

在新的更高起点上奋力谱写中国式现代化江西篇章

——江西省“十五五”规划纲要总体解读

□ 江西省发展和改革委员会

习近平总书记指出：“研究制定好‘十五五’规划，对于推动我国经济社会持续健康发展，为如期基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础，具有重大意义。”根据党的二十届四中全会精神和《中共江西省委关于制定全省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》），省政府组织编制了《江西省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》（以下简称《纲要》），明确了今后五年全省经济社会发展的主要目标、战略任务和重大工程，是聚焦“走在前、勇争先、善作为”的目标要求，在新的更高起点上奋力谱写中国式现代化江西篇章的“时间表”“任务书”“路线图”。

01 准确把握“十五五”时期江西所处的发展方位

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，必须以更加宽广的视野和战略眼光，准确把握“十五五”时期发展方位，科学研判未来五年新形势新特征，才能锚定前进方向，确保江西与全国同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

承前启后、继往开来的关键五年。党的二十大阐明了中国式现代化的本质要求，明确了“两步走”战略安排。确保2035年江西与全国同步基本实现社会主义现代化，需要用“十四五”“十五五”“十六五”三个五年规划接力奋进，其中，“十四五”夯基垒台、开局起步，江西在与全国同步全面建成小康社会的基础上，地区生产总值跨越了3万亿元台阶，人均GDP突破1.1万美

元，为现代化江西建设提供了坚实支撑。“十四五”攻坚克难、圆满收官，对标基本实现社会主义现代化各项任务，查缺补漏、精准施策，确保2035年目标如期实现。“十五五”作为承前启后的关键五年，既要巩固“十四五”发展成果、放大优势胜势，更要为“十六五”全面收官蓄势赋能。纵观3个五年，我们必须坚持“一张蓝图绘到底、一茬接着一茬干”，努力把习近平总书记为江西擘画的宏伟蓝图一步步变成美好现实。

夯实基础、全面发展的关键五年。习近平总书记指出：“从第一个五年计划到第十四个五年规划，一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家。”70多年来，江西实现从一穷二白到百业俱兴、从温饱不足

到全面小康，离不开十四个五年规划（计划）的接续奋斗。尤为重要的是，“十四五”时期，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，省委省政府团结带领全省人民顽强拼搏、攻坚克难，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，打造“三大高地”、实施“五大战略”，取得了《纲要》指出的“两个新台阶、三个新突破、六个新成效”的瞩目成绩，综合实力快速跃升，发展后劲显著增强，全面建设社会主义现代化江西实现良好开局。“十五五”时期，我们必须坚定信心、乘势而上，在新的更高起点上奋力谱写中国式现代化江西篇章。

抢抓机遇、接续奋斗的关键五年。“十五五”时期，

外部发展环境错综复杂，发展条件和增长模式发生深刻变化，但我省发展的新机遇仍然很多，总体仍处于厚积薄发、大有可为的重要时期。作为全国最活跃经济区的共同腹地，江西具有“四面逢源”的区位优势、物产丰富的资源优势、门类齐全的产业优势、山清水秀的生态优势、多重叠加的战略优势，高质量发展的有利因素不断累积。全省上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力、勇于担当作为，以历史主动精神抢抓发展机遇、战胜风险挑战，推动事关全面建设社会主义现代化江西的战略任务取得重大突破，为与全国同步基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

02 深刻领会“十五五”时期江西经济社会发展的总体要求

《纲要》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻《建议》提出的“十五五”总体要求和重大战略部署，强化战略统筹、坚持系统谋划，科学提出“十五五”时期经济社会发展的目标要求。

坚持根本遵循。2023年10月，习近平总书记在江西考察时，对江西提出“走在前、勇争先、善作为”的目标要求，为新时代江西改革发展指明了前进方向、注入了强大动力，是做好江西一切工作的总方针总纲领总遵循。必须以习近平总书记考察江西重要讲话精神统领江西“十五五”以及今后更长时期的发展，解放思想、开拓进取，扬长补短、固本兴新，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进。

明确指导方针。《纲要》全面落实党中央决策部署和省委省政府工作要求，将“五个以”“两推动一确保”作为“十五五”时期江西经济社会发展必须遵循的指导方针，既是对习近平新时代中国特色社会主义思想的全面贯彻，也是深刻把握中国式现代化建设江西实践路径的集中体现。“以经济建设为中心”，通过推动经济

实现质的有效提升和量的合理增长，带动各领域朝着现代化的目标全面发展，为2035年与全国同步基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。“以推动高质量发展为主题”，对应七大目标中的首要目标“高质量发展取得显著成效”，即不能盲目追求数量、规模，要实现有效益、有质量、可持续发展的增长。“以改革创新为根本动力”，明确了发展的基本路径，要求以更大魄力、更实举措向改革要动力、向创新要活力，破除障碍、塑造优势、激发动能。“以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的”，明确了发展的价值取向，要求注重在发展中保障和改善民生，扎实推进共同富裕，把改革发展成果更多更公平惠及4000多万老区人民。“以全面从严治党为根本保障”，明确了发展的制度保障，必须坚持党的领导贯穿经济社会发展全过程，持之以恒推进全面从严治党，为谱写中国式现代化江西篇章凝聚磅礴力量。此外，“推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、老区人民共同富裕迈出坚实步伐”是对“十五五”阶段性任务要求的总体概括，一切改革和发展都要围绕“确

保江西与全国同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展”展开。

把握战略路径。省委十五届四次全会针对江西发展具有的特色优势和基础条件，提出打造“三大高地”；聚焦江西发展的关键问题和突出短板，提出实施“五大战略”，这既是全面落实习近平总书记考察江西重要讲话精神的重要举措，也是江西“十五五”时期必须坚持的战略路径。实践充分证明，打造“三大高地”、实施“五大战略”符合中央部署、顺应时代要求、契合江西实际，凝聚了全省上下的共识共为，必须一以贯之、久久为功，确保取得新的更大成效。

锚定主要目标。《纲要》对《建议》提出的目标作了细化落实，充分考虑了2035年与全国同步基本实现社会主义现代化阶段性需要，深入分析支撑条件，兼顾系统全面和突出重点，明确了今后五年江西经济社会发展七方面发展目标及五个维度28项主要发展指标。“经济发展”设9项指标，对应“高质量发展取得显著成效”“改革开放取得新突破”目标，提出主要经济指标增速高于全国平均水平，地区生产总值年均增

长5%左右，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，打造革命老区高质量发展高地取得更大成就、内陆地区改革开放高地取得更多成果。“创新驱动”设4项指标，对应“科技创新引领新质生产力发展能力大幅提高”目标，提出综合科技创新指数进一步提高，教育科技人才一体发展格局基本形成，体现江西特色和优势的现代化产业体系建设取得重要进展。“民生福祉”设8项指标，对应“社会文明程度明显提升”“人民生活品质不断提高”目标，提出红色基因传承先行区建设实现新突破、文化强省建设取得重大成效，并对就业、居民收入、教育、医疗、养老等民生事业领域提出具体指标要求。“绿色低碳”设5项指标，对应“美丽江西建设取得重要成果”目标，提出2030年前碳达峰目标如期实现，生态环境质量巩固提升，打造国家生态文明建设高地迈上更高水平。“安全保障”设2项指标，对应“国家安全保障能力显著增强”目标，提出地方维护国家安全体系和能力现代化取得明显成效，党建引领基层治理的基础更加巩固，更高水平平安江西建设取得明显成效。

03 全面落实“十五五”时期江西经济社会发展的战略任务

《纲要》系统全面部署了“十五五”时期全省产业创新、扩大内需、改革开放、协调发展、美丽江西、文化强省、民生福祉、平安江西、法治江西等全方位各领域重点任务，引领全省上下朝着基本实现社会主义现代化目标阔步前行。

围绕培育发展新质生产力，推动科技创新和产业创新深度融合。“十五五”时期，面对新一轮科技革命和产业变革，必须牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力，推动产业发展和科技创新互促双强。

一是构建体现江西特色和优势的现代化产业体系。江西要强起来，工业必须强起来。要优化提升有色金属、石化化工、建材、钢铁、食品、纺织服装、现代家居等传统产业，因势利导、分业施策促进重点产业向中高端升级。培育壮大电子信息、新能源、航空制造、装备制造、新材料、生物医药、低空经济等新兴产业，推动新技术新产品新场景应用示范，加快规模化发展。科学布局金属新材料、脑机接口、具身智能及人形机器人、核医疗、固态电池、光电子、生物制造、氢能等未来产业新赛道，力争培育若干新的经济增长点。

二是打造具有全国影响力的特色产业科技创新中心。创新能力不强是江西发展最突出的短板。要优化全省科技资源布局和资源要素配置，加快构建各层级高效协同的平台基地矩阵，增强体系化攻关能力。深入实施省基础研究“2030启航计划”、省科技重大专项“2030先锋工程”，力争在半导体制造装备、垂直起降飞行器、生物制造、脑机接口、铜基新材料、新型显示、核技术应用等产业赛道催生一批处于市场领先地位的标志性成果。一体推进教育科技人才发展，同时实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，打造中部地区特色人才集聚地。

三是高质量建设数字江西。人工智能是驱动经济发展方式转变的重要力量。要抢抓人工智能发展的历史性机遇，统筹优化算力、算法和数据供给，主动对接“东数西算”工程，打造“一北一南”高性能算力集群。深入实施“百行千模”建设行动和“数据要素×”行动，深化数据资源开发利用，夯实数智化发展基础。全面实施“人工智能+”行动，加强数字政府、数字社会建设，推动人工智能全方位赋能千行百业，让全民共享数智美好生活。

围绕服务和融入构建新发展格局，加快促进消费和投资、供给和需求良性互动。扩大内需既关系经济稳定，也关系经济安全，不是权宜之计，而是战略之举。必须牢牢把握扩大内需这个战略基点，更好服务和融入国内大循环。

一是全方位扩大内需。消费和投资良性循环是全方位扩大内需的重要前提。要加大投资于人力、优化投资于物方向，提高政府投资效益、激发民间投资活力，增强市场主导的有效投资增长动力。深入实施提振消费专项行动，扩容提质住房、汽车等商品消费，扩大餐饮、家政、文旅、娱乐、体育等服务消费，挖掘数字、绿色、健康、情绪等新型消费潜力，促进消费和投资良性互动。

二是推进深层次改革。进一步全面深化改革是破除体制机制障碍、增强发展活力的关键一招。要坚持和落实“两个毫不动摇”，既要做强做优做大国有企业和国有资产，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力，也要落实民营经济促进法，保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。持续建设市场化法治化国际化一流营商环境，着力提升营商办事便利度、规范涉企执法、构建亲清政商关系，让广大经营主体在江西安心发展、做大做强。

三是扩大高水平开放。内陆开放型经济试验区是江西的金字招牌。要全方位、深层次对接和服务国家区域重大战略，升级打造“水陆空网”四条丝绸之路通道，全面提升“六纵六横”综合交通运输通道能力，强化南昌、九江、赣州、上饶四大开放门户枢纽功能，推动投资贸易提质升级。主动对标国际高标准经贸规则，稳步扩大制度型开放，创新新形势下招商引资模式，持续增强国际合作与竞争能力，更高水平打造内陆地区改革开放高地。

四是促进区域协调发展。江西区域发展仍处于较低水平的均衡，整体发展效能不高。要加快南昌都市圈一体化同城化发展，推动赣州、吉安联动建设成为江西南部万亿级重要增长极，支持上饶建设区域中心城市、鹰潭打造“世界铜都创新谷”、景德镇建设国家陶瓷文化传承创新试验区，推动新宜萍打造衔接联动两大都市圈的重要发展轴，构建“一主一副、两翼联动、多点支撑”区域发展新格局。顺应人口流动和变化趋势，把推进农业转移人口市民化作为新型城镇化的首要任务，健全现代化城市体系，持续提高城镇化质量和水平。

围绕增进老区人民福祉，着力在发展中保障和改善民生。习近平总书记对老区人民念兹在兹，强调“确保老区人民共享改革发展成果，过上幸福生活，是推进全体人民共同富裕的底线任务”。必须坚持以人民为中心的发展思想，加快形成民生改善、社会发展和经济发展的良性循环。

一是加强基础性、普惠性、兜底性民生建设。保障和改善民生是促进老区人民共同富裕的基础性工程。要

坚持尽力而为、量力而行，稳步推进基本公共服务均等化，解决好人民群众急难愁盼问题，切实增进民生福祉。强化就业优先政策导向，缓解结构性就业矛盾，完善收入分配制度，多渠道促进就业增收。兜住、兜准、兜牢民生底线，加快健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的社会保险体系。

二是积极促进人口全面发展。人口结构正在发生显著变化，给全省经济发展、社会治理等提出新课题。人口老龄化、少子化、区域增减分化，既对养老服务供给和社会保障可持续性造成巨大挑战，也对优化公共资源配置提出更高要求。要优化生育支持政策和激励机制，建设生育友好型社会，促进人口长期均衡发展。坚持教育优先发展，着力构建覆盖全民的高质量教育体系，推进教育强省建设。实施健康优先发展战略，推动从以治病为中心向以健康为中心转变，推进健康江西建设。积极应对人口老龄化，建设老年友好型社会，促进老有所养、老有所为、老有所乐。

三是推进乡村全面振兴。江西农村比重大、城乡发展差距大，乡村振兴任务很重。要深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，持续巩固江西粮食主产区地位，做大做强稻米、油料、林下经济、生猪、家禽、水产、果蔬等千亿级产业和一批百亿级产业，提升“赣鄱正品”全域品牌影响力，加快建设农业强省。深入学习运用“千万工程”经验，创造乡村优质生活空间，发展乡村富民产业，提升乡村善治水平，加快建设宜居宜业和美乡村。

围绕推动经济社会发展全面绿色转型，打造美丽中国“江西样板”。绿色生态是江西最大财富、最大优势、最大品牌。必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，走出一条具有江西特色的人与自然和谐共生的现代化之路。

一是确保如期实现碳达峰目标。2030年前实现碳达峰，是党中央经过深思熟虑作出的重大战略决策。要统筹发展和减排，实施碳排放总量和强度双控制度，建立和完善地方碳排放考核、行业碳排放、企业碳排放、项目碳排放评价、产品碳足迹等政策机制，加快构建绿色低碳循环发展经济体系。加快能源、工业、交通、城乡等重点领域节能降碳、控煤减碳，积极推进碳达峰试点城市和园区建设，推动单位GDP能耗持续下降。

二是保持生态环境质量位居全国前列。江西作为国家生态文明试验区，是长江中下游重要的生态安全屏障，肩负着守护一江清水向东流的重任。要持续打好蓝天碧水净土提升攻坚战，系统构建新污染物治理制度体系，持续提高环境治理能力和水平。推进“五河两岸一湖一江”全流域治理，筑牢赣东一赣东

北、赣西一赣西北、赣南3个山地森林生态屏障，构建罗霄山、武夷山、九岭山、南岭、鄱阳湖生物多样性综合保护体系，进一步夯实“一江双心、五河三屏”生态保护格局。

三是全省域推进生态产品价值实现。江西作为全域推进生态产品价值实现试点的省份，要接续深化生态产品度量、抵押、交易、变现等关键环节改革创新，完善生态产品价值（VEP）核算、多元化生态保护补偿等机制，加快推动生态优势更好转化为发展优势。培育壮大生态农业、生态旅游、林下经济、森林康养等特色生态产业，加大生态产品公用品牌培育和保护的力度，促进生态产品价值增值。

围绕更好统筹发展和安全，促进经济持续健康发展和社会全面进步。发展和安全互为支撑、相辅相成，缺一不可，必须统筹好高质量发展和高水平安全，保障社会主义现代化建设行稳致远。

一是保障重点领域国家安全。围绕粮食安全，严格落实耕地保护和粮食安全党政同责要求，严守耕地保护红线，完善粮食储备调控和应急保障体系。围绕能源资源安全，增强能源产供储销体系韧性，强化能源安全风险管控；深入实施新一轮找矿突破战略行动，统筹加强产品、产能和产地储备，提升矿产资源应急保障能力和水平。围绕金融安全，深入推进中小金融机构减量提质，严厉打击非法金融活动，牢牢守住不发生区域性、系统性风险的底线。

二是完善公共安全体系。严格落实安全生产“党政同责、一岗双责”和“三管三必须”要求，健全安全生产监管体系，推动安全生产责任全链条闭环落实，坚决遏制重特大事故，切实减少事故起数和伤亡人数。全面落实“四个最严”要求，健全食品药品全链条监管机制，织密织牢安全责任网。

三是推进社会治理现代化。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，推动社会治理和服务重心向基层下移，夯实基层社会治理根基。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，提升新兴领域治理效能。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强矛盾化解、治安防控、隐患排查，有效维护社会稳定。

同时，《纲要》对文化强省、法治江西建设等作出系统部署，围绕新质生产力、基础设施、城乡融合、民生保障、绿色转型、安全保障领域，会同有关方面谋划梳理并形成了“十五五”重大项目库，支撑规划落地落实。