

今年是“十五五”开局之年。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是奋力谱写中国式现代化江西篇章的关键时期。如何推动“十五五”开好局、起好步？我省社会科学工作者提出了对策建言，现刊发3篇相关研究文章，以飨读者。

完善便捷高效的农业社会化服务体系

□ 涂爱武 丁淑芳 徐欣鹏

粮食安全是“国之大事”，这根弦任何时候都不能松。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出：“发展农业适度规模经营，提高新型农业经营主体发展质量，完善便捷高效的农业社会化服务体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接。”今年中央一号文件强调：“提升家庭农场生产经营能力，提高农民合作社发展质量，发挥现代农事综合服务中心作用，完善便捷高效的农业社会化服务体系，发展农业适度规模经营，促进小农户和现代农业发展有机衔接。”完善便捷高效的农业社会化服务体系，支持各类服务组织聚焦农业生产薄弱环节和小农户需求，有利于增加粮食等重要农产品供给保障能力，是实现小农户与现代农业有机衔接的必然要求，是提升农业生产效率、促进农民就业增收的有效抓手，是解决农村劳动力老龄化的现实需要，是加快建设农业强国、提升农业综合生产能力和质量效益的重要内容。

农业社会化服务是指由政府公共服务机构、企业、社会组织等多元主体，为农业生产经营主体提供的一系列贯穿农业生产前、产中、产后全过程的综合性服务，其目的是提高农业生产效率、提升农产品质量、增强农业经营者的市场竞争力，涵盖农业技术推广、农资供应、农机作业、农产品加工与销售、金融支持、信息咨询等多个领域。经过多年发展，我国的农业社会化服务已成为保障国家粮食安全的重要支

撑力量。从全国看，据农业农村部数据，到2024年底，全国有111.1万个经营性主体开展社会化服务，服务小农户近9300万户，年服务面积超过22.9亿亩次，其中服务粮油作物面积17.8亿亩次，在保障国家粮食安全、促进农业增收农民增收、加快农业现代化等方面发挥了重要作用。从江西看，我省是全国重要水稻主产区，也是探索农业社会化服务的前沿阵地，多年探索形成了一批模式清晰、链条完整、联农带农机制较为成熟的典型案例，这些典型案例的服务覆盖产前、产中、产后全过程。产前包括种子、农资、农机、技术统一组织等要素集成，产中包括标准作业、防治统治、质量追溯等过程管控，产后包括订单收购、收益保底、分红激励等利益联结，把服务供给转化为产能提升和收益稳定的双重结果。比如，有的公司以“六位一体”模式重塑产业组织与收益机制，构筑起“公司+合作社+农户+社会化服务组织+加工+贸易”的组织架构，形成“产业组织—服务体系—收益机制”一体化运行机制；以租金、薪金、奖金、股金等多元收益联结方式，把农户从单一劳动投入者转变为链条增值的参与者和分享者，增强了种粮的可持续激励，提升了粮食生产的组织动员能力。

今年是“十五五”开局之年。加快建设农业强国、推动农业高质量发展，对提升农业综合生产能力和质量效益，完善便捷高效的农业社会化服务体系，提出了新要求。经过多年发展，农业社会化服务体系虽已取得明显成效，但在实践中仍存在一些

短板。比如，服务供给区域不均衡，丘陵山区、薄弱环节覆盖不足；经营主体能力有待进一步提升，有组织无标准等现象仍然存在；收益机制不够稳定，导致激励不足；数字化底座薄弱，数据采集、质量追溯尚未实现系统贯通；政策支持仍需加强；等等。针对这些问题，需从以下四个方面着力破解。

一是强化政策精准性与协同性，突出“以效定补、以需定供”导向。资金与项目进一步聚焦粮食主产区、丘陵山区、农业发展薄弱环节及智能农机、绿色技术、烘干仓储等关键技术领域，探索先服务后补助、以效定补等方式；同步扩大“农业生产托管贷”“农机具抵押贷款”等金融产品覆盖面，发展基于服务合同的供应链金融；推动完全成本保险、种植收入保险在产粮大县等重点区域提质扩面，通过金融保险工具有效分担外生风险、稳定种粮主体预期。

二是提升服务主体能力，推动“作业型”向“复合型”升级。支持有实力的服务主体整合资源、延伸链条，发展为集生产服务、科技推广、加工流通、品牌营销、金融支持于一体的综合服务商；建立区域性农事服务平台与服务标准体系，形成“统一标准、统一调度、统一监管”的供给格局，培育一批具备产业链组织能力的龙头型农业服务企业，提升服务的稳定性与可持续性。

三是完善联农带农机制，确保“收益可预期、风险可分担”。针对不同主体与不同环节，探索“保底价格+订单农业”“服务费+股权分红”“合伙经营+

动态分利”等组合模式，提升过程透明度与分配公信力；在条件成熟地区，可引入区块链等技术对服务过程、产量、成本收益等关键数据进行留痕管理，提升可追溯性与可信度，降低交易成本，增强农户信任感。

四是加速服务数字化转型，筑牢平台化、智能化、可视化基础。整合现有资源，打造集政策咨询与补贴申领、农资农机服务、精准作业管理、生产过程监控、成本收益核算、质量溯源、产销对接、金融保险于一体的省域或区域性智能农业服务平台，实现服务“可调度、可评价、可迭代”，通过数字化手段提升组织效率、降低管理成本，释放农业社会化服务的倍增效应。

完善便捷高效的农业社会化服务体系，支持各类服务组织聚焦农业生产薄弱环节和小农户需求，创新服务模式、拓展服务领域、提升服务质效，是保障国家粮食安全不可或缺的“稳定器”与“推进器”。做好这项工作，要坚持系统思维和问题导向，以政策协同为牵引、以主体能力为支撑、以利益机制为核心，以数字化平台为底座，推动服务实现从“有”到“优”、从“点”到“网”、从“作业供给”到“体系供给”的跃升，大力促进小农户与现代农业发展有机衔接，把中国人的饭碗牢牢端在自己手中作出贡献。

【作者单位：江西旅游商贸职业学院、江西农业大学。本文系国家自然科学基金项目“社会化服务驱动农户参与高标准农田管护行为的机制解析与优化路径研究”（项目编号：42561045）研究成果】

以体制机制创新赋能长江中游城市群加快发展

□ 郭欣

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》提出：“推动长江中游城市群等加快发展。”今年政府工作报告提出“推动长江中游城市群等加快发展”，这是“长江中游城市群”首次写入政府工作报告。这表明长江中游城市群在国家战略中的地位得到进一步提升。长江中游城市群地跨湖北、湖南、江西三个中省份。我省立足本省实际，以体制机制创新为抓手，加快推动与湖北、湖南的协作从“物理对接”变成“化学融合”，在国家区域协调发展战略大局中展现江西的作为和贡献。

首先，破除行政壁垒，在制度创新中释放要素市场活力。一要深化跨省合作机制。赣鄂湘三省应联合制定实施协同发展年度工作要点，建立健全重点产业链、区域创新体系、跨区域生态补偿等重点领域协同机制；推进赣鄂湘市场监管协同，落实打击侵权假冒、经营主体跨省迁移登记等合作协议，为要素自由流动清除制度障碍。二要健全横向生态补偿机制。横向生态补偿是统筹上下游、左右岸地区协同治污的关键制度安排。财政部、生态环境

部、国家发展改革委、水利部、国家林草局联合印发的《关于进一步健全横向生态保护补偿机制的意见》明确提出：“到2027年，长江、黄河干流统一的横向生态保护补偿机制建成，各地基本建立覆盖辖区内重点河流的跨区域流域横向生态保护补偿机制，跨流域重大引调水工程横向生态保护补偿机制建设稳步推进，森林、草原、大气、湿地、荒漠、海洋、水流、耕地等生态环境要素横向生态保护补偿机制建设得到有益探索。”我省要推动长江赣鄂皖段突发水污染事件联防联控专项行动常态化，落实跨省流域横向生态保护补偿机制，让“谁受益、谁补偿”从原则变为可操作、可监督的制度安排。三要推进基础设施高标准联通。深化长江中游城市群多式联运协作，推动武汉、长沙、南昌、九江等城市形成物流运输“一盘棋”。以“十五五”时期完善现代化综合交通运输体系为契机，加快完善铁水联运核心功能和服务设施，降低跨省物流成本，让交通“硬联通”支撑要素“软流动”。

其次，链接科创资源，在协同创新中锻造产业核心竞争力。城市群要协同发展，创新是重要的动力来

源。我省应主动融入、借力发展，走出一条“研发在外地、转化在江西”的协同创新路子。一要推广“研发飞地”模式，支持企业在南昌、武汉、长沙等地布局“人才飞地”，推动赣鄂湘三省高校专家团队深入企业解决技术难题，让“科学家+企业家”的创新模式成为常态。二要依托特色产业找准分工定位。我省拥有得天独厚的资源禀赋，稀土、铜、锂等资源储量居全国前列，为发展新材料、新能源产业提供了坚实的物质基础，应做深做精新材料、新能源等配套链条，与鄂湘形成产业互补格局。我省印发的《关于深化落实“1269”行动计划、加快推进新型工业化的实施方案》明确：“实施先进制造业集群提升行动，优化集群规划布局，完善集群治理模式，重点在铜、锂电、光伏、航空、电子信息等领域打造一批跨区域的先进制造业链群，构建先进制造业集群梯次发展体系。”这为我省产业分工提供了清晰路径。三要畅通科技成果转化通道。构建“大研发”体系，深化产学研用合作，布局建设中试验证平台，发展壮大懂科技懂产业的技术经理人队伍；探索推行“科学家+企业家+投资家”新型孵化模式，让更多

科研成果从实验室走向生产线，把创新“关键变量”转化为产业“最大增量”。

再次，激活数据要素潜能，在市场互通中构建协同发展新生态。数字经济时代，数据是新型生产要素，是培育新质生产力的重要力量。长江中游城市群协同发展，必须在数据要素流通上率先突破，以“数”赋能、以“智”提质。一要共建数据要素流通生态圈。深化赣鄂湘数据领域合作，探索跨省数据交易、算力调度机制，让数据要素充分流动、高效配置。二要推动数字化赋能传统产业升级。坚持创新驱动发展，加快推进企业数字化转型与智能化改造步伐，借助人工智能、大数据等技术，实施设备、工艺、流程全方位技术改造，推动企业转型升级。在有色金属、装备制造、纺织服装等传统优势产业领域，加快“智改数转”步伐，提升本质安全水平和科研生产能力，让传统产业“老树发新芽”。三要构建跨区域文旅合作新格局。文旅融合是城市群协同发展的新增长点。推动赣鄂湘三省旅游资源共享、客源互送，打造“长江中游旅游黄金线路”，将“过路客”变为“过夜客”。

（作者系江西应用科技学院讲师）

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》提出：“深入实施积极应对人口老龄化国家战略，健全养老事业和产业协同发展政策机制，促进老有所养、老有所为、老有所乐。”《国务院办公厅关于释放体育消费潜力进一步推进体育产业高质量发展的意见》明确指出：“搭建更多适老体育消费平台，打造老年体育赛事消费场景，促进体育产业和老龄产业融合发展。”“十五五”时期是我国人口老龄化进程加速演进的阶段，老年体育产业作为惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合的朝阳产业，发展空间巨大。促进体育产业和老龄产业融合发展，需要在政策协同、丰富产品、产业融合、队伍建设上着力，多措并举推动老年体育产业高质量发展。

一是强化体育产业政策协同。首先，制定老年体育产业发展中长期规划，在发展目标、产业布局、监管机制、场馆建设和评估方案等方面提供宏观指导，在体育项目指导、推广、服务等方面提供政策支持，形成体育产业和老龄产业融合互促的政策体系。其次，加快体育产业资金保障制度建设。明确各级政府的资金投入责任、比例。建立老年体育产业专项资金库，完善财政投入保障制度，鼓励社会投资。

二是加大体育用品开发力度。“十五五”时期，随着老年群体生活条件得到持续改善，比如，受教育程度较高、经济条件较好、社会保障水平较高以及追求生活品质等，体育产业迎来前所未有的发展机遇。没有丰富的老年体育产品，就不能满足多样化、个性化需求。首先，鼓励高校、企业、科研单位合作开发老年有氧运动器材、户外公共健身设施、力量与康复训练器材、辅助与娱乐体育用品等，推动老年体育产业不断向规模化、精细化发展，提高老年体育产业的竞争力。其次，加强体育器材适老化改造，促进产业结构优化升级，加大力度设计安全、经济、实用的健身器材。再次，进一步释放体育消费潜力，组织健身休闲、体育赛事、户外运动、体育表演等活动或项目，吸引更多老年人参加体育锻炼，不断扩大消费群体，发展壮大银发经济。最后，拓展老年体育产业新空间，积极引导入数字化技术，大力开发运动监控仪器、运动力学数据传输系统，研发老年智能可穿戴体育设备；助力老年人根据运动数据，选择合适的运动项目、时间和训练强度；开发数字体育游戏、AI教练等数字产品，提升运动趣味性、有效性。

三是深化老年体育产业融合。老年体育产业涉及多个部门，涉及经济、文化、社会等领域。一方面，把促消费和提升生活品质结合起来，构建“老年体育产业+X”的复合消费场景，推动“体育+康复”“体育+休闲”“体育+文旅”等新业态形成、发展。消除行业壁垒，打造老年体育产业链，支持产业复合经营。另一方面，推动老年体育产业与地方产城融合。积极加强老年体育产业与社区、政府协同联动，建立双向交互机制。利用废弃厂房、老旧小区等闲置土地，打造具有体育赛事、消费休闲、生活服务等多功能的“城市体育社团小单元”，既可以丰富老年生活，促进老年人的社会融合，又可以为经济发展创造条件，为城市发展注入新动能。

四是培养高素质的人才队伍。高素质复合型人才是推动老年体育产业发展的必要条件。首先，深化高等教育综合改革，构建老年体育产业高质量发展的人才培养体系，鼓励高校根据老年体育产业发展需求，自主调整、增设相关专业，开设老年智慧体育、体医养护融合、老年体育产品设计等课程，加快建设老年体育产业高质量发展所需的复合型人才队伍。其次，选拔优秀养老服务人员接受有关运动训练、康复治疗等内容的培训，并提供充分的职业发展空间；鼓励社会体育指导员、卫生技术人员等转入智慧体育养老行业，在社区提供科学运动、健康管理等服务。再次，营造尊重老年人才的社会环境。建立健全老年体育人才保障体系，整体提高行业人才的薪资、福利与待遇，吸引、留住人才，充分激发从事老年体育产业人员积极性。

【作者分别系萍乡学院体育学院院长、萍乡学院教育学院教授。本文系江西省高校人文社会科学研究项目“江西省社区体医融合基本模式研究（项目编号：J211114）”阶段性研究成果】

促进体育产业和老龄产业融合发展

□ 杨武 邓小军