

# 提升地力 筑牢根基

## ——《江西省耕地地力保护补贴实施方案》解读

邱振宇

今年，我省耕地地力保护补贴怎么补、补谁、补多少？日前，江西省农业农村厅、江西省财政厅联合印发的《江西省耕地地力保护补贴实施方案》（下称《方案》）给出了明确答案。《方案》的出台是切实推动“藏粮于地”战略部署的举措之一，旨在促进农民增收和地力提升，筑牢粮食安全发展根基。

### 对象界定 精准画像固根基

建立“正负面”清单与动态核实机制双轨并行，构建补贴对象精准认定新格局。

在明确补贴对象上，《方案》明确补贴对象原则上为拥有耕地承包权的农户。对国有农场耕地和村集体未发包到户的耕地，补贴资金直接发放到国有农场和村集体。享受补贴的农户，对耕地保护负责，积极主动推广种植绿肥、秸秆还田、畜禽粪肥无害化还田、增施有机肥，推进科学施肥用药、病虫害防治和绿色防控、耕地轮作等措施，保护和提升耕地地力和质量。享受补贴的国有农场和村集体，要严格执行耕地保护的要求，执行财务管理规定，严禁挪作他用。补贴资金重点用于保护耕地地力和稳定粮食生产，除通过前述方式外，还可用于本农场或本村其他未纳入补贴范围的撂荒地整治或通过购买粮食生产资料（种子、化肥、农药、农膜等）、农业（含植保）机械、社会化服务等方式稳定粮食生产，有条件的要积极推进双季稻种植。

在对象核实认定上，《方案》提出以年度12月底为限，即上年度12月底符合补贴对象要求，认定为下年度补贴对象。通

过建立补贴对象界定“正负面”清单，明确哪些主体可以享受补贴、哪些情形应当核减，从源头上确保补贴对象精准无误。

### 标准锚定 刻度尺里见温度

构建以稳定标准为基础、一次性补充发放为调节的补贴标准体系。

《方案》明确，根据《江西省财政厅、江西省农业农村厅关于做好一次性补充发放耕地地力保护补贴工作的通知》（赣财农〔2024〕47号），从2024年起，建立耕地地力保护补贴一次性补充发放机制，在保持耕地地力保护补贴112元/亩既定标准不变的前提下，省财政厅、农业农村厅根据当年发放补贴资金余缺情况，确定全省统一的一次性补充发放补贴标准。

这一设计既保持了补贴政策的稳定性与连续性，又赋予省级层面灵活调节空间，确保补贴资金总量与实际需求相匹配。

### 面积核验 精准丈量守底线

健全以确权面积为基础、核减核增并行的补贴面积认定体系。

补贴依据原则上为确权登记颁证到户的耕地面积，对暂未颁证到户的，可以是二轮承包耕地面积；国有农场和村集体纳入补贴的耕地按确权面积或自然资源部门认定面积予以核定；对农户、国有农场和村集体的补贴依据可由县（市、区）政府结合本地实际自行确定。据实核减不符合补贴条件面积，补贴面积=确权登记面积（或二轮承包面积，或自然资源部门认定面积，或确权登记面积）-不符合补贴条件的面积+新增符合补贴条件面积。

补贴面积认定，原则上以年度12月底为限，即上年度12月底符合补贴条件的耕地面积，为下年度补贴依据。

### 程序闭环 五级联动堵漏洞

按照“面积自下而上，资金自上而下，县级进行兑付”的原则，遵循“村组（分场）登记公示、乡（镇、场）初核、县级核查确认、市级审核汇总、省级审查抽查、县级公示发放”的程序，构建全链条闭环管理体系。

在登记核实环节，村组（分场）对享受补贴的农户及其耕地面积进行逐户登记、签字确认，对村集体享受补贴的耕地一并登记，经张榜公示（留存备案，且公示期不少于7天）无异议后造册上报。以后凡面积、一卡通账户等重要信息有变动的农户需重新签字确认，无变动的可不重复签字确认。乡（镇、场）组织对村级上报情况进行核实，重点对补贴面积偏大、村组干部和村集体补贴面积进行核实，对人员死亡、耕地变更等进行数据比对，对不符合发放规定的对象和面积进行审查核减。

在核查审核环节，县（市、区）农业农村部门与当地人社、自然资源、林业等部门共享信息，对乡镇、农场上报情况进行核查比对，最终确认全县（市、区）享受补贴的对象和耕地总面积，并会同财政部门以农财两家文件正式盖章报送市级。市级农业农村部门审核汇总各县（市、区）上报的补贴面积，对年度面积变动大的县（市、区），采取大数据比对、现场核查等方式进行审核，会同财政部门正式盖章上报

省农业农村厅、省财政厅。

在审查抽查环节，省农业农村厅对各设区市、赣江新区报送的补贴面积数据进行审查，重点对土地确权面积、二轮承包面积、“三调”耕地及撂荒地等数据进行匹配比对分析，对年度数据变动大、数据有疑问的，退回核查或重点抽查。经审核后确定各地年度补贴面积发放数据。

在资金发放环节，各县（市、区）农业农村部门会同财政部门，将收到的补贴资金通过江西省惠民惠农财政补贴资金社会保障“一卡通”发放监管平台发放至农户社会保障“一卡通”，国有农场和村集体补贴资金发放至对公账户。县村两级履行补贴到户公示，县级将相关信息在政府政务网站上公示（公示期不少于7天），村级则通过村务公开栏、村民微信群等方式公示。

同时，我省将建立部门协同推进机制，加强与组织、人社、公安、民政、自然资源、林业等部门协作，及时共享农村土地经营权确权登记、退耕还林、非农业征（占）耕地、撂荒地等相关数据，据实扣减不符合条件的耕地面积，确保补贴面积核实信息真实准确。

我省耕地地力保护补贴行动以“藏粮于地”为核心引擎，通过对象界定、标准锚定、面积核验、程序闭环四大体系协同发力，构建“从对象认定到资金兑付”的全链条精准管理模式。这一系统工程将破解补贴发放中的堵点难点问题，以精准对象认定倒逼政策效能提升，以规范程序管理保障资金安全落地，最终形成对象准、标准稳、面积实、程序严的惠农补贴新格局。

在畜禽渔业方面同样可圈可点。我省培育了1999年以来首个通过国家审定的畜禽新品种“山下长黑”猪；丰城麻鸭种苗供应量占全国30%以上，宁都黄鸡“惠大2号”配套系等3个品种配套系通过国家验收；中华鳖种蛋（苗）占全国市场近60%，南昌长江四大家鱼原种场原种供应量占全国50%。（邱振宇）

## 赣种强芯助力春耕

春耕时节，我省1800万亩早稻育秧工作正有序推进，选种成为关键环节。最新发布的《2026年江西省水稻生产用种指南》中，“赣菌稻1号”作为全省9个早稻主推品种之一入选。该品种是国内首个携带丛枝菌根高效共生基因的审定水稻品种，不仅代表了江西种业科技新成果，还为“赣种强芯”战略注入了新动能。

据省农业农村厅相关处室负责人介绍，“十四五”时期，江西深入实施创新驱动发展战略，农业科技创新体系不断完善，促使种业创新活力持续迸发。全省聚焦水稻、油菜、果蔬、畜禽、水产等产业，选育了一批综合性状优良的突破性新品种。

在粮油菜方面，粮油、豇豆、黑芝麻表现亮眼。选育出全省首个年推广突破百万

亩的优质稻品种“野香优航1573”和油菜品种“赣油杂8号”；“赣菌稻1号”在减肥25%的条件下可增产8%左右；育成的豇豆种子销量为250万至300万公斤/年，占全国豇豆种子总销量的50%至60%，在全国市场具有主导地位 and 定价权；育出我国南方产区首个抗落粒宜机收芝麻品种“赣黑芝麻618”，突破了黑芝麻不能机收的技术难题。

在畜禽渔业方面同样可圈可点。我省培育了1999年以来首个通过国家审定的畜禽新品种“山下长黑”猪；丰城麻鸭种苗供应量占全国30%以上，宁都黄鸡“惠大2号”配套系等3个品种配套系通过国家验收；中华鳖种蛋（苗）占全国市场近60%，南昌长江四大家鱼原种场原种供应量占全国50%。（邱振宇）

三月赣鄱，创新活跃，水产春季生产进入关键期。江西省水产科学研究所（下称省水科所）立足省级渔业科研创新，联合江西省名特优水产品产业技术体系，构建“水科创新、标准引领、协同联动、服务全域”的联动工作格局，组织骨干力量深入各地养殖一线，开展技术攻关与精准指导，为江西渔业产业化高质量发展夯实产业根基。

### 标准引领 支撑产业发展

省水科所依托国家级渔业智慧养殖标准化试点项目，以标准引领驱动产业升级，聚焦高质量发展、科技创新与产业创新深度融合、构建渔业现代化产业体系及“人工智能+”场景化应用，全力打造我省智慧渔业场景化应用“江西水科方案”。2025年，省水科所创新团队成功获批了2项国家级标准和牵头制定获批了2项省级地方标准，有效填补相关领域技术规范空白，为水产养殖标准化、规范化发展提供坚实的科技支撑。

### 精准指导 破解产业难题

自3月以来，立足全省渔业产业布局，省名特优水产品产业技术体系与省水科所联动组织专家奔赴吉安、南昌等地，针对鲈鱼、泥鳅、鳊鱼、彭泽鲫等特色品种，围绕苗种繁育、水质调控、病害防控等环节提供精准指导。省水科所成功繁育彭泽鲫新品系水花约30万尾，运送首批水花至江西聚龙湾现代渔业发展有限公司，采用“帆布池+池塘”分段培育模式开展苗种培育示范。在井冈山、安福等地，体系首席专家团队联合中国水产科学院专家，为鲈鱼养殖企业量身定制控温繁育试验方案；在南城县、进贤县，专家指导加州鲈鱼、翘嘴鲈养殖，针对鱼类“越冬综合征”提出健康管理策略。另外，省水科所将科研优势与体系推广深度融合，变“单点指导”为“整体覆盖”，将技术培训与现场指导深度融合。比如在分宜县，专家开展鳊鱼苗种选择、病害绿色防控培训。

### 生态种养 推动绿色发展

为深入贯彻落实绿色发展理念，推动我省水产养殖转型升级，省水科所开展了3期网上培训、5次线下培训和11次现场技术指导，参加人员超过2000人次，将生态理念融入春季生产。比如在贵溪市，指导企业利用螺蚌水体净化优势实现尾水生态治理；在萍乡市，统筹布局稻（莲）鳖共生、稻（莲）螺综合种养等模式，打造生态示范标杆。

### 模式创新 提升产业效益

以“科研+体系+基地+农户”的推广链条，推动一批高效养殖模式落地见效。在彭泽县，“彭泽鲫-罗氏沼虾”套养模式亩产净利润较传统养殖提升约2000元，今年拟带动周边养殖500亩以上；在九江大家食品有限公司，专家针对酒糟鱼深加工提出技术优化思路；在抚州市，开展“苏鲈1号”新品种对比试验；在瑞昌市，联合为大水面增养殖制定科学放养方案，提升水域资源利用效率。

“专家一来，我们养殖的底气更足了！”南昌乡野生态农业有限公司负责人蔡海军的话，道出了广大养殖户的心声。省水科所联合省名特优水产品产业技术体系按照省农业农村厅“1263”工作思路，聚焦“产业要求、企业需求”，围绕农业产业化做科研，科研成果为农业产业化服务，持续强化省级渔业科研机构引领作用，推动良种培育、模式创新、产业升级全链条发展，为我省渔业产业化高质量发展贡献更强科技力量。（肖俊 简少卿）

科技兴渔春潮涌  
——省水科所护航水产春季生产高质量发展

# 进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴