

商务部美大司负责人

解读中美经贸磋商初步成果

新华社北京5月20日电 应国家主席习近平邀请，美国总统特朗普于5月13日至15日对中国进行国事访问。访问期间，两国元首在北京举行会晤。5月12日至13日，中美经贸团队在韩国举行经贸磋商，为两国元首会晤作了经贸领域的准备。双方就成果具体内容进行了密集磋商，取得了积极共识。商务部美大司负责人就有关经贸初步成果进行解读。

一、关于关税安排

问：此次中美双方就有关关税安排形成共识，能否介绍更多具体情况？

答：关税是中美经贸关系中的关键问题之一。2025年以来，中美双方围绕关税开展多轮磋商，推动“关税战”降温。2026年2月，美国最高法院裁决美政府依据《国际紧急经济权力法案》(IEEPA)加征的关税违法，此后，美国对全球众多贸易伙伴相继发起两起301调查，并表示将以新的301关税替代前期IEEPA关税。

本次经贸磋商，中美经贸团队围绕关税问题深入沟通，就有关双边关税做出安排。希望美方恪守承诺，未来无论以何种理由加征或替代对华关税，美对华关税水平都不能超过吉隆坡经贸磋商联合安排的水平，并通过后续磋商，进一步取消对华有关单边关税，为双方拓展经贸合作创造积极条件。

同时，双方原则同意在贸易理事会项下讨论同等规模产品对等降税框架安排，规模各为300亿美元或更多，对双方商定的彼此关注产品，有望适用最惠国税率甚至更低。这一安排落地后，不仅有利于稳定和拓展中美双边贸易，也将为全球开放合作提供有益借鉴。双方经贸团队将保持密切沟通，商定具体安排并尽快推动实施。

二、关于贸易理事会和投资理事会

问：此次中美达成一系列经贸成果，包括中美双方同意建立贸易理事会和投资理事会，能否介绍一下具体情况？

答：中美经贸关系的本质是互利共赢，面对分歧和摩擦，平等协商是唯一正确选择。经过磋商，中美双方同意成立政府间贸易理事会和投资理事会，双方经贸团队将保持密切沟通，尽快就理事会的架

构、职能、运行模式等形成具体安排。

两个理事会成立后，将为双方务实讨论贸易和投资领域彼此关切提供平台，有利于双方交流政策、拓展合作、管控分歧，推动中美双方经贸磋商由“危机应对”转向“机制化管理”，为双方经贸合作提供有效机制保障。

三、关于扩大农产品贸易

问：能否介绍一下中美在扩大双向贸易尤其是农产品贸易方面达成的共识情况？

答：中美农产品贸易是双边经贸合作的重要组成部分，是供需互补的共赢合作。中国是全球最重要的农产品市场，进口美国农产品可以弥补国内市场结构性供需缺口，丰富老百姓的餐桌，中国巨大消费市场也为美国农民带来了稳定的经济收入。同时，中国乳制品、水产品、蔬菜、水果等特色农产品在美国市场也有较大潜在需求。

经过磋商，双方就推动解决双方部分农产品非关税壁垒和市场准入问题达成一系列积极共识，并原则同意将相关产品纳入对等降税框架安排，同时还设定了扩大农产品双向贸易的指导性目标。期待双方通过共同降低关税、减少非关税壁垒、扩大市场准入等方式，为双向农产品贸易创造有利条件，推动恢复并不断拓展农产品领域贸易合作。

四、关于吉隆坡经贸磋商联合安排延期

问：本次磋商中，双方是否就吉隆坡经贸磋商联合安排延期进行讨论？

答：2025年10月，中美双方在吉隆坡就解决各自关切的经贸问题达成联合安排，将部分关税和非关税措施暂停实施至2026年11月10日，包括美方24%对等关税和中方相关反制措施；美方出口管制50%穿透性规则和中方相关出口管制措施；美方对华海事、物流和造船业301调查措施和中方相关反制措施等。

相关安排对中美经贸关系稳定意义重大，推动相关安排延期符合两国共同利益，也符合国际社会期待。本次磋商中，中美双方重申将继续落实好前期经贸磋商成果，双方经贸团队将保持密切沟通磋商，推动吉隆坡经贸磋商联合安排延期，为两国经贸合

作提供更加稳定的政策环境和市场预期。

五、关于稀土出口管制

问：美白宫网站提及“中国将解决美国关于稀土及其他关键矿产(包括钷、铀、钍、铟)供应链短缺的关切。中国还将解决美国关于禁止或限制销售稀土生产加工设备和技术的关切”，中方对此有何评论？

答：中美经贸团队就有关出口管制问题进行了充分沟通交流，双方将共同研究解决彼此合理合法关切。中国政府依法依规对稀土等关键矿产实施出口管制，对合规、民用的许可申请予以审核。中方愿与美方一道共同为促进两国企业互利合作、保障全球产业链供应链安全稳定创造良好条件。

六、关于飞机贸易

问：美国总统特朗普宣称中方同意购买200架波音飞机，能否介绍一下具体情况？

答：航空是中美两国深化互利共赢合作的重点领域。按照中美元首达成的共识，中国航空根据自身航空运输发展需要，将按照商业化原则引进200架波音飞机。同时，美方将为中方提供充足的发动机、零部件供应保障。

七、关于农产品市场准入

问：近日，商务部新闻发言人介绍，中美双方在经贸领域达成了初步成果，包括双方将解决或实质性推动解决部分农产品非关税壁垒和市场准入问题，能否介绍一下具体情况？

答：农产品贸易合作是中美经贸关系的重要组成部分。两国在农业领域产业高度互补、合作空间广阔。双方经过平等磋商，在农业领域取得积极成果，就农产品双向市场准入问题达成若干共识，有关成果照顾了双方关切、实现了互利共赢。

美方承诺解决或实质性推动解决中国部分农产品非关税壁垒和市场准入问题，主要包括：一是承诺解除自2008年起对中国输美乳制品和含乳食品实施的自动扣留措施，该项措施解除后将为我相关产品输美提供更便利的贸易条件；二是同意接受中国介质盆景试验性输美，并尽快启动修订相关规定，推动实现我介质盆景对美市场准入；三是同意推动解除中国输

美3类水产品自动扣留措施。另外，美方还就认定山东高致病性禽流感无疫区和加快审核中国有关企业移出进出口警报红名单申请做出积极承诺。

按照有关法律法规，中方恢复符合要求的美国牛肉企业注册、解除美国部分符合要求州的高致病性禽流感疫情限制、恢复自美国相关州进口禽类产品，将加快审核核因药残问题被暂停输美的美国牛肉企业整改材料，并将围绕美方关注的农业生物技术与美方进行交流沟通。

中美是彼此重要的农产品贸易伙伴。上述成果的达成，既解决了双方关切的具体问题，也为深化合作奠定了基础、营造了良好氛围。目前部分承诺已如期落地。下一步，双方应继续坚持平等对话、相向而行，在农业领域不断拉长合作清单、缩短问题清单。中方愿与美方一道，充分发挥各自资源禀赋和比较优势，为深化双边农业合作、促进农产品贸易创造良好条件。

八、关于美国牛肉企业注册

问：近日，美方表示，在中美首轮经贸磋商中，中方已经解决了美国输华牛肉企业的注册问题，能否介绍一下具体情况？

答：在中美首轮经贸磋商中，双方围绕有关美国牛肉企业注册问题进行了深入交流。此前，考虑到美国国内高致病性禽流感疫情跨物种传播风险，为确保自美进口牛肉安全，中国海关总署暂缓批准美国牛肉企业在华注册。此后，美方根据中方要求多次提供了疫情管控相关资料。中方依据我国相关法律法规和国际动物卫生规则，对美方提供的资料进行了严格科学评估，认为美方采取的措施符合中方要求，决定恢复相关美国牛肉企业在华注册。同时，对于部分因有关药物残留超标被暂停进口的美国牛肉企业，中方已经向美方提供了包括整改工作在内的解决路径，将本着科学原则对美方整改情况开展风险评估，并派技术团队赴美开展现场检查。中方将根据评估结果确定下一步工作措施。

中方重视中美农业贸易合作，欢迎美国优质农产品进入中国市场，将与美方在中美经贸磋商机制下，就后续工作保持密切沟通，推动妥善解决中美双方各自关切。

塞尔维亚总统武契奇将对华进行国事访问

外交部发言人介绍有关安排

新华社北京5月20日电 外交部发言人5月20日宣布：应国家主席习近平邀请，塞尔维亚总统武契奇将于5月24日至28日对中国进行国事访问。

新华社北京5月20日电 (记者吴梦桐)应国家主席习近平邀请，塞尔维亚总统武契奇将于5月24日至28日对中国进行国事访问。外交部发言人郭嘉昆20日在例行记者会上介绍此访有关安排和中方期待。

郭嘉昆表示，塞尔维亚是第一个同中国共同构建新时代命运共同体的欧洲国家，是中国在东南欧地区的重要伙伴。在两国领导人战略引领下，近年来中塞关系高水平运行。双方坚定支持彼此核心利益和重大关切，政治互信稳固，合作成果丰硕，多边协作紧密，人员往来热络。

“武契奇总统同习近平主席保持密切交往，这是武契奇总统首次对中国进行国事访问。”郭嘉昆说，访问期间，习近平主席和李强总理将分别会见武契奇总统，就双边关系和共同关心的国际和地区问题交换意见。

“中方愿同塞方一道，以武契奇总统访华为契机，铸牢铁杆友谊，拓展互利合作，丰富人文交流，密切多边协调，推动新时代中塞命运共同体建设取得更多实际成果，造福两国人民。”郭嘉昆说。

中方决定将对俄罗斯免签政策延长至2027年12月31日

新华社北京5月20日电 (记者吴梦桐、孙楠)外交部发言人郭嘉昆5月20日在例行记者会上答问时表示，为持续便利中俄人员往来，中方决定将对俄罗斯免签政策延长至2027年12月31日。俄罗斯持普通护照人员来华经商、旅游观光、探亲访友、交流访问、过境不超过30天，可免办签证入境。

郭嘉昆说，在两国元首战略引领下，中俄关系保持高水平运行。中方愿同俄方共同努力，不断提升两国人员往来便利化水平，为中俄新时代全面战略协作伙伴关系发展注入更多动力。

中国内地访日游客数量4月同比下降56.8%

据新华社东京5月20日电 (记者李诗萌、刘春燕)日本政府观光局20日公布的数据显示，4月中国内地访日游客数量同比下降56.8%，连续第五个月同比下降。今年头四个月，中国内地访日游客数量同比下降55.1%。

自日本首相高市早苗发表涉台错误言论以来，中国内地赴日游客数量持续走低，日本零售、住宿、餐饮等多个行业承压。除中国内地外，欧洲和中东地区的访日游客也明显减少。受中东局势延宕影响，多条航线航班缩减、机票涨价，来自中东的游客同比下降21.4%。

日本多家企业近期公布财报显示，由于中国游客减少，免税销售明显承压。2025财年(2025年4月至2026年3月)福冈市三家百货店整体免税销售同比下降20%。

日本万人集会抗议高市政府破坏和平宪法

新华社东京5月19日电 (记者陈泽安、李林欣)针对日本高市早苗政府的修宪企图以及一系列扩军备武动向，日本民众19日傍晚在位于东京的国会议事堂前举行集会，抗议高市政府破坏和平宪法。

据组织方介绍，约1万人参加了集会。在现场，抗议者手举写有“停止修宪和扩军”“不得破坏宪法第九条”等字样的标语牌，高喊“停止部署导弹”“高市下台”等口号，强烈抗议高市政府企图修宪、破坏和平宪法。

抗议者野野由纪告诉新华社记者，大家并不希望修宪，高市等人是在擅自推动修宪。“这里聚集了这么多人(进行抗议)，希望(政府)改变想法”。参加集会的丹治亮介对记者说：“绝对不能让战争发生。日本曾做过非常恶劣的事，可能很多日本人逐渐忘记了。但我越是了解，就越觉得绝对不能再让那样的事情发生。”

日本庆应义塾大学名誉教授大西广在集会现场向记者表示，日本政府近期的扩军备武动向违背了日本宪法的和平主义理念，必须加以阻止。

据日本媒体18日报道，日本执政党自民党就修订“安保三文件”形成建议草案，提出强化防空体系和持续作战能力，以及早日装备搭载长射程导弹、配备下一代动力系统的潜艇，以强化“对敌基地攻击能力”。

日本现行宪法于1947年施行，其第九条规定日本“永远放弃以国权发动的战争、武力威胁或武力行使作为解决国际争端的手段”，“不保持陆海空军及其他战争力量，不承认国家的交战权”，因而也被称为和平宪法。高市今年多次表达修宪意愿，持续引发日本民众和各界的强烈担忧和反对。



5月19日，在位于日本东京的国会议事堂前，民众手持标语参加抗议集会。新华社记者 贾浩成摄

免签政策助力外国客商扎堆来华看展

5月20日，外国客商在一个包馅机展品前与工作人员交流。当日，第28届中国国际焙烤展在国家会展中心(上海)开幕。本届展会的规模达33万平方米，集中展示焙烤行业从原料、技术设备到整体解决方案的全产业链产品，来自70多个国家和地区的2200余家企业参展。

得益于我国实行的单方面免签、双方互免以及过境免签等多种免签政策，越来越多的外国客商能够更加便捷地来到国内商业展览会现场参观洽谈，也为中国企业提供了开拓更广阔国外市场的新机遇。新华社记者 方喆摄



宣称有权对霍尔木兹海峡海底光缆收取“管理费” 或将影响地区乃至全球网络通信与数字经济 试图扼住“数字咽喉” 伊朗推出博弈“新抓手”

日前，素有全球“能源咽喉”之称的霍尔木兹海峡，又以“数字咽喉”的定位被推上了风口浪尖。伊朗方面18日称，有权对霍尔木兹海峡海底光缆收取“管理费”，引发国际舆论高度关注。

霍尔木兹海峡海底光缆到底有多重要？在与美国的谈判陷入僵局之际，伊朗释放这一信号是出于什么考量？对海底光缆收取“管理费”，伊朗到底打的是什么牌？

具有战略意义的“数字咽喉”

伊朗伊斯兰革命卫队18日表示，在伊方对霍尔木兹海峡“实施管理”后，“可宣布所有经过该水道的光纤电缆必须接受许可、监管并缴纳主权性费用”。

霍尔木兹海峡海底光缆是全球通信网络的重要组成部分，堪称“数字咽喉”。统计显示，全球共有超过500条用于通信的海底光缆，承载了逾95%的洲际数据传输工作，其中至少7条关键线路汇集于霍尔木兹海峡及附近海域。

分析人士指出，霍尔木兹海峡海底光

缆的战略价值，丝毫不逊色于海峡的航运价值。无论伊朗对光缆实施管控还是进行有意破坏，都将影响地区乃至全球的网络通信与数字经济。

总部位于英国伦敦的《新阿拉伯人报》指出，霍尔木兹海峡海底光缆对于海湾国家尤其重要，相关国家近来在数字金融和数据中心方面投入巨资。一旦光缆被损坏，将影响相关国家的数字支付、银行系统、云计算和政府通信等。

美国有线新闻电视网说，霍尔木兹海峡也是连接新加坡等亚洲数据中心和欧洲部分海底光缆站点的重要数字通道。此处海底光缆如果出现中断，将延缓欧亚间的金融和跨境交易，东非部分地区还可能陷入“断网”状态。

“光缆收费”背后的考量

当前，美伊深陷“不战不和”的僵局，双方围绕霍尔木兹海峡的博弈仍在持续。分析人士认为，伊朗此时宣称有权对该海峡海底光缆收取“管理费”，主要出于三重目的。

首先，推出对美施压“新抓手”。控制霍尔木兹海峡是伊朗牵制美国的“王牌”，随着谈判再陷僵局，伊朗试图将海底光缆纳入对美施压工具箱，进一步放大“海峡牌”的杠杆作用。

第二，展现不对称威慑力。彭博社经济部中东事务负责人迪娜·埃斯凡迪亚里认为，伊朗此举旨在进一步展示其对海峡的控制力，突出自身能通过相对低廉的成本就可以让地区乃至世界付出巨大代价。卡塔尔半岛电视台说，伊朗实际上不真心掌控霍尔木兹海峡海底光缆，仅需抬高光缆运维安全的门槛，便可对美国及其海湾盟友的数字经济造成冲击，在博弈中凸显自身不对称优势。

第三，寻求额外收入来源。包澄章认为，伊朗方面要求所有经过海峡的光缆必须缴纳主权性费用，意在开辟新的收入来源，缓解战争和制裁带来的经济压力。

更多是出于施压和威慑

分析人士认为，伊朗的“光缆收费”设想面临多重障碍。此举更多是出于施压

和威慑，而非短期内可执行的政策。

一方面，由于美国对伊朗实施严格制裁，西方企业几无可能向伊朗支付款项，伊朗的“收费机制”如何建立和运行都可能是一个问号。另一方面，伊朗此举在法律层面也可能受到限制。有法律专家指出，对于已经铺设的海底光缆，伊朗必须遵守铺设时签署的合同，难以单方面增设收费条件或改变维护安排。

不过，即便在“实际收费”层面存在阻力，伊朗依然拥有“制造麻烦的能力”。

沙特阿拉伯卫星电视台分析指出，伊朗可利用海底光缆脆弱且事发后难以溯源的特点，以“意外事故”为掩护对光缆进行破坏；也可通过延迟或拒绝发放施工、维修许可等方式为地区局势增添不确定性，从而形成威慑。

阿盟首脑政治分析人士穆斯塔法·艾哈迈德也认为，伊朗伊斯兰革命卫队的水下作战人员和装备均具备袭击海底光缆的能力，光缆遭破坏的风险依然存在。

新华社记者 柳伟建、王储、胡冠 (据新华社北京5月19日电)