努力实现“十五五”良好开局

——从中央政治局会议看当前经济工作

“十五五”开局之年，做好经济工作至关重要。

中共中央政治局4月28日召开会议，分析研究当前经济形势和经济工作，强调“以更大力度和更实举措抓好经济工作”“增强经济发展内生动力”，并作出一系列重要部署，为进一步坚定发展信心、牢牢把握发展主动、努力实现“十五五”良好开局指明前进方向。

巩固经济持续稳中向好的基础

今年一季度，我国国内生产总值（GDP）同比增长5.0%，经济增速在全球主要经济体中名列前茅。会议指出，“我国经济起步有力，主要指标好于预期，彰显强大韧性和活力”。

会议同时指出，“经济持续稳中向好的基础还需进一步巩固”“要增强信心，以更大力度和更实举措抓好经济工作”。

“会议科学分析研判当前经济形势，既看到成绩，也不回避问题，强调切实有力做好经济工作，释放了扎实推进高质量发展的鲜明信号。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山表示。

开局关乎全局。“十五五”开局之年，紧紧抓住时间窗口，保持战略定力，集中精力办好自己的事，将为我们赢得主动、赢得优势、赢得未来打下更坚实的基础。

“更好统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全”“坚定不移深化改革开放，推动科技自立自强、产业链自主可控”“持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量”“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”……会议作出一系列重要部署。

“会议强调要坚持稳中求进工作总基调，提出的决策部署方向明确、精准有力，兼顾激发内生动力和拓展外部空间，体现了‘夯实基础、全面发力’的要求，旨在持续增强经济韧性，充分释放经济潜能，不断巩固拓展经济稳中向好态势，确保实现‘十五五’良好开局。”国务院发展研究中心宏观经济研究部副部长李承健说。

用好用足宏观政策

有效的宏观政策、精准的宏观调控，是护航中国经济行稳致远的重要手段。会议强调，“精准有效实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策”“要用好用足宏观政策”。

财政政策方面，会议提出，持续优化财政支出结构，兜牢基层“三保”底线。

“一季度，我国财政收支运行开局良好，财政支出靠前发力、进度近5年最快，体现了更加积极的财政政策得到有效落实。持续优化财政支出结构，进一步提高财政支出效率，有助于促进宏观经济向好发展。”中国财政科学研究院院长杨志勇说，会议强调兜牢基层“三保”底线，这将更好保障基层财政稳健运行。

加强货币政策调控，需要把握好政策实施的力度、节奏和时机。会议提出，“增强货币政策前瞻性灵活性针对性，保持流动性充裕。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定”。

北京大学光华管理学院院长田轩表示，这一系列部署，是实施好适度宽松的货币政策的重要安排。通过灵活高效运用各类货币政策工具、维持流动性充裕，能够为实现“十五五”良好开局营造更好的货币金融环境。

“宏观经济基本面长期向好，是人民币汇率平稳运行的坚实支撑。”田轩说，我国坚持市场在汇率形成中发挥决定性作用，保持汇率弹性，同时加强预期引导，人民币汇率有望继续保持在合理均衡水平上的基本稳定。

深入挖掘内需潜力

消费和投资组成的内需是经济增长的主引擎。聚焦深入挖掘内需潜力，会议作出系列部署安排，强调“扩大优质商品和服务供给，推动消费升级”。

“我国人均GDP已近1.4万美元，居民消费需求正加快从‘有没有’向‘好不好’转型升级，人工智能等先进技术不断催生新的消费场景。未来，从供需两端协同发力推动消费升级，将进一步释放国内大市场的内需潜力，增强发展韧性。”国家发展改革委国家信息中心宏观经济研究室副主任邹蕴涵说。

今年一季度，我国服务零售额同比增长5.5%，比商品零售额高3.3个百分点。随着服务型、体验型消费蓬勃兴起，大力发展服务业成为扩大内需的重要抓手。

会议要求，深入实施服务业扩能提质行动。“我国服务业在快速发展的同时，仍面临供给结构不优、高端服务供给不足等问题。”商务部研究院研究员庞超然表示，深入实施服务业扩能提质行动，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，提升文旅、养老、托育等生活性服务业重点领域发展能级，有助于激活服务业发展潜力，为内需增长打开空间。

扩大内需不仅要提振消费，还要深入挖掘释放有效投资的潜力。会议指出，“加强水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网等规划建设”“推动条件成熟的重大工程项目开工”。

清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜表示，有效发挥重大工程项目的牵引作用，可以积极带动有效投资，同时通过新型基础设施建设带动产业升级，发挥对消费的促进作用，实现稳投资和促消费的良性循环。

加快建设现代化产业体系

建设现代化产业体系、实现产业体系整体跃升，是“十五五”时期重要战略任务。会议强调，“要加快建设现代化产业体系，保持制造业合理比重”。

“现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。落实会议部署，要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。”中国信息通信研究院政策与经济研究所所长辛勇飞说。

人工智能是建设现代化产业体系的重要驱动力。会议提出，全面实施“人工智能+”行动，发展智能经济新形态，完善人工智能治理。

“当前，要深化拓展‘人工智能+’，促进新一代智能终端和智能体加快推广，培育智能原生新业态新模式。同时，要统筹发展和安全，构建治理新范式，推动人工智能成为高质量发展的‘强劲增量’。”辛勇飞说。

会议强调，纵深推进全国统一大市场建设，深入整治“内卷式”竞争。董煜表示，深入整治“内卷式”竞争，创造更加公平、更有活力的市场环境，引导企业主体通过技术创新增强竞争优势，有助于进一步释放市场活力，促进产业转型升级。

今年以来，国际局势持续动荡，全球能源安全面临严峻挑战。我国能源安全保障有力有效，一季度规模以上工业原油、天然气产量同比分别增长1.3%和3.0%。会议提出，系统应对外部冲击挑战，提高能源资源安全保障水平。

辛勇飞表示，要立足我国作为世界能源生产、消费和进口大国的国情，统筹利用国际国内“两个市场、两种资源”，积极推进油气行业高质量发展，确保各种情形下的安全保供能力，着力增强我国产业链供应链韧性。

有效防范化解重点领域风险

越是风高浪急，越要统筹好发展和安全两件大事。会议对防范化解重点领域风险作出具体部署。

当前房地产市场回稳的基础不断夯实，市场信心正在进一步提振。会议提出，努力稳定房地产市场，扎实推进城市更新。

“房地产市场稳的态势在增强，但不同城市之间分化依然明显，回稳基础尚需进一步巩固。”浙江工业大学中国住房和房地产研究院院长虞晓芬说，会议针对城市更新提出明确部署，将有力推动各地加快老旧街区功能重塑、业态升级与活力焕新，不断激活城市发展内生动力，为经济增长积蓄强劲动能。

会议提出，有序化解地方政府债务风险，着力解决拖欠企业账款问题。在杨志勇看来，要严格落实好一揽子化债方案，坚决遏制地方新增隐性债务，以构建同高质量发展相适配的政府债务管理长效机制为方向，从根本上促进政府债务问题解决。

防控风险是金融工作的永恒主题。会议提出，推动中小金融机构改革，稳定和增强资本市场信心。

北京师范大学经济与工商管理学院副院长江婕说，推动中小金融机构改革化险是当前防范化解金融风险、增强经济发展内生动力的关键举措。加快推进中小金融机构改革转型，深入推进“减量提质”，将进一步提升服务实体经济质效，更好助力释放经济发展活力。

在发展中保障和改善民生

“加强教育、医疗、托育等民生建设”“稳定生猪等农产品价格”“做好安全生产、防灾减灾、食品药品安全等工作”……会议系列部署聚焦保障和改善民生，释放在高质量发展中增进民生福祉的鲜明信号。

就业是民生之本、发展之基。会议强调“强化就业优先政策导向”。

人力资源社会保障部政策研究司司长崔鹏程表示，将着力构建就业友好型发展方式，推出稳岗扩容提质行动，支持劳动密集型行业稳定岗位，实施新兴产业和未来产业行业岗位开发计划，同时深入推进大规模职业技能提升培训行动，加强重点领域技能人才培养。

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接五年过渡期任务已经圆满完成，今年是转向常态化帮扶的第一年。会议部署“完善常态化帮扶机制，确保不发生规模性返贫致贫”。

“我们将进一步完善常态化防止返贫致贫监测帮扶体系，做到统一规范、精准识别、动态调整。同时，做好原建档立卡脱贫人口分类管理，离开帮扶政策会出现返贫风险的，我们将继续给予帮扶。”农业农村部帮扶司司长许健民说。

为民造福是最大政绩。会议强调，要深入开展树立和践行正确政绩观学习教育，把学习教育的成效转化为推动高质量发展的实效。

张林山表示，政绩观正确与否，直接影响执行力度和落实效果。各地各部门牢固树立和践行正确政绩观，求真务实、真抓实干，将更好发挥引领示范作用，不断开创中国式现代化建设新局面。

新华社记者

（新华社北京4月28日电）

一季度新增就业299万人

稳就业有实招 将推出稳岗扩容提质行动

据新华社北京4月28日电（记者**张晓洁**）就业是最基本的民生。今年一季度就业形势如何？下一步稳就业有哪些政策举措？4月28日举行的人力资源社会保障部例行新闻发布会上，有关负责人介绍就业情况。

人力资源社会保障部政策研究司司长崔鹏程介绍，1至3月，全国城镇新增就业299万人，城镇调查失业率平均值为5.3%，就业形势保持总体稳定。有关部门加大惠企利民政策落实力度，发放失业保险稳岗返还资金31亿元、一次性扩岗补助5亿元、技能提升补贴8亿元。开展春风行动暨就业援助季活动，累计举办招聘会5.9万场、发布岗位3600万个。

全力促进高质量充分就业，更多实招硬招即将推出。

据了解，我国将推出稳岗扩容提质行动，支持劳动密集型行业稳定岗位，实施新兴产业和未来产业行业岗位开发计划。

职业技能培训方面，有关部门将实施一批重点领域、重点群体技能提升行动。重点领域主要包括人工智能、先进制造业、低空经济、新能源汽车、康养服务等。重点群体主要包括高校毕业生、农民工、退役军人、新就业形态群体等。

今年高校毕业生规模扩大，聚焦毕业生求职需求持续加强就业政策和服务高品质供给十分重要。百所高校人社厅局长结对帮扶、就业实训活动等接连开展。未就业毕业生可以登录人社部官网，搜索求职登记小程序，也可以到当地人社部门就业公共服务机构登记求职。

我国积极推广“手机+”无卡便捷通行

新华社北京4月28日电（记者**叶昊鸣**）记者28日从交通运输部举行的例行新闻发布会上获悉，为更好满足群众出行需求，近期，交通运输部在部分省份积极稳妥开展“手机+”无卡便捷通行先行试点。

“与过去大家在高速公路上通行人工收费车道时既要停车取卡、又要还卡支付的操作不同，这种模式依托手机提供服务、以车牌识别技术记录车辆信息，能帮助大家实现‘免领卡、免还卡’通行高速。”交通运输部公路局副局长杨亮表示，这种模式不但使用起来更为简单，还能够减少车辆通行时间，提高出行效率。

目前，我国高速公路已构建起MTC人工收费（含MTC/ETC混合收费）、ETC电子不停车收费并行有序的收费体系。

“‘手机+’无卡便捷通行并不是要取代目前的ETC、人工收费等现有收费模式，而是作为有益补充，与之长期并行、协同发展，公众可根据自身的需要来选择收费模式。”杨亮表示，根据试点计划，到2026年底，在川渝、江苏等地区收费站的人工收费车道上就可以采用“手机+”无卡便捷通行模式进入高速公路，并可在全国各地任意出口无卡停车支付后通行。后续，还将根据试点情况，逐步扩大实施范围。

江苏“茉莉畅行”、重庆“高速码上行”等地方平台已先行开展试点，为车主提供了初步的无卡通行体验。杨亮表示，为解决地方平台服务地域受限的问题，交通运输部正在加快建设全国统一的“e路畅通”服务入口。“未来，车主可自由选择使用部级平台或任一省级平台通行全国高速公路，享受规范、统一、便捷的‘一站式’服务。”杨亮说。

在确保数据与资金安全运行方面，杨亮介绍，使用“手机+”无卡便捷通行时，用户的身份信息、支付信息及通行数据等敏感数据都会采用国产加密算法加密传输和储存，还将采用可信存证技术，确保通行数据完整且不被篡改。这两个维度的安全防护体系将有效防止数据泄露、识别身份仿冒、降低资金风险，保障用户的信息安全与切身权益。

“我们希望通过推广这种高速公路收费新模式，让大家的出行更安心、更舒心、更便捷。”杨亮说。

关注“五一”

全社会跨区域人员流动量预计达15.2亿人次

将创历史同期新高

据新华社北京4月28日电（记者**叶昊鸣**）“五一”假期即将到来。今年假期交通出行情况如何？有哪些具体保障措施？在28日交通运输部举行的例行新闻发布会上，交通运输部相关负责人进行了回应。全社会跨区域人员流动量将创历史同期新高，预计将达15.2亿人次；单日人流、客流、车流将创历史同期新高，预计假期首日（5月1日）将达3.44亿人次；高速公路流量或创历史同期新高，峰值预计达7000万辆次……发布会上，“历史同期新高”一词被频繁提及。

“公路出行占主导。预计假日期间公路人员流动量占比约为91.6%，全国高速公路车流量日均约6400万辆次。”交通运输部运输服务司副司长高博表示，交通运输部继续实施7座及以下小客车免收通行费政策，动态研判高速公路繁忙易拥堵路段，提前预置力量，加密救援点位，实施事故的快处、快赔。

“‘五一’假期出行以旅游为主，加上今年假期天气总体利于出行，出行需求进一步释放，一些旅游城市、热门景区周边高速公路及收费站流量较大，特别是北京、成都、杭州、西安、长沙、青岛、重庆等旅游城市周边路网压力较为明显。”交通运输部公路局副局长杨亮说。

两部门部署安全防范重点工作

据新华社北京4月28日电（记者**黄韬铭**）国务院安委办、应急管理部近日召开全国安全防范工作视频调度会议，强调进一步做好“五一”假期前后安全防范重点工作。会议强调，要加强大型综合体、旅游景区等人员密集场所和古镇、古村落、古建筑消防安全检查，深入排查景区高风险项目安全隐患等。

中华全国总工会发布表彰决定

3024个全国五一劳动奖揭晓

新华社北京4月28日电（记者**樊曦、才扬**）28日，中华全国总工会召开庆祝“五一”国际劳动节暨全国五一劳动奖表彰大会，发布关于表彰2026年全国五一劳动奖的决定，共表彰全国五一劳动奖3024个。

决定指出，2025年是“十四五”规划收官之年，全国广大职工深入学习习近平总书记在庆祝中华全国总工会成立100周年暨全国劳动模范和先进工作者表彰大会上的重要讲话精神，与党同心、跟党奋斗，为推进中国式现代化作出突出贡献，涌现出一大批先进集体和个人。他们在推动高质量发展中建功立业，在服务重大战略、重大工程、重大项目、重点产业中勇挑重担，在深化产业工人队伍建设改革中锐意进取，充分发挥了主力军作用。

为表彰激励先进典型，凝聚起团结奋进的强大力量，中华全国总工会决定，授予北京北一机床有限责任公司等379个单位全国五一劳动奖状，授予吴勇等1462名职工全国五一劳动奖章，授予北京北斗星通导航技术股份有限公司地基云端算法团队等1183个集体全国工人先锋号，对受表彰的先进女职工个人和集体同时授予全国五一巾帼标兵和全国五一巾帼标兵岗。

中华全国总工会号召，全国广大职工要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，紧紧围绕党的中心任务，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，以受表彰的先进典型为榜样，立足岗位、创新创造、奋发进取、拼搏奉献，奋力实现“十五五”良好开局，在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业中作出新的更大贡献。

慰问劳动者

4月28日，快递员在参加交通知识竞赛。当日，北京市朝阳区建外街道举办市集活动，志愿者们为快递员等新就业群体的年轻人组织了义务中西医诊疗、知识竞赛等活动。 新华社记者 **李 欣**摄

“二次号码焕新”服务已覆盖249款常用应用

据新华社北京4月28日电（记者**周圆**）工业和信息化部28日发布的2026年第一季度电信服务质量通告显示，一季度，我国信息通信服务水平持续提升。其中，持续扩大“二次号码焕新”服务接入范围，帮助用户一键解绑历史互联网应用账号，目前该服务已覆盖249款常用应用，服务用户超912万人次，申请解绑应用超5.6亿次。

通告显示，工业和信息化部门一季度持续提升电信业务办理便利化水平，线上业务办理量占比超91%，视频客服服务超1100万人次；指导3108家与老年人、残疾人生活密切相关的网站、App、小程序等完成适老化及无障碍改造，基础电信企业“一键呼人人工客服”尊老专线累计服务近7亿人次。

此外，持续清理整治营销电话和短信扰民问题，组织关停违规语音专线1438条、短信端口204个。加大“来电来信免打扰”服务推广力度，依据用户意愿为13.1亿用户提供营销电话、短信防护服务48亿次。进一步深入治理App等服务产品以及互联网广告、教育、交通、卫生健康、金融等重点领域违法违规收集使用个人信息典型问题，组织开展App技术抽测43批次，责令整改841款，公开通报190款，下架13款。

“剪映”等网站平台涉生成合成内容标识违法

网信部门依法查处

新华社北京4月28日电 记者28日从国家互联网信息办公室获悉，近期网信部门工作中发现，“剪映”“猫箱”App及“即梦AI”网站存在未有效落实人工智能生成合成内容标识规定要求等问题，违反网络安全法、生成式人工智能服务管理暂行办法、人工智能生成合成内容标识办法等规定。国家网信办指导属地互联网信息办公室，依法对上述网站平台采取约谈、责令改正、警告、从严处理责任人等处置处罚措施。

国家网信办相关负责人表示，网站平台要严守法律底线红线，严格落实人工智能生成合成内容标识相关规定要求。网信部门将深入推进依法管网治网，持续加大人工智能生成合成内容标识监督管理力度，切实维护社会公共利益，推动人工智能健康有序发展。