

投资藏猫腻 美重振制造业有“空头支票”嫌疑

分析人士：成本劣势、基础设施落后等因素长期存在，制约跨国企业回流

去年4月，特朗普政府推出所谓“对等关税”，称此举的关键目标是重振美国制造业。一年来，美国政府不断宣扬新增投资“业绩”，营造制造业“全面复苏”景象。但仔细梳理不难发现，不少项目和承诺不是“新瓶装旧酒”就是有“空头支票”嫌疑。

分析人士认为，美国制造业成本劣势、基础设施落后等因素长期存在，制约跨国企业回流。美国政府政策不确定性则进一步影响“投资美国”意愿。

“盛宴”投资有猫腻

按照美国总统特朗普去年年底的说法，美国2025年已获得的投资或投资承诺累计金额超过20万亿美元。这一数字无法得到任何一家媒体或机构核实确认，且远高于白宫公布的对美新增投资清单总额。

根据白宫网站的最新版清单，截至3月10日，美国已吸引超过4万亿美元的企业对美投资承诺以及超过4.6万亿美元的政府投资承诺。其中，科技巨头苹果公司和社交媒体巨头“元”公司均承诺在特朗普4年总统任期内在美投资6000亿美元。日本软银集团、美国开放人工智能研究中心和美国甲骨文公司承诺联合投资5000亿美元，用于在美国建设支持人工智能发展的基础设施，与英伟达公司承诺投资规模相当。

不过，白宫公布的8.6万亿美元投资总

额也被普遍质疑“注水”。不少媒体和机构认为，白宫投资清单隐藏着几大猫腻：

一是企业投资意向虚高，白宫记账“就高不就低”。比如，苹果和“元”公司的6000亿美元投资被指不切实际。苹果2024年在全球的资本和研发支出分别只有100亿美元和314亿美元。

此外，日本政府同意向美国投资5500亿美元，但白宫记录的“账单”是1万亿美元。

二是拉长承诺投资周期，规避执行风险。一些媒体发现，部分企业和外国政府的投资承诺已跨越特朗普总统任期，似乎意在为可能无法全面落实承诺提供规避窗口。比如，阿联酋政府承诺在未来十年内向美国投资1.4万亿美元；IBM、瑞士诺华公司和百事美施贵宝公司分别承诺未来五年在美投资1500亿美元、230亿美元和400亿美元。

三是“新瓶装旧酒”，“二次包装”多。一些知名科技企业的投资承诺中包括不少常规业务支出，并非新增投资，却被企业“打包”报送，而白宫也心照不宣地“照单全收”。

美国路易斯维尔大学教授罗曼·扬波利斯基认为，这些天文数字的投资公告往往承诺过多，兑现不足。“这些承诺带有表演性质，像是一场政治秀。”

行业数据真相

与投资承诺虚高形成鲜明对比的

是，美国制造业实际状况远不及预期，真实投资、建设和劳动力市场指标均未显示复苏迹象。

首先，制造业就业形势持续低迷。美国联邦政府数据显示，自2023年以来，美国制造业已有超过20万个工作岗位消失。其中，自特朗普上任以来，制造业已流失约10万个工作岗位。

美国税收基金会一项研究认为，大规模关税并未带来美国制造业复苏。相反，制造业岗位没有明显增加，先前的行业裁员趋势仍在继续。

其次，制造业实际产出未见显著反弹。美国供应管理协会数据显示，美国制造业在截至2025年12月的26个月里连续萎缩，仅2026年初略有回升。

第三，新增投资项目实际落地少。海牙战略研究中心地缘经济学分析师罗恩·斯托普认为，作为美国制造业两项重要观察指标，美国新建工业项目的建设支出和私人固定投资水平在2025年4月至12月间分别下降11.1%和4.6%。

多重困境制约

国际观察人士认为，美国政府试图通过保护主义政策提振制造业，但现实是投资成本、政策环境等不利因素阻碍了国际投资进入美国，对美制造业发展构成系统制约。

首先，“美国制造”面临配套软硬件设施长期滞后。

一是大规模先进制造业需要的稳定电网、高速通信网络和高效供应链网络等基础设施状况不尽如人意。美国土木工程师协会2025年最新评估报告对美国基础设施给出了C的评分，显著低于其他制造业大国。二是制造业劳动力供应和技能水平长期存在短板。苹果公司首席执行官蒂姆·库克曾抱怨，要在美国开个工程师会议“不确定会议室能坐满人”。

其次，“美国制造”面临政策不确定性的严重拖累。

通常情况下，将制造业转移到美国需要3年到10年，漫长建设周期伴随着诸多风险。而以关税为代表，美国政府各项政策反复横跳，已成为企业投资的最大顾虑之一。

第三，“美国制造”在消费者心中的形象已根本改变。

《国会山》日报报道指出，“美国制造”曾经代表着“耐用”和“品质”，如今只剩下“高价”，并且“高价并不一定代表高质量”。美国民众支持美国制造业，但几乎没有积蓄来购买昂贵的“美国制造”，只能选择外国货。

新华社记者 汪平、徐超（据新华社北京4月21日电）



4月20日，在土耳其伊斯坦布尔奥坎大学，学生参与一项认识中文的游戏。

当日是第七个“国际中文日”，土耳其伊斯坦布尔奥坎大学孔子学院举办丰富多彩的“国际中文日”活动，吸引不少大学生参与其中。

新华社记者 刘 磊摄

外交部：中方对日本政府允许杀伤性武器出口严重关切

新华社北京4月21日电（记者曹嘉玥、马卓言）针对日本政府21日通过内阁决议允许杀伤性武器对外出口，外交部发言人郭嘉昆21日在例行记者会上答问时表示，中方对此严重关切。包括中国在内的国际社会将保持高度警惕，坚决抵制日本“新型军国主义”的妄动。

有记者问：4月21日，日本政府通过内阁决议，正式修改“防卫装备转移三原则”，原则允许出口杀伤性武器，出口前无需国会提前审批。请问中方对此有何评论？

“中方对此严重关切。”郭嘉昆说，当年日本军国主义大肆侵略扩张，对中国及亚洲邻国犯下滔天罪行。正是基于日本的侵略历史，为防范日本军国主义死灰复燃，《开罗宣言》《波茨坦公告》和《日本投降书》等一系列具有充分国际法效力的文件明确规定，日本应完全解除武装，不得维持能使其重新武装的产业。

郭嘉昆说，日本宪法对本国军力、交战权、战争权也作出严格限制，战后日本还确立了“专守防卫”等限制军力发展和武器出口的严格规范。1976年日本政府发表对武器出口的统一见解，明确表示日本作为和平国家，慎重处理武器出口。

郭嘉昆指出，日方近期在军事安全领域一系列危险动向戳穿了其“和平国家”和“专守防卫”的自我标榜。很多专家学者担心日本重新开启“战争机器”，对外“输出战争”。日本加速“再军事化”是事实和现实，有实际的路线和行动。包括中国在内的国际社会将对此保持高度警惕，坚决抵制日本“新型军国主义”的妄动。

“投资中国”专场活动举办 德方人士看好中国机遇

据新华社德国汉诺威4月20日电（记者马悦然、尹亮）“投资中国”专场活动20日在2026年德国汉诺威工业博览会（汉诺威工博会）期间举办。中德两国人士围绕先进制造、工业人工智能、区域合作等议题展开交流，认为在当前全球产业格局深度调整背景下，两国深化务实合作具有重要现实意义，“投资中国就是投资未来”。

本届汉诺威工博会定于20日至24日举办，中国参展商约700家。自2016年以来，中国商务部投资促进事务局、中国国际投资促进中心（德国）持续依托汉诺威工博会举办“投资中国”系列活动。今年“投资中国”系列活动将贯穿汉诺威工博会整个会期，湖南、陕西及北京、苏州、珠海等省市园区将亮相展区，进行专题推介和企业交流。

中老500千伏联网工程正式投产

据新华社万象4月21日电（记者马淮钊、赵旭）中老500千伏联网工程投产仪式20日在老挝首都万象和中国云南昆明同时举行，标志着双方电力互通互济能力得到大幅提升。中老两国政界代表百余人出席在万象举行的投产仪式，老挝总理宋赛在仪式上按下项目启动键。

中国南方电网公司董事长、党组书记孟振平在致辞中说，该工程投产后可形成150万千瓦双向电力互济能力，预计年均可输送清洁能源30亿千瓦时，有助于加速推动能源绿色低碳转型，让电力现代化发展成果更好地惠及中老两国人民。

老挝工贸部长玛莱通说，中老500千伏联网工程投产后将成为电力领域的大动脉，是解决老挝国内输电限制的突破性进展，将推动老挝北部可再生能源开发。

中国驻老挝大使方虹致辞表示，中老联网工程顺利投产，构建起电力双向互济的“绿色能源大动脉”。中方愿以此类项目为示范，进一步深化中老新能源领域务实合作，助力老挝实现能源转型，推动中老友好合作向更广领域、更深层次、更高水平迈进，为构建更为紧密的中老命运共同体注入持久动力。



4月21日，一辆军用救护车抵达日本大分县陆上自卫队“日出生台演习场”。

日本防卫省说，4月21日上午，日本大分县陆上自卫队“日出生台演习场”在训练过程中发生弹药爆炸事故，造成3人死亡、1人重伤。

新华社/法新

伊朗问题上，特朗普政府遭民主党“组合拳”

美国总统特朗普20日连发4篇社交媒体帖文，为他发动对伊朗军事行动辩解，并抨击民主党和所谓“假新闻”媒体。

事出有因。民主党目前正瞄准11月的中期选举，借伊朗战事对特朗普政府发起政治猛攻。

分析人士认为，在选战、民意和经济等多重压力下，特朗普政府有意从中东战事抽身，但又面对着不愿屈服的伊朗，陷入进退两难的战略被动。

民主党借机出手，向特朗普政府打出竞争“组合拳”。

一是，民主党抓住特朗普政府“未经国会授权”发动对伊朗战事，涉嫌“违宪”的法治漏洞，持续在国会发起攻势。

依据美国宪法，只有国会能授权发动战争。美国国会1973年通过的法案规定，仅由针对美国的攻击或迫在眉睫的威胁所引发的国家紧急状态下，美国总统才能在未经国会授权的情况下采取有限的军事行动。

自2月底美国对伊朗发起军事行动以来，国会民主党人一直抨击此举未经国会授权，当属“违法”，并不断提出限制总统战争权力议案。但由于共和党在参众两院均占据微弱多数席位，相关议案未能通过。

民主党表示，不会善罢甘休。参议院民主党领袖查克·舒默14日在国会发表讲话说，民主党人已经提交10项限制总统战争权力的议案，并打算只要与伊朗冲突持续，每周都会提出类似议案，“我们将一次又一次地投票”。

其二，民主党还把矛头指向特朗普政府要员，放大白宫滥施战争等问题。

近日，国会众议院民主党籍议员提交6项针对国防部长赫格塞思的弹劾条款，指控他犯有战争罪、滥用职权、鲁莽处理敏感信息等严重不当行为。

弹劾条款特别提出，赫格塞思对伊朗发动“未经（国会）授权的战争”，罔顾美国军人生命安全，还违反武装冲突法和以平



民为攻击目标。

美国阿克西奥斯新闻网报道说，此举表明民主党人已经将赫格塞思视为特朗普政府中主要“攻击目标”。

不过，由于共和党在众议院占微弱多数，这一弹劾动议几乎肯定无法获众议院通过。

美国哥伦比亚广播公司等媒体认为，这次弹劾更像是民主党中期选举布局的“先手棋”：民主党如果在中期选举后赢得众议院多数，除继续推进对赫格塞思的弹劾外，还可能发起对特朗普的弹劾。

其三，随着战事延宕、油价高涨、通胀冲击，美国民众不满情绪日益升温。民主党人借此不断强化对特朗普政府的舆论

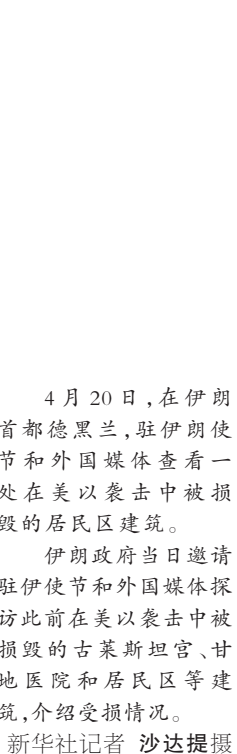


攻势。

近期一系列民调显示，特朗普的支持率已跌至其第二任期内最低点，超过六成的受访者不认可其执政表现；另外，64%的人对特朗普政府的伊朗政策缺乏信心，65%的选民认为特朗普政府需对伊朗战事引发的高油价负责。

民主党人顺势发难，批评特朗普政府对伊决策为“战略失败”。舒默称，特朗普政府对伊朗的军事行动是“史无前例的失败”。前总统拜登执政时期的白宫新闻秘书珍·普萨基说，特朗普政府“已深陷无力解决的烂摊子”。

民主党猛攻、民众不满、经济承压——美国媒体说，共和党目前选情不妙，“神经



紧绷”。

一些共和党人私下承认，中期选举中保住众议院控制权的希望越发渺茫，能否避免中期选举惨败，“首先取决于总统能否尽快从伊朗战事中脱身，而他显然正为此苦苦挣扎”。

多重压力或直接传导至美伊可能在巴基斯坦搭建的谈判桌上。只是，伊朗也深知特朗普政府面临的国内压力，因此不会轻易妥协，而这将进一步加剧特朗普政府的困境。

美国芝加哥大学政治学教授约翰·米尔斯海默认为，“特朗普已被套牢，他在想办法获胜，但问题在于，他无能为力”。

新华社记者 马 倩（新华社北京4月21日电）

中国人寿江西省分公司与江投集团签署战略合作协议 共绘“险养融合”新蓝图

春风浩荡满目新，扬帆奋进正当时。4月16日上午，中国人寿江西省分公司与江西省投资集团有限公司在江投颐养·北园举行战略合作签约仪式。双方将充分发挥金融保险优势与养老实体运营优势，携手打造“保险+康养”全链条服务体系，为江西银发经济高质量发展注入新动能。

活动当天，与会人员实地参观了江投颐养·北园活力公寓、养护中心及南昌江投康复医院等重点功能区，深入了解项目在适老化设计、医养融合、智慧养老等方面的特色实践。签约仪式上，双方授权代表签署战略合作协议。

发展养老事业部署、践行国企责任担当的深度握手。作为金融央企在赣机构，中国人寿江西省分公司拥有512万客户基础，为养老服务精准触达提供了坚实的市场支撑。未来将依托江投颐养·北园等载体，推动“保险保障+实体服务”深度融

合，让“保险+康养”红利从蓝图走向生活，为江西百姓提供多层次、高品质的养老选择。

强强联合 激活银发经济新引擎

江投集团总经理表示，大健康与养老产业是集团服务民生、转型发展的战略方向。目前集团已构建CCRC养老社区、城市嵌入式服务点、康复医院三位一体的全周期医养生态。江投颐养·北园运营三年来，已成为江西本土医养行业标杆。中国人寿在养老金融领域的深厚积淀与“保险+养老”成熟模式，正是江投医养跨越式发展的核心支撑。双方将以此次签约为新起点，共同构建险养协同新体系，打通“保险保障+养老服务+医疗康复”全链条闭环，共同探索可复制、可推广的养老产

业发展模式。

多点发力 书写融合发展新篇章

根据协议，双方将在三大领域深化合作：在健康养老产业方面，以江投颐养·北园为载体，提升医养结合服务品质，打造全省医养结合示范标杆；在综合金融服务方面，为江投集团及产业链上下游提供一揽子保险保障方案；在产业升级与股权投资方面，紧扣江西产业发展规划，以多元投融资支持重点项目建设，携手服务江西高质量发展。

此次战略合作的达成，是双方应对人口老龄化、服务地方发展的务实之举。未来，双方将持续深耕赣鄱大地，以金融活水浇灌康养沃土，以优质服务守护民生幸福。

（文由中国人寿江西省分公司提供）