

## 化零为整 组合供应 规范开展

# 鹰潭打包盘活自然资源

本报鹰潭讯（胡齐）3月17日晚，龙虎山景区上清镇泸溪河畔灯火璀璨，集市人气旺盛，夜游竹筏载着欢声笑语穿行水上。“通过公开拍卖，我们获得泸溪河段16.13亩国有建设用地上和14.3万亩自然资源用地的经营权。”鹰潭市文化旅游投资发展集团有限公司负责人段磊萍介绍，得益于自然资源“资产包”的组合供应，保障了项目发展空间的完整性和开发连续性。在打造“夜游上清”文旅项目的同时，还能发展林下经济和康养民宿，实现生态效益与经济效益的双重提升。

近年来，鹰潭积极推动“两山”转化，将生态优势转化为发展优势，以统筹自然资源资产配置为核心抓手，完成全区域全要素配置方案编制，初步构建起“方案引领、组合驱动、机制保障”生态产品价值实现路径，实现自然资源的高水平保护、高效率开发。

编制全要素配置方案。鹰潭积极构建组织领导体系，强化上下联动作用，建立“日通报、周调度、月小结”推进机制，及时研究并解决编制工作推进中的30个问题。在方案编制技术上实现突破，推动全市自然资源要素统筹整合，将国有集体土地、矿产、林草、湿地、水等全类型资源纳入自然资源配置系统；建立了“产业导入分区+重点片区+配置单元+资产包”四级传导路径和自然资源“资产包”配置方法。依托多元数智化平台，强化对自然资源资产调查监测、确权登记、资产清查等数据的质量把控，建成全域全要素自然资源资产“一张图+一本账”，从而实现自然资源资产信息的精细化管理。

创新组合供应新模式。针对自然资源存在“归属难”“度量难”“配置难”“变现难”等问题，该市把分散的自然资源资产打包成综合性、多样性、规模化自然资源“资产包”，化零为整、提升自然资源资产价值、市场配置效率、政府管理效能。拓展山水林田湖草、林下种植和旅游观光等自然资源，提升复合型自然资源资产商品价值，推动区域内生态康养、生态文旅等绿色经济发展；依照全市区域资源条件，打造龙虎山景区“九曲洲”、余江区画桥镇高寨红色研学基地等特色自然资源资产组合供应项目，创新“形态+资源”赋能自然资源资产增值，以国有建设用地撬动自然资源整体出让，探索通过“国有企业摘牌、民营企业运营”的发展模式，充分激

活自然资源利用潜能。

构建全过程管理机制。鹰潭逐步建立健全由政府统一领导，自然资源部门牵头，林业、生态环境等多部门参与的组合供应项目推进机制，着力破解自然资源在开发利用时跨门类、跨层级资源管理的协调难题。出台《鹰潭市自然资源资产组合供应的通知》，防止出现“圈而不用、建而不用”的情况；围绕自然资源资产组合供应的全周期管理需求，聚焦项目开发、运维等关键环节，建立相关制度体系，明确组合供应的内涵、实施主体、操作流程、保障要求，为全市范围内常态化、规范化开展组合供应工作，提供了清晰的“路线图”和“说明书”，有效解决实践中“不会干、不敢干”的问题。



旧矿区焕发新生机

5月6日，宜春市袁浦镇煤矿社区的一处煤矿采空区上，一排排光伏板在阳光的照耀下熠熠生辉，源源不断地往外输送绿色电能，让旧矿区焕发新生机。  
通讯员 周亮 摄

## “四轮驱动”激活农村养老“一池春水”

### ——安义县推进农村颐养之家服务常态化纪实

在广袤的农村大地，养老服务如何从“一时热”走向“长久热”？面对群众关切的养老难题，安义县民政局以“群众满意”为标尺，以“为民造福”为初心，大胆破题，创新实施“分类施策、开源节流、升级服务、强基固本”四轮驱动战略，不仅让农村颐养之家办得了、办得好，更实现了办得久，稳稳托起了农村老年人的幸福晚年。

#### 直面痛点 从“建多用少”到精准破局

农村颐养之家建在村组、设在群众身边，本是惠民好事，但存在点位运行时断时续甚至一关了之的现象，成为群众反映集中的揪心事、烦心事。安义县民政局直面这一长期存在的“硬骨头”，深入调研后发现，症结集中在五大方面：点位建设前期研判不足，导致“建多用少”；资金保障支撑乏力，过度依赖财政；运营成本居高不下，收支难以平衡；服务供给单一，多为助餐、打牌、健康、精神文化服务缺失；管理机制运行不畅，层级责任落实不到位。

#### 分类施策 不搞“一刀切”，精准“开药方”

颐养之家怎么建、怎么管，老人说了算。安义县坚持需求导向，通过大规模摸底调查，发放问卷1.8万余份，覆盖全县60岁以上老年人的33.03%，摸清了有用餐意

愿、是否愿意参与集体活动等核心底数。

在此基础上，该县按照“宜村则村、宜组则组、宜并则并”的原则，将全县159家养老设施科学划分为三类：巩固提升点（开展助餐助医服务）、功能调整点（只开展助医助医服务）、优化整合点（转为其他农村公共服务场所）。历经“群众建议、村组商议、乡镇审议、县级决议”四议程序，最终确定巩固提升点45家、功能调整点67家、优化整合点47家。这一分类整治举措，有效解决了过去“一刀切”带来的资源错配问题，让有限的养老服务资源精准对接最迫切的需求。

#### 开源节流 从“被动输血”到“自我造血”

资金是可持续运营的核心。安义县打破“单纯依赖财政”的思维定式，构建起“财政精准补、社会爱心捐、个人合理缴、项目创新赚”的资金保障体系。

县财政足额落实配套资金212万元，发挥了公共财力的稳定器作用；同时，在颐养之家设立“爱心榜”“功德簿”，接受小额爱心捐赠，鼓励村民捐赠自种蔬菜、富余大米。2025年，全县颐养之家共获得捐赠资金41.71万元。此外，安义县通过深入细致的政策宣传，引导老年人合理分担成本，全县个人缴费标准从100元到200元不等，形成了“个人出一点、多方凑一点”的良性循环。更重要的是，从2026年起，将上级拨付的资金从以往重点投向基础设施建设，转向支持颐养之家运营服务，精准投放到人力薪资、活动策划等“软性”

刚需上。

在开源的同时，更注重节流。安义县推行“邻村联营”模式，打破村村点火的分散格局，通过中心点辐射周边村落，实现送餐服务，极大减少人力重复配置。推行“大宗集采”，由乡镇牵头整合政府食堂、校园餐等需求，面向本地商超集中采购，仅米油两项综合成本便下降10%至15%。此外，安义县进一步激活内生资源，在有条件的站点推行“‘小老人’服务‘老老人’”措施，甚至创新“小组轮值做饭制”，省去专职厨师费用。这些精打细算的举措，让颐养之家的运营成本显著下降。

#### 升级服务 从“单一助餐”到“综合颐养”

老年人需要的不仅是一口热饭，更是全方位的关怀。安义县立足“助餐+助医”核心定位，通过“部门联动、乡镇推动、村级互动”，将颐养之家打造成信息枢纽、情感纽带、健康驿站和服务平台。

安义县民政局与卫健部门深度融合，在颐养之家设立“每月固定义诊日”，提供艾灸、理疗、慢病筛查等服务，并实现家庭医生签约。辖区民警定期现场说法，提高老人反诈意识。各乡镇推行“蹲村干部+邻里互助+家庭医生+片区民警”四方联动服务模式，并印制暖心服务联系卡，让老人遇事知道找谁。各村建立“月月会商、周周轮值”自治机制，老人共同商议每周娱乐活动、每日菜单，从被动接受者变为主动管理者。乡贤力量也被充分调动，组

织老人赴井冈山等地开展康养之旅，切实提升了养老服务的温度与厚度。

#### 强基固本 从“短期维系”到“长效常态”

行稳方能致远。安义县构建起“县级引导、乡镇主战、村级主责、理事会主体”的协同管理机制，大力培育由老党员、老干部和村民代表组成的理事会。实践证明，理事会管理的点位在成本控制、群众动员和服务灵活性上均显著优于纯行政化管理。

日常运营中，安义县民政局联合市监部门对所有开餐点位进行食品安全检查，推动办理健康证、食品经营许可证，严格执行食品留样和溯源制度；同时，构建“群众提、理事会议、村（社区）办、群众评”的闭环监督机制，确保运营事务在阳光下运行。此外，安义县陆续制定出台《安义县城乡养老服务设施运行管理优化实施方案》等一系列制度文件，从资金奖补到部门联动，为长效常态运行提供坚实的制度保障。

通过系统性攻坚，安义县农村养老服务面貌发生根本性改观，呈现出成本压降、风险下降、负担降低，效能提质、服务提标、形象提升的“三降三升”良好态势。

如今，在安义县，一个个焕发活力的农村颐养之家，正成为老年人“愿意来、留得住、过得爽”的幸福驿站，稳稳托起农村老年人稳稳的幸福。

（刘宗彪）

## 兴国住宅小区消防设施维保综合保险签约

近日，兴国县住宅小区消防安全“保险+服务”签约仪式在中国人民财产保险股份有限公司兴国支公司举行。

兴国县消防救援大队、国家金融监督管理总局兴国监管支局、兴国县住房保障中心、兴国城投弘心物业管理有限责任公司等单位，一起见证中国人民财产保险股份有限公司兴国支公司对兴国城投弘心物业管理有限责任公司管理的保障性住

宅小区消防设施年检、维修保养和保险等权责签订战略合作协议。此次签约标志着江西省首个住宅小区消防设施整体保险在兴国县落地。

据了解，消防设施管理专业性较强，而兴国城投弘心物业管理有限责任公司所管理小区多为交付使用10年以上的小区，近年来消防设施老化严重，加之物业在该方面管理力量配备不足，且消防设施

不像水电气等问题直接表现在居民日常生活方面，导致小区消防设施“小病”拖成“大病”，甚至“瘫痪”。

为此，兴国县推行由第三方保险公司介入，按照“保险+服务”模式，将住宅小区的消防设施设备维护管理职能推向市场，减轻物业服务单位的管理责任，解决消防设施设备没人管、管不好、不愿管等实际问题，提升消防设施设备管理实效。

此次签约的消防设施维保综合保险，不仅涵盖了因火灾造成的财产损失，还将消防设施的定期专业维护保养、故障维修以及相关责任风险纳入了保障范围。通过“保险+服务”模式，确保消防设施时刻处在良好状态，一旦出现问题能够得到及时有效的处理和赔偿，从而最大程度地降低火灾风险，保障广大业主的切身利益。

（邓君）

本报赣江新区讯（全媒体记者杨静）近日，赣江新区推出财政金融协同政策，覆盖财政贴息、风险补偿、股权投资、政策性保险、结构性货币政策工具等五大领域，助力中小微企业创新发展。

“过去企业要跑多个部门才能摸清自己符合哪些补贴，现在赣江新区把中央、省级和本土创新政策打包成清晰的清单，直接推送到符合条件的企业面前。”赣江新区财政金融局负责人说。

风险补偿是本次新政的一大看点。赣江新区特色打造“短剧贷”专项产品，与省级财园信贷通、科贷通、文企贷、文旅贷等形成互补联动。在直管区内，成立时间在3至12个月之间的微剧企业，若其任一作品播放量超100万次，或累计分账收入超50万元，即可申请最高200万元的贷款。风险由银行、担保公司和财政三方分担，财政对担保公司的代偿部分再补助60%。这一设计精准拆解了文创企业“轻资产、难贷款”的痛点。

股权投资领域，赣江新区推行“先投后股”模式。对高校院所科技成果转化项目和早期科技型初创企业，先以债权或预股形式投入资金，待企业成长达标后再转为股权，单户最高支持500万元，打通科技成果从实验室到市场的前端转化通道。

在财政贴息方面，赣江新区整合数字金融创新贷、增资扩产贷、知识产权质押贷等专项贴息，叠加省级创业担保贷款贴息、中央设备更新贷款贴息、服务业主体贷款贴息、个人消费贴息等政策，形成覆盖企业全生命周期的利息补贴链条。

此外，赣江新区以专属科技保险配套省级农业保险，降低企业创新和农业种养的风险；同时全面对接人民银行支农支小再贷款、科创技改再贷款、碳减排支持工具等专项工具，为科技创新和绿色低碳转型输送低成本、长期稳定的信贷资金。

“政策不在多，在于企业用得上，更重要的是把政策送到企业手里。”赣江新区相关负责人表示。

## 变「企业找政策」为「政策找企业」

赣江新区出台财政金融协同政策

## 家门口有了新活计

王安琪 本报全媒体记者 周幸

“刚结束春耕的农活，就看到村委会的招工公示，得知是村民自建项目，既能参与家乡建设，又能在家门口务工增收，我就立刻报名了。”4月25日，安福县平都镇浮山村以工代赈项目开工仪式上，返乡农民工刘建忠道出了当地群众的共同心声。

而在竹江乡，以工代赈项目施工现场早已一片忙碌。村民们抢抓晴好天气，开展沟渠拓宽、边坡加固等作业。“去年12月底我就在这里干活了，每月工资都按时发放。”村民谢文渊满脸欢喜地说。该项目已带动当地219名低收入群众务工。

今年，安福县新增并落实洲湖镇潭洲村、平都镇浮山村、钱山乡新民村、瓜畲乡花园村4个以工代赈项目，获得上级资金2610万元。这些项目涵盖12个村的灌溉渠道修缮拓宽、通组道路硬化、山塘清淤加固三类民生设施建设，完工后将有效改善千余名村民的生产生活与出行条件，为当地乡村振兴和农文旅融合产业发展打通基础设施堵点。同时，这些项目可解决1000余名低收入群众的就业问题，预计发放劳务报酬不少于1170万元。

## 村民自治 走出安置小区物业服务新路

近一年来，南昌市青山湖区京东镇联胜世家小区居民每每谈起家门口的变化时，都笑容满面。过去，该小区因物业服务问题陷入管理真空；如今，由联胜村村委接手后，不仅小区物管服务运转起来了，还走出了一条可持续的治理新路子。

联胜世家小区是联胜村安置小区，共24栋楼，入住1986户，常住人口约5200人。2018年底交付以来，先后有两家物业公司入驻，但因物业费收取难、居民矛盾突出等问题，均因难以维持运营而退出。

如何破局？“降费用、晒账单，让居民交费交得明白”是关键一步。2024年9月起，联胜村村委全面接管小区物业服务后，将已装修物业费从每月每平方米1.2元降至0.8元，空置房则减半收取，停车费定为每月60元。“价格降了，服务反而更好了。”居民刘阿姨表示，以前不知道物业费花在了哪里，现在村里定期在公示栏和微信群晒账单，每一笔开支都清清楚楚。

不同于商业物业公司，联胜村村委在联胜世家小区设置的安保、保洁等岗位，优先聘用本村居民。“都是亲戚邻里，有什么事情说一声就能解决。”保洁员李大叔笑着说。许多因生活习惯差异引发的纠纷，往往在日常串门、拉家常中就能得到化解，这种居民自治模式成为基层治理的天然润滑剂。“针对部分居民长期形成的农村生活习惯，村委会组建了涵盖客服、工程、保洁等职能的专业团队，并建立了全天候的快速响应机制，确保问题第一时间得到处理。”联胜村党总支书记梁可说。

（熊焕明）

## “一卡一码”赋能村级资金管理规范化

“以前买个扫把要自己垫钱，现在‘三资卡’一刷，支付的同时电子凭证就出来了。”日前，上犹县东山镇滨江村干部康丽说起了该县的“一卡一码”模式，连连点赞。

上犹县农业农村局相关人员介绍，“一卡”为农村集体“三资卡”，专项用于村级小额费用支出，实行先支后报、全程留痕；“一码”为村集体经济组织收款码，支持多渠道扫码支付，实现集体资金收款全流程可视化。

近年来，上犹县实现“一码”全覆盖使用，在全省首张“三资卡”使用后，第一时间全面推广。如今，全县全面实现“一卡一码”管理模式，推动村级资金管理数字化、规范化。

创新收支模式。依托原有“银村直连”平台监管体系，以“一卡一码”构建村级资金收支全流程闭环管理。全县131个村集体经济组织账户全部纳入监管，实现“干部不经手钱、会计不经手钞”。

简化报账流程。“一卡一码”与“银村直连”系统、银行结算系统全面数据对接，实现全流程线上办理。收款资金直达村集体账户，系统自动生成入账凭证；持卡支付后凭电子凭证线上报批，完成多级凭证入账全流程审核监管，实现支付“零跑腿”“无纸化审批”。

强化数字监管。依托“一卡一码”全流程线上留痕特性，配套系统操作留痕、自动预警、端口互通功能，实现资金流向全链条可查可溯、全流程线上监管；同时，系统对超限、超额等异常支付行为自动拦截，实时预警，县乡监管部门动态核查收支数据，结合抽查督查、台账备案加大监管力度。

（李舒根 邹贵香）