

要论

推动长护险全面建制 织密社会保障“安全网”

□ 谭若愚

随着我国人口老龄化程度持续加深，长期护理保险（以下简称长护险）已从局部试点迈向全面建制的新阶段。前不久，《关于加快建立长期护理保险制度的意见》（以下简称《意见》）印发，为这项重大民生保障制度的全国推开提供了根本遵循。我省近日正式印发《江西省建立长期护理保险制度实施方案》（以下简称《实施方案》），明确到2028年，全省全面实施长期护理保险制度。推动长护险全面建制，既是落实国家顶层设计的重要任务，更是立足省情、应对老龄化挑战、增进人民福祉、推动高质量发展的重大历史机遇。

深刻认识长护险全面建制的战略意涵

长护险全面建制，绝非在现有社保体系上简单增加一个险种，而是一项具有多重战略价值的系统性工程。

长护险是织密社会保障“安全网”的关键举措。我省已建立起覆盖城乡的基本养老、医疗保险网，但针对失能风险的长期照护保障仍是短板。长护险的设立，填补了社会保障体系在失能照护领域的空白。它通过社会化互助共济，将家庭难以承受之重转化为社会可共同分担之责，显著增强了社会抵御老龄化风险的整体韧性，是社会保障体系走向成熟定型的重要标志。

长护险是激活银发经济、培育新增长点的有力杠杆。长护险不仅是一项民生支出，更是能够创造稳定需求的有效投资。通过制度化、可持续的公共支付，它为养老护理、康复辅具、健康管理等产业提供了清晰的市场预期。据初步统计，自2016年试点以来，长护险共拉动社会资本投入相关产业超600亿元。对于正处于转型升级关键期的江西，庞大的老年人口蕴含着巨大的内需潜力。长护险的全面实施正是撬动银发经济“蓝海”、培育高质量发展新动能的战略支点。

长护险是创新社会治理、提升治理效能的重要场域。长护险将长期照护从家庭责任提升为政府、市场、社会、家庭多元共治的公共事务。从统一失能评估到规范服务购买，再到精细经办管理，全过程贯穿着现代治理理念。这项制度的落地运转，能够有效

检验并提升各级政府精准识别需求、优化资源配置、实施绩效监管、促进跨部门协同的能力，是推进我省社会治理现代化的重要实践。

探索契合江西省情的实施路径

面对国家要求与省情实际，江西的探索必须坚持系统观念，在国家主体框架内精准施策，走出一条稳健务实的特色之路。

构建多元共担、动态可持续的筹资机制。稳定财源是制度根基，应加快建立多元筹资渠道。筹资标准及分担机制需严格遵循《意见》与我省《实施方案》要求：单位职工参加长护险由用人单位和职工个人共同缴费；退休人员由个人缴费，原用人单位不缴费；未就业城乡居民长护险筹资由个人缴费和政府补助构成；等等。在具体执行中，缴费基数的确定应体现“量能负担”原则与省情特点，例如，对农村居民参保缴费基数的核定，可结合实际核算，探索以统筹地区上年度农村居民人均可支配收入为依据，以更好地体现制度的公平性与可及性。各级财政需强化对困难群体的分类资助责任。长远看，需建立精算平衡机制，为费率的科学动态调整提供依据。

建立公平适度、引导有效的待遇保障体系。坚持“保基本”，起步阶段重点保障重度失能人员。待遇给付应以“服务给付”为主，引导和培育规范化的护理服务市场。支付比例可参照国家基准，并向居家和社区护理倾斜。我省应积极探索职工与居民、城乡

之间待遇保障水平的渐进式均衡路径，通过优化财政转移支付、重点加强农村服务能力建设等措施，逐步缩小保障差距。

培育扎根基层、供需匹配的服务供给生态。服务的可及性与质量决定制度成败。坚持“培育增量”和“盘活存量”并举。一方面，通过政策引导，鼓励社会资本进入，支持养老机构、医疗机构延伸服务，建立严格的定点机构准入与退出机制。另一方面，破解人才瓶颈是当务之急。必须大力加强长期照护师等职业队伍建设，深化产教融合，完善薪酬与职业发展通道。要大力创新服务模式，推动乡镇卫生院、农村敬老院等基层资源转型，推广家庭养老床位和辅具社区租赁，支持智慧养老技术应用。

创新协同高效、智慧便民的经办管理模式。高效管理是运行保障。可探索构建“政府主导、专业经办、社会参与”的格局。在强化监管前提下，委托符合条件的商业保险机构等社会力量参与经办服务。加快建设全省统一的信息化平台，实现参保、评估、服务、结算、监管“一网通办”，并注重适老化改造。严格执行国家失能评估标准，培育发展第三方评估机构。同时，积极探索与周边省份的评估结果互认与费用结算协作机制。

长护险全面建制赋能江西高质量发展

长护险全面建制，应有机融入江西经济社会发展大局，释放其综合效益，赋能我省高质量发展。

一是成为培育银发经济、促进产业升级的新引擎。利用长护险创造的制度化、规模化有效需求，能够精准引导资本、技术、人才等要素向养老护理、康复辅具、健康管理、中医药康养、智慧养老等大健康产业领域集聚。这不仅能成为全省经济培育新的增长点，更能为“4050”人员、农村富余劳动力以及相关专业高校毕业生创造大量技能型、稳定型的就业岗位，实现从“人口红利”向“人才红利”的转化，形成民生改善与产业升级相互促进的良性循环。

二是成为提升治理效能、推动协同发展的新示范。长护险制度从设计到落地，涉及医保、财政、民政、卫健等多部门协作，涵盖参保、评估、服务、支付、监管全链条，是检验和提升政府精细化治理能力的重要场域。通过这项复杂公共政策的协同落地，能够推动各级政府部门打破数据壁垒、优化业务流程、强化绩效监管，提升在精准识别需求、优化资源配置、实施智能风控等方面的现代化治理水平。

三是成为促进共同富裕、增进社会和谐的新基石。长护险制度通过社会化互助共济机制，为脆弱家庭提供了抵御失能风险的制度性“安全垫”，有效防止因家庭成员重度失能而导致的家庭陷入经济困境。长远看，这项制度通过优化社会收入分配格局等，让发展成果更多更公平地惠及全体人民，是扎实推动共同富裕、夯实社会和谐稳定基石的重大制度安排。

（作者系江西省社会科学院社会学研究所助理研究员）

智库观点

推动育种芯片从“并跑”迈向“领跑”

□ 易龙熊涛

种源安全关系到国家安全。当前，全球育种正从“经验选育”向“数据驱动”深刻转变，谁率先掌握高通量、低成本、可规模化的芯片工具，谁就能在新一轮种业竞争中占据主动。江西作为传统农业大省、全国重要的粮食主产区，要在大面积单产上实现持续突破，必须打破“靠地靠水”的传统路径依赖，向“靠种靠技”转型升级。育种芯片作为连接种质资源与优良品种的“解码器”和“加速器”，正是破解我省资源环境瓶颈、提升育种效率的关键所在。

以育种芯片为牵引，撬动“科技变量”向“产业增量”转化。农业产业化的本质，是以市场为导向做强“种养—加工—销售”全链条。我省农业产业化虽有坚实基础，但仍面临产业链偏短、精深加工不足、科技创新支撑不强等短板。我省要加快从传统农业大省迈向现代农业强省，就要补齐短板、突破发展瓶颈，育种芯片作为种业创新的源头技术，正是关键所在。一要打通“从种到品”的转化通道。依托高产优质抗逆新品种的选育，育种芯片能够直接赋能品种改良，为粮食和重要农产品稳产保供提供源头支撑。以水稻为例，通过芯片辅助选择，可将抗稻瘟病、耐高温、优质食味等性状精准聚合，大幅缩短育种周期，提升品种竞争力。二要构建“从企到市”的价值链条。以可复制的芯片检测服务与数据平台为载体，育种芯片能够带动本土种业企业提升研发能力，推动加工端、品牌端、市场端整体提质增效。通过建立面向中小种业企业的

开放检测服务平台，降低企业技术门槛，让更多经营主体共享芯片技术红利，实现从“点上突破”到“链上跃升”的跨越。坚持以芯片突破撬动良种升级，以良种升级赋能单产提升与抗逆增韧，以全链条科技创新驱动农业综合效益整体跃升，把科技创新“关键变量”转化为我省农业高质量发展的“最大增量”。

以体系化布局为支撑，夯实育种创新根基。我省在种质资源保护上位居全国前列，并依托自主研发的“中芯一号”“中芯稻1号”“中芯油1号”等高通量育种芯片，实现了生物育种核心工具从“跟跑”到“并跑”的关键跨越。“十五五”时期，要把种业工作摆在更加突出位置加力攻坚。一要紧盯种源创新，构建智能育种新体系。大力推进有组织、体系化的科研攻关，加强优异种质资源挖掘利用，加快构建以育种芯片为核心的智能育种体系，培育更多突破性新品种。依托江西省智慧农业科技创新中心，建设农业基础模型与算法开放平台，推进育种大模型研发与数据整合，开发推广具有自主知识产权的作物生长模型、育种决策算法等通用软件工具，打造面向全省的“芯片检测+算法分析+育种决策”一体化服务体系。二要设立AI智慧育种专项，形成稳定投入机制。育种芯片研发，需要以长期稳定的投入保障持续创新。“十五五”时期，建议以省级科技专项方式，聚焦智慧育种全链条，重点支持表型精准鉴定等方向，推动“工具迭代、数据沉淀、模型升级、品种输出”的正向循环，尽快把育种周期压缩到更具竞争力的区间。三要建设种业创新联合体，形成协同攻关格局。以芯片技术为牵引，打通科研院所、高校、龙头企业之间的要素流通障

碍，围绕产业需求协同攻关，形成科研院所出技术、龙头企业做转化、平台公司搞服务的高效协同格局。强化种业企业创新主体地位，下力气培育具有国际竞争力的种业领军企业，推动科技创新和产业创新深度融合，建立健全商业化育种体系，提升我省种业企业“育繁推一体化”能力。

以应用场景为驱动，释放育种芯片规模效应潜能。只有让育种芯片走出实验室、走进田间地头，才能真正释放其规模效应，推动江西种业实现从“并跑”向“领跑”的跨越。一要推动规模化测试与数据积累。依托江西省生物育种创新中心，开展规模化测试与数据积累，推动“中芯稻1号”“中芯油1号”等芯片在水稻、油菜等主粮主导品种及特色农作物上形成标准化流程。加快实质性派生品种制度实施，提升制种基地现代化水平，推进种子精深加工、精准检测等技术装备研发应用，为芯片技术的大规模推广奠定基础。二要降低应用门槛，破解“用不起、不敢用”的痛点。面向中小种业企业开放服务，持续降低检测成本，把科研成果变成产业工具。通过建立开放共享的芯片检测平台，让更多中小种业企业能够以低成本享受到前沿技术红利。三要加快人工智能大模型应用，拓展智慧育种新空间。加快推动人工智能大模型在育种科研、生产经营、管理服务等领域应用，通过大模型赋能，实现育种数据的高效挖掘、育种方案的智能推荐、育种过程的精准管控，全面提升我省种业创新效率。

（作者系江西省农业科学院院长、教授，江西省农业科学院科技管理处副处长、副研究员）

□ 彭炫棋

我省发布的《关于推动城市高质量发展的实施意见》提出：“到2030年，具有江西特色的现代化人民城市建设取得重要进展，城市的动能更快转换、人居更有品质、生态更加友好、安全更为牢固、文化更富魅力、治理更具效能；到2035年，与全国同步基本建成现代化人民城市。”全面落实中央城市工作会议、省委城市工作会议精神，抓住重点、精准有效发力，加快建设具有江西特色的现代化人民城市，既是服务国家战略、担当区域发展重任、推动我省高质量发展的必然要求，也是回应广大人民群众对美好生活热切期盼的生动实践。

城市的经济发展、空间拓展、形象提升，最终都要服务于提升人民生活品质、保障人民各项权益。突出人民性，将人民性贯穿于城市规划、建设、治理的全过程和各环节，才能建设出让人民满意、有温度、有活力的现代化人民城市。要充分尊重人民的主体地位和首创精神，搭建多样化平台，畅通参与渠道，鼓励市民通过各种方式为城市发展建言献策，将人民群众的金点子转化为城市治理的金钥匙，凝聚起共建共治共享的磅礴力量。加强精细化管理，做到城市治理既有精度、又有温度，既有秩序、又有活力。在加快发展中补齐民生短板，加快老旧小区、城中村改造，以“一老一小”人群需求为重点，推进社区嵌入式服务设施建设。

文化是城市的气质和灵魂，是城市的独特标识和深层竞争力。要聚焦文脉赓续，将文化深度嵌入城市规划、建设、治理的全过程。进一步保护好、传承好、利用好我省红色文化、书院文化、陶瓷文化、稻作文化、中医药文化等宝贵的文化资源，在城市总体规划中强化文化专项规划的刚性约束，保护好历史文化街区、工业遗存等整体格局和历史风貌；在城市更新中，注重延续历史文脉，避免“千城一面”，打造具有赣风鄱韵、彰显地域特色的城市空间形态和建筑风格。做到保护优先，筑牢文化传承的实体根基，做好历史文化名城、名镇、名村的保护与管理工作，运用数字技术提升保护管理水平。深入挖掘井冈山精神、苏区精神、长征精神等红色资源的时代价值，将其融入市民教育、精神文

明建设和城市品牌塑造；保护好、管理好、运用好红色遗址等，开发精品红色旅游线路，塑造城市昂扬奋进的精神气质。高标准建设城市书屋、博物馆、美术馆、剧院等文化设施，广泛开展群众性文化活动，鼓励市民参与文化创作和体验，提升公共文化服务的标准化、均等化和便捷性、实效性。激发文化赋能的内生动力，推动文化遗产与旅游休闲、创意设计等深度融合，打造沉浸式文化体验场景，鼓励利用老厂房、旧街区发展文创产业、公共艺术空间，通过创造性转化、创新性发展，使文化资源转化为文旅产业优势、创意经济动能、城市品牌价值，实现文化繁荣与城市发展相互促进、相得益彰。

现代化人民城市建设应更加注重以人为本。要坚持服务为民的价值取向，将服务意识融入城市发展中，把人民满意作为根本标尺，推动公共服务资源向基层延伸、向农村覆盖、向困难群众倾斜。增加优质教育、医疗资源供给，统筹推进城乡义务教育一体化发展。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系；构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。着眼于城市安全高效运行，加强对水、电、气、路、讯等“城市生命线”系统的维护升级和智能化改造，提升应对自然灾害和突发事件的保障能力。大力改善人居环境，推进城市生态修复和功能完善工程，增加公园绿地、健身场地等公共空间。充分运用大数据、人工智能、物联网等现代信息技术，建设“城市大脑”，推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新，实现城市运行“一网统管”、政务服务“一网通办”，让城市更聪明、更智慧，让服务更精准、更高效。把握服务增效的治理逻辑，坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动社会治理和服务重心下移、资源下沉。强化社区服务功能，发挥社会组织、志愿者作用，构建共建共治共享的基层治理共同体。在管理中体现服务，在服务中实现管理，对新就业形态等实施包容审慎监管。创新公共服务供给方式，鼓励和支持社会力量参与公共服务供给，形成政府主导、多方参与、公平竞争、充满活力的公共服务供给新格局。

（作者系中共江西省委党校文化与科技教研部讲师）

编审 余霞 责任编辑 易江然子 美术编辑 王楠