础。此次战略合作的达成，是双方深化协同、聚力发展的重要契机，开启了资源赋能、互利共赢的新征程。

签约仪式上，江西省地质局签约代表与贵溪市人民政府签约代表正式签署了战略合作框架协议。这标志着江西省地质局与贵溪市将在更宽领域、更深层次展开合作，共同推动未来发展。

（刘伟 吴伟）

树立和践行正确政绩观，要有效防范和纠正政绩观偏差，其中一个关键，就是在干事创业过程中正确把握显功与潜功的辩证统一。

“既要让老百姓看得见、摸得着、得实惠的实事，也要为后人作铺垫、打基础、利长远的好事，既要做强功，也要做潜功”。习近平总书记的重要论述，深刻把握显功与潜功的辩证关系，又浸润中华优秀传统思想中“前人栽树、后人乘凉”的智慧，彰显共产党人“我将无我、不负人民”的精神境界。

在地方工作期间，习近平同志就对显功与潜功的关系有着深刻的思考。《之江新语》中写道：“‘功成不必在我’，要甘于做铺垫性的工作，甘于抓未成之事”“多做埋头苦干的实事，不求急功近利的‘显绩’，创造泽被后人的‘潜绩’”。

“为民造福是最大政绩。”显功的“显”，在于直面问题、真抓实干、务求实效，是即期见效、易于衡量的实绩。做显功，就是要聚焦群众急难愁盼，从就业、教育、医疗、养老等民生实事抓起，从发展中的堵点、卡点、难点问题破题，直面矛盾、敢于斗争，把发展成果转化为群众可感可知的获得感幸福感安全感。一项项看得见、摸得着的显功，彰显着实干担当，是对以人民为中心发展思想的生动诠释。

显功，绝不等于华而不实的“表面文章”、故作虚头的“政绩工程”。现实中，一些地方热衷于造亮点、堆盆景，忽视基层治理、产业培育、生态保护、人才培养等基础性工作，看似有声有色，实则根基不牢、难以持续。

习近平总书记强调，“多做打基础、利长远的事情”“不计较个人功名，追求人民群众的好口碑、历史沉淀之后真正的评价”……这些重要论述，深刻揭示了潜功的核心要义。

潜功，是根基所在、长远所系，关乎“长久兴”的根本问题。新时代以来，从长江大保护共促一江碧水东流，到北斗组网、嫦娥探月等重大科技成果持续攻坚的突破，再到文化传承等基础性工作的持续推进，一项项长远发展的成就，都是潜功的生动体现。

回顾习近平同志地方从政实践，对潜功的重视一以贯之。在宁德，提出“弱鸟先飞”理念，倡导“滴水穿石”精神，下决心带领闽东百姓脱贫致富；在福州，保护三坊七巷，避免大拆大建，为城市留住文化根脉；在浙江，启动“千万工程”，以久久为功精神改善农村人居环境……

“对当务之急，要立说立行、紧抓快办，不能慢慢吞吞、拖拖拉拉。对长期任务，要保持战略定力和耐心，坚持一张蓝图绘到底，滴水穿石，久久为功。”

显功，重在破解难题；潜功，贵在筑牢根基。奋进“十五五”新征程，显功与潜功的辩证统一，是推动事业行稳致远的必然要求。唯有涵养“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当，脚踏实地、接续奋斗，才能在二者的有机融合中，推动党和国家事业不断取得新突破。

（新华社北京3月20日电）

《〈中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要〉辅导读本》出版

新华社北京3月20日电 由国家发展和改革委员会编写的《〈中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要〉辅导读本》一书，近日由人民出版社出版，在全国新华书店发行。本书紧扣“十五五”规划《纲要》篇章体系，包括45篇辅导文章，既全面阐释《纲要》的战略部署，又分专题解读《纲要》主要篇章的重点内容，是广大党员干部扎实推动《纲要》实施、社会各界系统全面理解《纲要》的权威辅导读物。

为方便读者对照阅读，本书同时收录了“十五五”规划《纲要》全文。

金融法草案向社会公开征求意见

据新华社北京3月20日电 3月20日，司法部、中国人民银行、金融监管总局、中国证监会、国家外汇局在门户网站公布《中华人民共和国金融法（草案）》，向社会公开征求意见。

制定金融法，是党中央作出的重要决策部署。作为我国金融领域第一部管总的基础性法律，草案坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于金融工作的重要指示批示和中央金融工作会议精神，坚定不移走中国特色金融发展之路，全面加强金融监管，防范化解金融风险，推动金融高质量发展，着力解决制约我国金融高质量发展的突出问题，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

草案共11章95条，全面总结吸收党的十八大以来我国金融法治建设成果和经验，立足新时代新征程面临的新任务新要求，把党中央对金融工作的决策部署、理论创新和金融管理实践中形成的改革成果、有效做法转化为全行业和全社会共同遵守的法律规范，为加快建设金融强国提供坚实法治保障。草案主要规定了以下内容：

一是明确金融工作方向性总体性要求。二是建设现代中央银行制度。三是规范金融机构行为活动。四是提升金融产品和服务规范性。五是优化金融市场体系功能。六是全面加强金融监管。七是健全金融风险处置机制。八是统筹金融高质量发展和安全。九是强化法律责任。

公众可通过登录专栏、发送电子邮件或者寄递纸质信函等方式提出意见建议。公开征求意见截止时间为2026年4月19日。

前2个月全国吸收外资1614.5亿元

据新华社北京3月20日电（记者王聿昊、谢希瑶）记者20日从商务部获悉，今年前2个月，全国新设立外商投资企业8631家，同比增长14%；实际使用外资金额1614.5亿元，同比下降5.7%。

从行业看，制造业实际使用外资475.2亿元，服务业实际使用外资1112.2亿元。高技术产业实际使用外资632.1亿元，同比增长20.4%，占全国实际使用外资的39.2%，较去年同期提升8.5个百分点。其中，研发与设计服务、计算机及办公设备制造业、电子及通信设备制造业实际使用外资分别增长171.8%、84.1%、35.5%。