

让需要照护的人一个不漏

——修水县创新“四维判定法”精准服务特困群体

陈美玲 杨珊珊 本报全媒体记者 袁荣穗

文化导师基层行

“我能不能自行吃饭、穿衣，评估人员要逐项现场观察考核。”5月5日，修水县上衫乡村民朱大爷笑呵呵地说，“现在好了，通过重新评估调整了等级，帮我解决了实际困难。”朱大爷今年76岁，属特困人员，过去被认定为全自理，照料护理补贴较低。考虑到其年事已高、体弱多病，日常生活面临诸多实际困难。今年初，修水县民政局评估小组入户，按照新的评估细则，逐项现场观察核查其穿衣、下床、室内行走等情况，并结合“冬季洗澡室温低、无浴霸”的特殊场景进行科学判定，最终将他调整为半失能等级，每月照料补贴相应提高。

这一变化，正是修水县创新特困人员生活自理能力评估机制的生动缩影。修水县是典型的山区县城，地形复杂，老龄人口较多，特困群体分布较散。过去，因采用通用标准进行评估，个别存在实际生活困难的特困人员仍被认定为全自理的情况，导致评估结果与实际护理需求脱节。

为实现“一人一策”，去年9月1日，修水县民政局联合县卫生健康委出台相关细则，在自主吃饭、穿衣等六项评估指标的基础上，创新推出“场景+动作+耗时+风险”四维判定法，将每项指标细化为可量化、可操作、可追溯的具体标准。

“同样是被评定为‘不能自主穿衣’，过去可能只凭目测判断，现在要求评估人员记录‘从衣柜取衣到穿好耗时多少’‘是否存在因关节僵硬需要他人辅助’‘是否存在跌倒风险’等具体信息。”修水县民政局社会救助股股长郑敏介绍，评估小组严格按照“一看二问三做”标准化流程操作——先看居住环境、证件及日常影像资料，再向照料人和护理人员了解特困人员病史、跌倒史等情况，还要对特困人员各项行动进行现场核查。

针对精神障碍、智力残疾、肢体残疾等不同人群，细则设置了分类加权系数。对三级以上精神障碍、二级以上智力残疾或肢体残疾、高龄且多病的特殊群体，综合评估结果上调一级，确保真正需要照护的人一个不漏。

评估不是“一评定终身”。修水县还建立了“日常报告+定期复核+随机抽查”的

动态管理机制。乡镇每年至少复核一次，县民政局在审核确认后90日内以不低于50%的比例开展实地复核。对评估结论有异议的，可在5个工作日内申请复评，由县卫生健康委指派县级医院医生进行联合终评。

据统计，细则试行以来，修水县已完成全县36个乡镇及程坊风景区管理委员会全部特困人员的自理能力评估。通过更加科学合理的评估方式，帮助特困人员有效缓解“洗澡难、如厕难、穿衣难”等实际困难，享受到相应照料护理补贴。

“精准评估是起点，暖心守护才是目的。”修水县民政局局长余南生表示，修水县将继续织密民生保障网，让每一笔照料护理补贴都发得清清楚楚，切实保障每一名特困人员得到妥善照料和关怀。

广信黄沙渠入选2026年度世界灌溉工程遗产中国候选工程

本报讯（全媒体记者许佳慧 通讯员陈炜）5月8日，记者从中国国家灌溉排水委员会获悉：经专家评审与上级主管部门批准，由上饶市广信区人民政府申报的“广信黄沙渠工程”正式入选2026年度世界灌溉工程遗产中国候选工程名单。这座始建于唐代、距今已有1000余年历史的水利工程，将代表中国参与国际灌溉排水委员会组织的全球评选。

据悉，目前全球现存世界灌溉工程遗产200处，中国占42处，江西省已有泰和槎滩陂、抚州千金陂、潦河灌区、崇义上堡梯田、婺源石碣等5处入选。

广信黄沙渠位于广信区黄沙岭乡，全长8.86公里。水源起于黄沙岭山谷，流经大屋村、麻墩村、黄沙村、溪源村、蔡家村等5个行政村，汇入泸溪河。截至目前，该工程仍承担着1万余亩农田及近万亩林地的灌溉任务，受益人口达2.2万。

据史料记载，黄沙渠始建于唐代，发展于两宋，完善于明清。沿渠现存24座水陂及灌排、分水设施，保存较为完整，至今仍发挥蓄水、输水、灌溉、防洪、排涝、生态涵养等综合功能。作为一座自成体系的自流灌溉系统工程，黄沙渠由输水工程、蓄水工程、灌排渠系、防洪工程及配套设施等构成，有效改变了当地“无雨则旱、多雨则涝”的局面。

黄沙渠与黄沙古道相伴而行。黄沙古道是古代广信府治至铅山县河口镇的重要商贸要道，与万里茶马古道相通。800多年前，南宋爱国词人辛弃疾夜行黄沙古道，写下千古名篇《西江月·夜行黄沙道中》。土地革命时期，该古道曾是红军部队转移和物资运输的战略要道。

下一步，广信区将以申报世界灌溉工程遗产为契机，进一步完善工程保护与管理措施，扎实推进水利遗产保护、传承及利用工作。

第七届中国应用经济学年会在南昌举办

本报讯（全媒体记者董文涛）5月9日至10日，第七届中国应用经济学年会在南昌举办。本届年会由中国人民大学、江西财经大学联合主办，来自90余家高校和科研机构的220余名专家学者齐聚一堂，深入探讨“十五五”时期中国经济与应用经济学学科发展的重大理论与现实问题，为国家宏观经济治理和学科建设贡献智慧。

同往届年会一脉相承，本届年会秉持服务国家战略、引领学科发展的理念，既对学科发展成果进行集中展示，更面向“十五五”时期经济社会发展贡献智慧。

年会现场，专家学者立足当前中国经济运行态势，聚焦宏观经济治理、智能经济新形态、财税体制改革、贸易发展新动能等重大议题，既深谋远虑研判大势，又脚踏实地破解难题，真知灼见兼具理论高度和实践深度。

自2019年创办以来，中国应用经济学年会已举办六届，成为中国经济学界交流思想、分享成果、启迪智慧的重要平台。除开幕论坛外，本届年会还设置了校长论坛、大会论坛及11场分论坛，覆盖国民经济学、数字经济、财政学、金融学等学科，全方位推动应用经济学与国家发展脉搏同频共振。

（上接第1版）盘活1.88万平方米闲置地块，将专业体育场馆“嵌入”市井生活圈，群众实现“下楼即可健身”。

如何推动高质量发展？如何促进就业？如何缓解群众出行难题……南昌市各地把问题作为聚力的方向、工作的标靶，对政绩观偏差问题边查边改，对突出问题开展集中整治，将学习教育成效转化为高质量发展实效。

青山湖区积极应对土地资源日趋紧张、产业空间不足的现实挑战，开展既有工业用地提容增效试点，以“工业上楼”破解要素制约，蹚出“向存量要空间、向集约要效益”的高质量发展新路。南昌高新区新经济发展服务中心针对辖区内楼宇业态散乱、产业缺乏特色亮点的问题，建立智慧楼宇网格化工作机制，挖掘“五上”入库企业12家，推进项目落户2个。

就业是民生之本、财富之源。新建区针对零工市场发展难题，历届区委、区政府领导班子一任接着一任干，打造“就业之家”，让零工群体从“路边蹲守”走向“掌上有话”、从“没人管”到“有依靠”。

针对南昌西站网约车候车区缺失、接驳效率低等难题，红谷滩区坚持党建引领、多元共治，打造“洪城红司机暖心驿站”，解决司机“用餐难、充电难”等问题；通过优化空间布局，实现客货分流与无感支付，提升通行效率；建设智慧候车大厅，创新“车等人、人找车”模式，实现司乘“秒级对接”，效率提升60%。

从纸面到心间，从认知到认同，南昌市始终把群众满意不满意作为评判学习教育成效的根本标准，认真解决群众烦心事、揪心事，让群众真切感受到学习教育带来的新风正气与务实转变。

珍贵影像定格长征中的青春

（上接第1版）途经沙心地域，往于都河北岸集结、休整，开启了伟大的二万五千里长征。

据档案记载，朱志楚生于1916年，亲历长征、抗日战争、解放战争，历任勤务员、护士班长、司药、医生、卫生队长等职，在长征途中曾荣立二等功；邱丁波生于1911年，当年是红九军团卫生队卫生员，随部队完成长征后，继续投身抗日战争与解放战争。新中国成立后，他们仍在部队医疗系统的岗位上，续写着对党和人民的忠诚，用一生践行了革命信仰。

“目前存世的长征原版照片数量稀少，这张合影并未在已知馆藏之列，其珍贵性不言而喻。”照片的发现者、于都县历史博物馆副馆长丁良跃表示，“这张照片的出现，不仅填补了于都长征影像史料空白，更为研究于都地方革命史提供了鲜活的实物资料。”

“两位老红军的战友情谊，跨越了岁月长河。”沙心乡退役军人服务站负责人、红军后代钟南京介绍，新中国成立后，朱志楚与邱丁波两家始终保持着密切往来，互通的书信中满是化不开的战友情深与厚重的家国情怀。

这份家国情怀也深深影响着后代。当年，朱志楚做通朱学新父母的思想工作，鼓励侄子参军入伍、报效祖国。受伯父的言传身教，朱学新投身军营，将青春奉献给国防事业。“伯父常说，能为国家出力是一辈子的荣耀。”回忆起伯父的教诲，朱学新仍记忆犹新。

一张老照片，定格了两位老红军的青春模样，承载着一段烽火连天的峥嵘岁月，更见证了于都人民投身革命、坚守信仰的赤子之心。照片的背后，虽然还有很多细节等待进一步发掘，但它让长征故事有了可触可感的具象表达，让红色基因在代代相传中愈发鲜活。



乐享自然

5月10日，骑行爱好者在赣江新区神农岭生态茶园骑行，在运动中感受绿水青山自然之美。

通讯员 袁骏摄

（上接第1版）让城市的烟火气在有序管理中安然升腾。

绣花功夫，探索服务为民新路径

基层治理的最终落脚点在民生。珠山区将治理精度与民生温度深度融合，以“小切口”撬动“大民生”，积极探索善治新路径。

5月初，紧邻陶溪川文创街区的童宾市集开市。摊位规整排布、错落有致，陶瓷文创、非遗手作、特色美食琳琅满目，游客尽兴徜徉其间，市井吆喝与欢声笑语交织回荡，氤氲着浓浓的烟火气——这一方市集，既是群众家门口的幸福场景，更是珠山区推进精细化社会治理的生动实践。

陶溪川文创街区作为景德镇市热门旅游点，其周边存在的占道经营、卫生脏乱、交通堵塞及恶性竞争等问题，曾严重影响城市形象与百姓出行。对此，

（上接第1版）规划十多年的“十里绿廊”也变成实景图，禾河北路、西潭路等12条“断头路”逐一贯通，城区交通实现“经脉疏通”。

永新坚持不搞大拆大建，以“小尺度、渐进式、微改造”方式推进老城更新，先后修缮650余栋有保护价值的建筑，留住城市的“根”。同时，融入永新特色打造湘赣大道、沿江路等夜景亮化工程，建成3个大型公园和32处口袋公园，实现推窗见绿、出门入园。

永新城市更新拓展提升攻坚战开展以来，63个城市更新项目落地，老城区排水防涝系统改造后雨天不再“看海”，6个片区90余万平方米更新完成，惠及群众约2.1万户。

枝叶关情润民生

由县人大代表票决十大民生实事，创

答好“幸福烦恼”民生卷

珠山区以“空间再造+机制创新”破题，盘活升级附近一处半闲置停车场为童宾市集，设置330个摊位并科学布局，引导散落在外的流动摊贩集中入驻、规范管理。

为提升服务品质与管理效能，童宾市集设置了10个专属爱心摊位，优先提供给残障人士等困难群体。市集对全体摊主实行首月免租政策，并为每30户摊主配备一名“管家”，负责日常巡查、政策宣导、矛盾调解及应急响应工作。同时，市集内设有志愿服务台，提供咨询引导、免费饮水、行李寄存、应急药品供应等便民服务；还配备了遮雨棚、心愿墙、意见箱、消防设备等，让游客都能舒心逛集、满意而归。

“以前都是流动摆摊，现在有了固定摊位，心里踏实了，生意也更好了。”入驻

市集的摊主们纷纷感慨。

科技赋能，提升城市运行新效能

记者走进珠山区城市运行指挥中心，智慧大屏上清晰呈现着辖区重点区域与主要路段的实时监控画面，城市运行脉络一目了然。据工作人员介绍，该中心依托科技手段，通过部署无人机全天候空中巡航，可对占道经营、流动摊贩、交通拥堵、市容环境等各类城市管理问题实时精准监测。系统发现异常情况时，能自动生成事件工单，第一时间向对应片区派发处置指令，大幅提升了响应与处置效率。

与此同时，珠山区积极创新管理模式，全面推广“景有条”智慧管理平台应用，引导全区流动摊贩、夜市摊主等群体

工业强筋骨 实干筑新城

新“四网融合”治理、“民声半月谈”“户户听诉”……近年来，永新秉持“以民声定民生”理念，不断拓宽民意收集渠道，形成工作闭环。

在久久为功的实干担当下，一桩桩急难愁盼转化为群众切实的获得感、幸福感、安全感。县人民医院门诊急诊及住院综合大楼相继落成开诊，县中医院新综合大楼建成启用，医疗资源实现全面优化与扩容。依托紧密型县域医共体建成医学检验、病理诊断等五大资源共享中心，全面实现“乡镇检查、县级诊断”。建成子珍小学新区分校，实施校园餐全链条监管，筑牢学生饮食安全防线。依托“夜校车间”累计免费培训1.4万余人，带动群众端稳“技术饭碗”。构建“1+10”区域性养老服

务中心并布设“银发餐桌”助餐点，让老年人在家门口乐享幸福。

截至目前，永新累计新增医疗床位164张、学位1800个，发放创业担保贷款10.93亿元，建成“银发餐桌”助餐点13个——一组组沉甸甸的数据，勾勒出民生福祉持续改善的上扬曲线，更标志着永新“以民声定民生”的温暖刻度。

融合赋能兴文旅

2024年6月，吉安市文化和旅游发展大会在永新举行。永新树立“花小钱办大事”标准，在原有基础上完成南门老街、三湾改编景区、黄竹岭景区等景点提升，凭借务实成效，获评全市旅游产业高质量发展先进单位。

进行实名注册，推行“一摊一码”数字化备案登记与全流程溯源管理。这一举措确保了经营者身份信息可便捷查询、经营活动与行为可全程追溯、主体责任可落实到位，实现了规范化、精细化的长效管理。

此外，为提升游客体验、维护城市秩序，珠山区多措并举破解民生痛点。针对游客反映的“停车难”问题，该区一方面通过导航软件精准推送停车场空位信息，另一方面借助抖音、小红书等平台及时发布新增停车场点位及热门集市、景区动态等资讯。针对共享单车乱停乱放乱象，该区通过技术手段划定规范电子围栏停车区域，严格实行“人栏结算”管理，有效引导市民和游客规范停放，共同维护整洁有序的市容环境。

科技赋能让城市管理更加“耳聪目明”、响应迅速。目前，珠山区各管控区域流动摊贩占道经营现象已实现“动态清零”。

永新持续擦亮“红、绿、古”文旅品牌。经“针灸式”改造的南门老街，入选全国历史文化街区保护利用可复制经验做法清单，累计接待游客112万人次，旅游收入达8560万元。三湾改编景区红培中心建成投用，形成“研学+住宿+消费”产业闭环。黄竹岭景区打造休闲度假村，跻身区域热门打卡地。同时，乘着“江西小炒”出圈的东风，永新全力打造“永新味道”品牌，创新推出“菜票”模式，整合优质农产品企业，建成专业化食材研发中心与净菜配送中心，统一供应链，对60余道菜品统一工艺标准，目前已有超100家标准化加盟门店在11个城市落地，3000余家永新菜馆遍布全国，相关主体营收突破2.4亿元。

文旅一业兴，带动百业旺。数据显示，2025年，永新接待游客206.8万人次，增长16.63%；旅游总收入35.51亿元，增长15.22%。