

# 江西省国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要

(上接第1版)

第二节 加强固体废物和新污染物治理  
第三节 提高环境治理水平

## 第三章 增强生态系统韧性

第一节 推进水生态系统治理和保护  
第二节 筑牢丘陵山地森林生态屏障  
第三节 加强生物多样性保护  
第四章 促进生态产品价值实现  
第一节 健全生态产品价值实现机制  
第二节 发展绿色生态产业  
第三节 扩大生态产品市场化交易

## 第十二篇 建设高水平文化强省

第一章 深入践行社会主义核心价值观  
第一节 推动理想信念教育常态化制度化  
第二节 提高社会文明程度  
第三节 加强网络文明建设  
第二章 传承弘扬赣鄱优秀文化  
第一节 建好红色基因传承先行区  
第二节 加强文化遗产保护传承  
第三节 提升赣鄱文化传播力影响力  
第三章 推动文化事业繁荣发展  
第一节 提高公共文化服务水平  
第二节 加强文艺精品创作生产  
第三节 推进文化体制机制创新  
第四章 做大做强文化产业  
第一节 健全文化产业体系  
第二节 促进文旅深度融合发展

## 第十三篇 积极促进人口高质量发展

第一章 建设生育友好型社会  
第一节 完善生育支持政策  
第二节 健全育幼服务体系  
第三节 营造生育友好的社会环境  
第二章 办好人民满意的教育  
第一节 实施新时代立德树人工程  
第二节 推进基础教育扩优提质  
第三节 推动高等教育提质扩容  
第四节 促进职业教育产教融合  
第三章 推进健康江西建设  
第一节 加强公共卫生能力建设  
第二节 构建优质高效的医疗服务体系  
第三节 推动中医药传承创新发展  
第四节 促进全民健身和体育事业发展  
第四章 积极应对人口老龄化  
第一节 完善养老服务体系  
第二节 建设老年友好型社会

## 第十四篇 更好保障和改善民生

第一章 促进高质量充分就业  
第一节 强化就业优先政策导向  
第二节 完善就业支持和服务体系  
第三节 加强劳动者权益保障  
第二章 完善收入分配制度  
第一节 健全初次分配机制  
第二节 扩大中等收入群体  
第三节 完善再分配调节  
第三章 健全社会保障体系  
第一节 构建可持续社会保险制度  
第二节 健全分层分类社会救助体系  
第三节 促进更高水平住有所居  
第四章 稳步推进基本公共服务均等化  
第一节 提高基本公共服务均等化水平  
第二节 全面推进常住地提供基本公共服务  
第五章 保障各类群体发展权益  
第一节 促进妇女全面发展  
第二节 加强未成年人关爱保护  
第三节 支持青年发展  
第四节 完善退役军人服务保障  
第五节 健全残疾人关爱服务体系

## 第十五篇 建设更高水平平安江西

第一章 维护国家安全  
第一节 加强国家安全能力建设  
第二节 保障重点领域国家安全  
第三节 维护国防安全  
第二章 提高公共安全治理水平  
第一节 全面加强安全生产  
第二节 严控食品药品安全风险  
第三节 强化应急管理能力建设  
第三章 加强和创新社会治理  
第一节 夯实基层社会治理根基  
第二节 提升新兴领域治理效能  
第三节 完善凝聚服务群众工作机制  
第四节 有效维护社会安全稳定

## 第十六篇 全面推进法治江西建设

第一章 发展社会主义民主政治  
第一节 坚持和完善人民代表大会制度  
第二节 全面发展协商民主  
第三节 健全基层民主制度  
第四节 完善大统战工作格局  
第二章 全面推进依法治省  
第一节 加强地方立法工作  
第二节 扎实推进依法行政  
第三节 促进严格公正司法  
第四节 全面建设法治社会  
第三章 健全完善监督体系

## 第十七篇 强化规划实施保障

第一章 加强党的全面领导  
第二章 健全统一规划体系  
第三章 强化政策要素协同保障  
第四章 抓好规划组织实施

江西省国民经济和社会发展的第十五个五年(2026—2030年)规划纲要,根据党的二十届四中全会精神和《中共江西省委关于制定全省国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》编制,主要阐明全省经济社会发展的奋斗目标、主要任务和重大举措。

### 第一篇 总体要求和发展目标

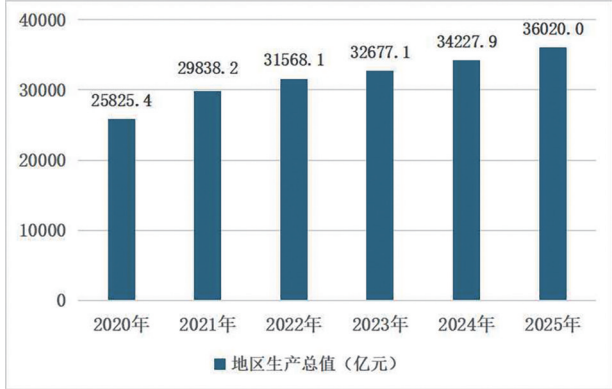
“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位,是基本实现社会主义现代化夯基

础、全面发力的关键时期,必须集中力量巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,不断开创全面建设社会主义现代化江西新局面。

### 第一章 发展基础

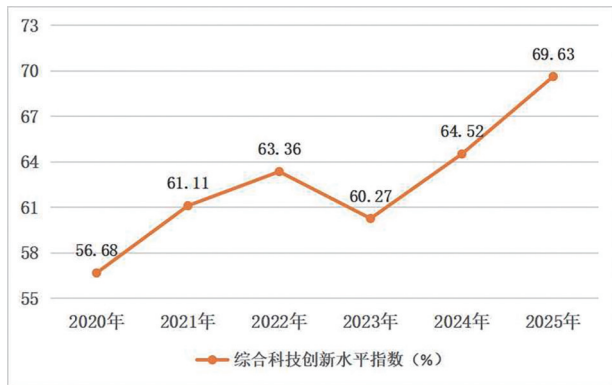
“十四五”时期,江西发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,省委和省政府始终把习近平总书记考察江西重要讲话精神作为总方针总纲领总遵循,团结带领全省人民顽强拼搏、攻坚克难,经受住世纪疫情严重冲击,有效应对一系列重大风险挑战,实施“五大战略”,打造“三大高地”,推动各项事业取得新的重大成就。总的来看,“十四五”规划目标任务基本完成,全面建设社会主义现代化江西实现良好开局,主要体现在“两个新台阶、三个新突破、六个新成效”。

“两个新台阶”:  
——经济实力迈上新台阶。高质量发展迈出坚实步伐,经济运行稳中向好,主要经济指标增速高于全国平均水平。地区生产总值(GDP)跨越3万亿元、达到3.6万亿元。人均地区生产总值突破1.1万美元。产业结构进一步优化,三次产业比例调整为7.4:39.6:53,发展平衡性、协调性不断增强。



——产业发展迈上新台阶。工业实力持续提升,工业增加值达到1.19万亿元。制造业重点产业链现代化建设“1269”行动计划成果丰硕,培育3个国家先进制造业集群,形成万亿产业2个、千亿产业12个,104个省级产业集群突破百亿规模,实现“百群百亿”目标。首家央企总部中国稀土集团落户赣州。制造业数字化转型成效明显,两化融合发展水平全国排位实现“七连进”,制造业发展综合质效指数首次挺进全国前十,新兴工业大省地位日益稳固。

“三个新突破”:  
——科技“软实力”实现新突破。中国科学院赣江创新研究院、中国中医科学院中药健康产业研究所等在赣落地,国家级大院大所实现零的突破。航空、种业领域国家实验室网络成员获批建设,稀土、中药等国家级创新中心获批组建,重组获批全国重点实验室8家、南昌实验室、赣南实验室启动运行。综合科技创新水平指数大幅提升至69.63%、居全国第15位,每万人口高价值发明专利拥有量实现翻番,在航空、稀土、电子信息、装备制造等领域催生一批“江西研”“江西造”重大创新成果。



——交通“硬支撑”实现新突破。干支线路营业里程突破5400公里,其中高速铁路突破2200公里,在全国率先实现设区市时速350公里高铁全覆盖。高速公路通车里程突破7000公里,在“县县通”高速基础上,近九成县(市、区)通双高速。赣江、信江实现三级通航,内河高等级航道里程突破1000公里。鄱阳湖水闸枢纽前期工作取得重大进展。南昌国家级互联网骨干直联点建成开通,跻身全国互联网顶层架构。东西南北大通道全方位贯通,基础设施互联互通更加便捷高效,“四面逢源”区位优势进一步凸显。

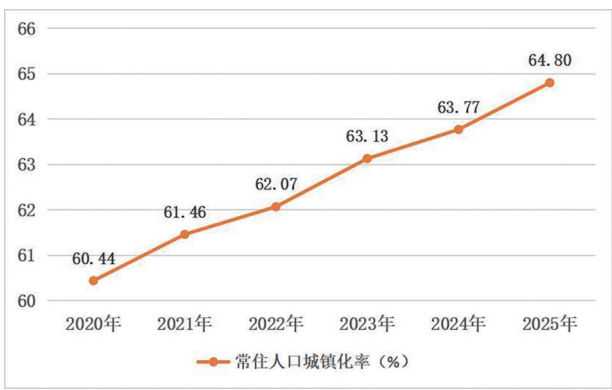
——能源“保供”实现新突破。全口径装机容量突破8000万千瓦,较“十三五”末增加3600万千瓦以上。风电光伏发电装机历史性超过煤电,可再生能源装机占全省发电装机容量比重过半,非化石能源消费占能源消费总量比重提高到20%以上。特高压输电通道从无到有,雅中至江西、南昌至长沙、武汉至南昌3条通道建成投运,江西跨省跨区输电能力实现翻两番。全省100个县(市、区)全部接通管道天然气,成为全国第二个实现管道天然气“县县通”的省份。

“六个新成效”:  
——重点领域改革取得新成效。全面深化改革十大攻坚行动圆满收官,党的二十届二中全会确立的

改革任务稳步推进,开发区管理制度、流域生态补偿机制、绿色金融、集体林权制度改革等改革走在全国前列,科技成果转化、国资国企、职业教育等改革取得积极成效,景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区建设和“景德镇手工瓷业遗存”申遗取得重大进展。深化数字政府改革,“高效办成一件事”“一表同享”和“三通一码”服务能力走在全国前列,赣警码改革成为全国示范,“小赣事”智能体全面上线运行。深入开展营商环境对标提升行动,市场调查满意率保持在九成以上。(① 三通一码:赣网通、赣政通、赣企通、赣通码。)

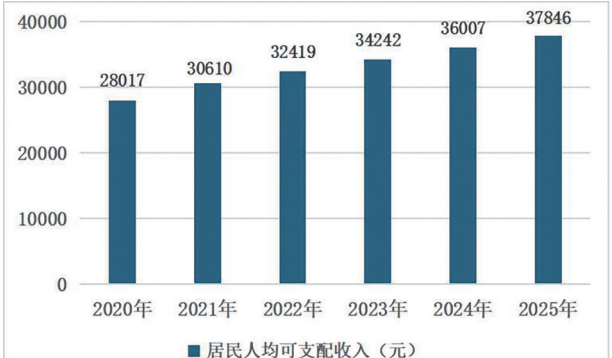
——对内对外开放取得新成效。江西内陆开放型经济试验区纵深推进,共同推进中部地区崛起,长江经济带高质量发展取得良好成效,长江中游三省、长江中游城市群发展更加协同,与长三角、粤港澳大湾区、海西经济区联系更加紧密。累计建成2个国家开放口岸、5个综合保税区、9个跨境电商综合试验区,江西开行的中欧(亚)班列通达14个国家,出口通关效率保持中部第一。积极参与共建“一带一路”,7家企业上榜全球国际承包商250强。南昌、景德镇纳入24小时过境免签政策范围。

——区域城乡协调发展取得新成效。“一主一副、两翼联动、多点支撑”区域发展格局基本形成。南昌人均地区生产总值居全国省会城市第9位,南昌都市圈发展能级明显提升,赣州经济总量突破5000亿元,建设省域副中心城市、与吉安联动打造江西西南部重要增长极取得显著成效,赣东北、赣西发展质量提升,产业特色鲜明,县域经济支撑能力明显增强。新型城镇化深入推进,常住人口城镇化率提高到64.8%。农业产业化加快推进,乡村基础设施加速完善,实现第五代移动通信(5G)网络行政村“村村通”,宜居村庄整治建设基本实现全覆盖。



——生态文明建设取得新成效。国家生态文明试验区建设取得标志性成果,42项改革举措向全国推广。持续推进长江大保护,连续7年最严格水资源管理制度“国考”获评优秀,地表水环境质量改善提升,环境空气质量居中部第一,生态质量指数稳居全国前列。绿色发展步伐加快,单位地区生产总值能耗保持全国优秀水平,制造业绿色低碳发展指数居全国前列,生态产品价值实现制度体系基本建立,全国生态文明建设“优等生”地位巩固提升。

——民生保障改善取得新成效。就业总体保持平稳向好,居民人均可支配收入累计增长35.1%,城乡收入差距进一步缩小,脱贫攻坚成果巩固拓展。每年安排财政支出八成左右用于保障和改善民生。基本公共服务体系更加完善,新增普通高等学校12所,新改扩建中小学、幼儿园4868所,7家国家区域医疗中心基本建成投运,县域紧密型医共体实现全覆盖,基本养老保险和基本医疗保险参保率均达到95%以上,人均预期寿命预计达79岁。文化事业和文化产业蓬勃发展,群众精神文化生活更加丰富多彩。



——治理强基取得新成效。党的领导全面加强,党建引领基层治理扎实有效,政治生态持续向上向好。全过程人民民主不断发展,全面依法治省有效实施。地方维护国家安全能力得到加强,粮食、能源等重点领域安全保障基础不断夯实,保持全国唯一公开市场债券发行“零违约”的良好信誉。安全生产治本攻坚行动深入实施,扫黑除恶工作连续6年居全国前列,连续19年获评全国平安建设考评优秀省,社会大局保持和谐稳定。

“十四五”时期我省发展充满挑战,困难超乎寻常,成就来之不易。这五年,我省综合实力快速跃升,发展后劲显著增强,为乘势而上、接续推进社会主义现代化江西建设奠定了坚实基础。这些成就的取得,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,是全省广大党员和干部群众接续奋斗、共同努力的结果。

### 第二章 发展环境

“十五五”时期,我省发展环境面临深刻复杂变化。世界百年变局加速演进,国际形势演变深刻影响国内发展。我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,但经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。江西是全国最活跃经济区的共同腹地,区位优势明显,战略性新兴产业资源丰富,多个国家战略效应叠加释放,特色新兴产业聚链成势,科技创新蓬勃向前,绿色生态成色更足,高质量发展的有利因素不断累积。特别是习近平总书记考察江西提出“努力在加快革命老区高质量发展上走在前、在推动中部地区崛起上勇争先、在推进长江经济带发展上善作为”的目标要求,为江西发展把脉定向、领航指路,极大地激励和鼓舞了全省干部群众的信心斗志。

同时,我省发展不平衡不充分问题仍然突出,经济相对欠发达仍是基本省情;创新能力不强,产业层次不高,体制机制不活,有效需求不足,新旧动能转换任务艰巨;农业农村现代化相对滞后,城乡融合发展还有短板;就业和居民收入增长压力较大,民生保障存在弱项,一些重点领域还有风险隐患。此外,人口结构正在发生显著变化,给全省经济发展、社会治理等提出新课题。这些都是发展和转型中的问题,要以发展的眼光看待,以发展的办法破解。

综合判断,“十五五”时期,我省发展仍处于大有可为的重要时期。全省上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”,保持战略定力、勇于担当作为,以历史主动精神抢抓发展机遇,战胜风险挑战,推动事关全面建设社会主义现代化江西的战略任务取得重大突破,为与全国同步基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

### 第三章 总体要求

“十五五”时期我省经济社会发展的总体要求是:坚持马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,深入贯彻落实习近平总书记考察江西重要讲话精神,聚焦“走在前、勇争先、善作为”的目标要求,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,完整准确全面贯彻新发展理念,服务和融入构建新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,解放思想、开拓进取、扬长补短、固本兴新,加快打造“三大高地”、深入实施“五大战略”,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展、老区人民共同富裕迈出坚实步伐,确保江西与全国同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

### 第四章 发展目标

今后五年江西经济社会发展,要努力实现以下主要目标:  
——高质量发展取得显著成效。经济持续健康发展,主要经济指标增速高于全国平均水平,地区生产总值年均增长5%左右,生态总量跨上4万亿元台阶、向5万亿元迈进,人均地区生产总值达到1.4万美元以上。经济结构进一步优化,制造业保持合理比重,全要素生产率稳步提升,居民消费率明显提高,内需拉动经济增长主动力作用持续增强,经济增长潜力得到充分释放。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展,打造革命老区高质量发展高地取得更大成就。

——科技创新引领新质生产力发展能力大幅提高。全社会研发经费投入年均增长10%左右,综合科技创新指数进一步提高,教育科技人才一体发展格局基本形成,创新体系整体效能显著提升。科技创新和产业创新深度融合,重点领域关键环节的核心技术取得突破,重点产业赛道取得一批标志性创新成果,高技术制造业占比持续提升,产业基础能力和产业链现代化水平明显提高,体现江西特色和优势的现代化产业体系建设取得重要进展。

——改革开放取得新突破。重要领域和关键环节改革取得更大突破性进展,融入共建全国统一大市场取得显著成效。治理体系和治理能力现代化深入推进,全过程人民民主和法治江西建设达到更高水平。对内对外双向开放机制更加健全,制度型开放稳步推进,市场化法治化国际化营商环境进入全国一流水平,打造内陆地区改革开放高地取得更多成果。

——社会文明程度明显提升。主流思想舆论巩固壮大,社会主义核心价值观广泛践行,红色基因传承先行区建设实现新突破。文化创新创造活力不断激发,人民精神文化生活更加丰富,赣鄱文化软实力显著增强,文化强省建设取得重大成效。

——人民生活品质不断提高。高质量充分就业取得新进展,城镇调查失业率控制在5.5%左右。居民收入增长和经济增长同步,劳动报酬提高和劳动生产率提高同步,居民人均可支配收入年均增长5%左右,中等收入群体持续扩大。居民受教育程度不断提高,人民群众养老托育服务需求得到更好满足,人均预期寿命提高到79.5岁左右,社会保障制度更加优化更可持续,多层次医疗保障体系全面建成,基本公共服务均等化水平得到提升,城乡融合发展走向深入。

——美丽江西建设取得重要成果。2030年前碳达峰目标如期实现,新型能源体系初步建成。生态环境质量巩固提升,主要污染物排放总量持续减少,设区市细颗粒物(PM2.5)浓度持续降低,优良水体比例进一步提高,环境风险得到有效全面管控。生态系统多样性稳定性持续提升,生态产品价值实现机制更加健全,绿色生产生活方式基本形成,打造国家生态文明建设高地迈上更高水平。

——国家安全保障能力显著增强。地方维护国家安

全体系和能力现代化取得明显成效,重点领域风险得到有效防范化解,粮食综合生产能力进一步提高。党建引领基层治理的基础更加巩固,社会治理效能不断提升,本质安全水平、自然灾害防御能力、公共安全治理水平明显提高,重特大事故得到有效遏制,更高水平平安江西建设取得明显成效。

在此基础上再奋斗五年,到二〇三五年全省经济实力、科技实力、综合实力大幅跃升,人均地区生产总值力争达到中等发达国家水平,人民生活更加幸福美满,与全国同步基本实现社会主义现代化。

实现上述目标,必须坚持党的全面领导,坚持人民至上,坚持高质量发展,坚持全面深化改革,坚持有效市场和有为政府相结合,坚持统筹发展和安全,坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋勇前行,一步一步把习近平总书记为江西擘画的宏伟蓝图变为美好现实。

专栏1 江西省“十五五”时期经济社会发展主要指标					
类别	指 标	2025年	2030年	年均	属性
经济发展	1. 地区生产总值增长(%)	5.2	—	5左右	预期性
	2. 全员劳动生产率增长(%)	5.5左右	—	5.5左右	预期性
	3. 三次产业结构(%)	7.4:39.6:53	7:40:53	—	预期性
	4. 规模以上工业增加值增长(%)	7.5	—	7左右	预期性
	5. 固定资产投资增长(%)	1.6	—	3.5左右	预期性
	6. 社会消费品零售总额增长(%)	4.7	—	4.5左右	预期性
	7. 进出口总额(亿美元)	4823	—	—	预期性
	8. 实际利用外资(亿美元)	—	—	—	预期性
	9. 常住人口城镇化率(%)	64.8	68左右	—	预期性
创新驱动	10. 全社会研发经费投入增长(%)	8	—	10左右	预期性
	11. 每万人口高价值发明专利拥有量(件)	4.97	8.5左右	—	预期性
	12. 数字经济核心产业增加值占GDP比重(%)	9左右	11左右	—	预期性
	13. 高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重(%)	23.2	28左右	—	预期性
民生福祉	14. 城镇调查失业率(%)	—	—	5.5左右	预期性
	15. 居民人均可支配收入增长(%)	5.1	—	5左右	预期性
	16. 劳动年龄人口平均受教育年限(年)	11	11.5左右	—	约束性
	17. 城乡居民人均可支配收入比	2.07	≤2	—	预期性
	18. 人均预期寿命(岁)	79	79.5左右	—	预期性
	19. 每千人口拥有执业医师数(人)	2.6左右	3左右	—	预期性
	20. 养老机构护理型床位占比(%)	63.25	≥73	—	预期性
绿色低碳	21. 3岁以下婴幼儿入托率提高(百分点)	—	5左右	—	预期性
	22. 单位GDP二氧化碳排放降低(%)	—	—	—	约束性
	23. 非化石能源占能源消费总量比重(%)	>20	—	—	约束性
	24. 地级及以上城市细颗粒物(PM2.5)浓度(微克/立方米)	27.4	—	—	约束性
安全保障	25. 优良水体比例(%)	—	—	—	约束性
	26. 森林覆盖率(%)	—	—	—	约束性
	27. 粮食综合生产能力(亿斤)	430以上	449左右	—	约束性
	28. 能源综合生产能力(亿吨标准煤)	0.18	0.25左右	—	约束性

### 第二篇 构建体现江西特色和优势的现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,坚持智能化、绿色化、融合化方向,深化实施制造业重点产业链“1269”行动计划,着力建设制造强省、质量强省,加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

#### 第一章 提升产业核心竞争力

坚定不移推进新型工业化,持续实施产业升级战略,推动传统产业固本升级、新兴产业和未来产业创新发展,更好发挥工业在全省经济社会发展中的“顶梁柱”作用。

##### 第一节 优化提升传统产业

坚持因势利导、分业施策,强化技术创新驱动、数智绿色技术赋能、环保安全制度约束,推动企业技术改造,促进重点产业向中高端升级。发挥稀土、锂、钨、铜等资源优势,推动有色金属全产业链精深化发展,着力提升资源保供、高端供给、循环利用水平。推动石化化工产业向炼化一体化延伸,有序推进减油增化提质,增强化工新材料、精细化学品等供给能力。推动建材、钢铁向减量置换、绿色多元方向发展,促进布局合理、规模适度、产品迭代。推动食品产业创品牌上规模,积极发展富硒食品、功能食品、机模型保健食品等现代食品,构建丰富多样、安全绿色的食品体系。提升纺织服装,现代家居、陶瓷等产业竞争力,创新面向不同消费群体的多样化、定制化、个性化优质产品,鼓励向创意设计和品牌运营等高附加值环节延伸。实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程,争取一批重大技术和装备取得突破。严格落实产业产能治理调控要求,加强重点行业产能市场化、法治化调控。

(下转第4版)