

# 《国务院关于对外投资的规定》公布 三部门负责人答记者问 促进对外投资高质量发展

2026年5月5日，国务院总理李强签署第837号国务院令，公布《国务院关于对外投资的规定》(以下简称《规定》)，自2026年7月1日起施行。日前，司法部、国家发展改革委、商务部负责人就《规定》的有关问题回答了记者提问。

**问：请简要介绍一下《规定》的制定背景。**  
**答：**对外投资是对外开放的重要方面。党的十八大以来，党中央、国务院就深化对外投资领域改革，健全境外投资法律体系等作出一系列决策部署，我国对外投资合作不断深化。随着百年变局加速演进，地缘政治风险上升，国际竞争日益激烈，长期以来主要依据部门规章、规范性文件等实施对外投资管理服务的模式已不符合现实需求，迫切需要高位阶专门立法将长期施行的有效措施上升为法律制度，更好对接国际高标准经贸规则，明确对外投资服务、管理、保护等方面的制度措施，以有效保护投资者及其他合法权益，维护国家主权、安全和发展利益，在法治轨道上推进对外投资高质量发展。

**制定《规定》是贯彻落实党的二十届三中、四中全会关于健全对外投资管理服务体系的重大决策部署，是统筹发展和安全、推进对外投资高质量发展的迫切需要，是我国坚定不移扩大开放、推进经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展的重大法治实践，在我国对外投资发展历程上具有里程碑意义。**

**问：《规定》制定中征求意见的情况如何？**  
**答：**在《规定》制定过程中，起草部门严格按照科学立法、民主立法、依法立法有关要求，按程序广泛听取各方面意见。《国务院2025年度立法工作计划》提出推进对外投资立法。制定国务院令对对外投资的规定列入《国务院2026年度立法工作计划》。司法部、国家发展改革委、商务部认真梳理对外投资实践中的成效和问题，通过书面征求意见、赴地方调研、走访企业、召开专家座谈会等方式，深入了解有关部门、企业、行业协会商会、专家学者和律师的意见并充分研究采纳。起草形成工作稿后，司法部先后三轮征求中央有关单位、地方人民政府、有关人民团体等100多家单位意见，多次组织专家论证，听取有关企业、行业协会商会、专家学者、人大代表、政协委员的意见，赴地方开展实地调研，在此基础上，对各方面提出的意见建议逐条认真研究、充分吸收采纳，反复修改完善形成草案，按照立法程序提请国务院常务会议审议后公布施行。可以说，《规定》广泛征求并充分吸收了各方面意见建议，是各方面智慧的结晶。

**问：制定《规定》的总体思路是什么？**  
**答：**《规定》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，遵循以下总体思路：一是贯彻落实党中央、国务院决策部署，将党的十八大以来对外投资监管经验和改革成果上升为法律制度。二是坚持问题导向，把握新情况新问题，明确对

外投资基本原则，针对性完善对外投资服务、管理、保护方面的主要制度。三是统筹发展和安全，既多措并举促进对外投资高质量发展，明确我国坚定维护多边主义、坚持对外开放的原则立场，支持投资者按照市场化原则开展对外投资活动，又稳妥前置投资领域风险防范应对措施，坚决维护国家主权、安全和发展利益。

**问：《规定》适用于哪些情形？**  
**答：**《规定》总结长期实践经验，明确规定：中华人民共和国境内投资者对外投资，适用本规定。对外投资即境外投资，是指投资者以投入资产、权益或者提供融资、担保等方式，直接或者间接获得其他国家(地区)的企业、资产等所有权、控制权、经营管理权以及其他相关权益的活动。投资者包括中国境内的企业、其他组织和居民个人。对投资者在香港特别行政区、澳门特别行政区、台湾地区投资的管理，参照本规定执行；法律、行政法规或者国务院另有规定的，依照其规定。

**问：对外投资工作遵循哪些基本原则和要求？**

**答：**对外投资工作遵循的基本原则和要求，是做好对外投资工作的行动指南，十分重要。对此，《规定》明确规定：对外投资工作坚持对外开放的基本国策，贯彻总体国家安全观，统筹发展和安全，统筹国内国际，健全对外投资管理服务体系，提升对外投资质量与水平，促进开放合作、互利共赢。同时，重申中国坚持高水平对外开放，鼓励开展对外投资的原则立场；国家主动对接国际高标准经贸规则，推进高质量共建“一带一路”，推进多双边投资合作机制建设，积极参与国际投资规则制定，推动产业链供应链国际合作，反对单边主义和保护主义，推动建设开放型世界经济。

投资者是开展对外投资活动的主体。《规定》明确规定，国家支持投资者按照市场化原则开展对外投资活动，积极参与国际合作竞争。投资者依法享有对外投资自主权，自主决策、自担风险、自负盈亏。同时，落实投资者主体责任，强化法治原则，规定投资者开展对外投资及其相关活动，应当遵守法律法规和国际惯例，尊重当地习俗和传统文化，遵守商业道德，诚实守信、公平竞争，履行社会责任，维护国家形象，不得妨害市场竞争秩序、破坏生态环境、损害劳动者合法权益，不得危害中国国家利益、损害国家利益和社会公共利益。

**问：《规定》在对外投资服务方面作了哪些规定？**

**答：**党的二十届四中全会提出健全海外综合服务体系。《规定》明确国家健全海外综合服务体系，促进贸易投资一体化，并从多个维度完善制度措施，为出海企业参与国际合作竞争提供有力法治保障：一是完善公共服务平台与服务，统筹外事、法律、财税、金融、经贸、物流、出境入境、海关、贸促等领域服务资源，为投资者提供服务保障；省级以上人民政府及其有关部门提升公共服务能力和水平。二是支持咨询评估、法

律服务、会计审计、信用评级、调解仲裁、知识产权等专业服务机构提高国际化服务能力和水平，提供高质量专业服务。三是银行业金融机构立足职能定位提供融资等金融服务，鼓励政策性保险机构提供海外投资保险等服务。四是行业协会商会、贸易投资促进组织按照章程提供与对外投资有关的信息咨询、权益保护等方面的服务。

**问：《规定》在对外投资管理方面作了哪些规定？**

**答：**党的二十届四中全会对有效实施对外投资管理作出部署。《规定》总结提炼长期以来对外投资管理实践经验，并与现行法律规定作好协调衔接：

一是国家健全对外投资管理体系，完善调控措施，分类分级实施全过程监管，加强风险防控，提高对外投资的科学性、安全性，推动投资便利化和有效防范风险相结合。

二是国务院投资主管部门、商务主管部门会同国务院其他有关部门根据国际经济和社会发展趋势，制定、调整和实施对外投资政策，明确鼓励、限制、禁止的对外投资，加强对对外投资监管，指导、监督投资者规范投资经营行为。

三是与现行制度衔接，明确投资者开展对外投资活动依法需要履行核准备案、信息报告、跨境资金登记等手续，应当依照国家有关规定办理，如实提交有关材料。

四是明确国家健全境外投资安全审查制度，国务院投资主管部门、商务主管部门会同国务院其他有关部门对影响或者可能影响国家安全的境外投资及相关资产、权益等的转让、处分进行安全审查。

五是强化投资者主体责任，要求投资者规范投资经营行为，不得扰乱对外投资市场秩序。

**问：《规定》在对外投资保护方面作了哪些规定？**

**答：**随着中国对外投资深度参与国际产业分工合作，投资者及其对外投资合法权益的保护需求日益凸显。《规定》对接国际高标准经贸规则，借鉴世界主要经济体的有关法律和国际通行做法，从四个方面作出规定：

一是国务院有关部门加强对外投资监测预警和风险评估，及时发布有关国家(地区)安全状况，提示投资风险，指导和帮助投资者做好安全风险防范，维护国家海外利益和投资者合法权益。

二是中国根据缔结或者参加的国际条约、协定，或者按照平等互惠原则，与其他国家(地区)、国际组织开展执法领域合作与交流，保护投资者及其投资的企业、项目所属员工和资产等的安全以及有关组织、个人的合法权益。国家积极商签多双边贸易投资协定等国际经贸协定，提高对外投资保护水平，促进投资自由化便利化。

三是国家依法为在其他国家(地区)投资的中国公民、组织及其在该国家(地区)投资的企业、项目所属中国籍员工提供领事保护与协助，维护其正当权益。中国政府作出避免安排，有关组织、个人应当配合。

四是鼓励投资者通过协商、调解、仲

裁、诉讼等多种方式化解对外投资有关矛盾纠纷，维护自身合法权益。

**问：近年来，个别外国政府、组织等对中国投资者及其对外投资采取歧视性措施，不合理安排、限制中国对外投资，《规定》针对这些情形规定了哪些应对措施？**

**答：**经济全球化是人类社会发展必经之路，中国是经济全球化的积极参与者和坚定支持者。中国坚定实施对外开放基本国策，着力促进贸易和投资自由化便利化，始终秉持共商共建共享原则，坚持真正的多边主义，反对单边主义和保护主义，坚定维护以规则为基础、透明、非歧视、开放、包容的多边贸易体制，维护公平竞争，积极参与全球经济治理。近年来，经济全球化遭遇逆流，单边主义、保护主义、孤立主义上升，个别外国政府、组织等对中国投资者及其对外投资的歧视性措施，严重损害我国公民、组织的正当权益，侵害我国海外利益。为切实提高对外投资保护能力和水平，加强保护力度，《规定》规定了以下措施：

一是针对外国国家(地区)与贸易有关的投资壁垒或者其他投资经营障碍，国务院商务主管部门可以自行或者会同有关部门开展调查，国务院有关部门可以根据调查结果采取调整有关国别投资政策，禁止或者限制有关货物、技术进出口等措施。

二是针对外国国家(地区)、国际组织在投资经营等方面采取歧视性禁止、限制或者其他类似措施，中国政府有权根据实际情况采取相应措施，并可以依据《中华人民共和国反外国制裁法》及其配套规定等对直接或者间接参与制定、决定和实施有关措施的组织、个人实施反制。

三是针对外国组织、个人危害中国国家主权、安全、发展利益，违反正常的市场交易原则中断交易，或者采取歧视性措施，不合理剥夺或者限制投资者及其对外投资正当权益的，国务院有关部门可以对其采取禁止或者限制其在华境内投资、入境以及有关交易、合作等措施。

上述措施是为保护中国投资者及其对外投资的正当权益、保护国家海外利益不受威胁损害而采取的必要措施，是保护性、防御性措施，不影响正常的市场交易活动，也不影响企业自主依法解决商业纠纷。

**问：为确保《规定》顺利实施，需要重点做好哪些工作？**

**答：**国家发展改革委、商务部将会同有关部门和地方抓好《规定》组织实施：一是做好宣传阐释，开展形式多样的宣传、解读、培训工作，重点推进政府及其有关部门工作人员全面、准确把握《规定》内容，领会精神实质，同时推动社会公众了解和掌握《规定》内容，为实施《规定》营造良好环境。二是做好配套制度制定修订，明确细化有关内容，同时完善协同机制，加强政策衔接。三是做好对投资者的服务指导，不断提高对外投资服务、管理和保护水平，促进对外投资高质量发展和高水平安全良性互动。

**新华社记者(新华社北京6月1日电)**

## 我国全面进入汛期

据新华社北京6月1日电(记者魏弘毅)记者从水利部了解到，我国6月1日起全面进入汛期，南方地区进入主汛期。

预报显示，6月份，东北北部、江南东部、华南、西南东南部等地降水偏多一至二成；华北南部、西北北部和中东部、黄淮、江淮大部等地降水偏少一至二成；其余地区降水接近常年。长江中游洞庭湖、鄱阳湖水系部分主要河流，珠江流域西江、韩江，浙江钱塘江及福建闽江等河流可能发生超警洪水。

随着全面进入汛期，我国洪涝灾害风险进一步增加，防汛形势严峻复杂。记者了解到，水利部锚定“人员不伤亡、水库不垮坝、重要堤防不决口、重要基础设施不受冲击”和“确保城乡供水安全、确保灌区农作物时令灌溉用水需求、确保规模化养殖和大型牲畜用水安全”目标，迅速进入主汛期工作状态，落实落细监测预报预警等各项防御措施。

(上接第1版)总书记再次对孩子们提出“高举队旗跟党走”的期许……这些承载厚重历史记忆的时刻，都是引领广大少年儿童坚定理想信念、传承红色基因的宝贵契机。

此次回信中，习近平总书记对孩子们“厚植了爱党、爱国、爱社会主义的情感，得到了锻炼与成长”感到十分欣慰，对青少年思政教育的高度重视溢于言表。

红色资源是我们党艰辛而辉煌奋斗历程的见证，是最宝贵的精神财富；红色场馆、红色展览是生动的思政大课堂。就在今春考察雄安新区时，习近平总书记来到北京四中雄安校区，走进教室，观看孩子们朗诵《黄河颂》。创作于抗战烽火中的《黄河颂》，散发着穿越时空的力量，成为“大语文课”“大思政课”的精神滋养。

思政教育是培养“党和人民的红孩子”的重要保障。如何做好思政教育，习近平总书记始终十分关心：“要用好红色资源，加强革命传统教育、爱国主义教育、青少年思想道德教育”“把思政教育‘小课堂’和社会‘大课堂’有效融合起来”……

少年儿童是推进强国建设、民族复兴伟业的未来生力军，需要全面发展、自信自强。习近平总书记此次回信，蕴含对少年儿童成长成才的长远考量，与此前对孩子们的寄语一以贯之。

叮嘱小朋友“考试成绩只是一个方面，首先要做一个健全的人，将来更好地适应社会”，参加首都义务植树，勉励少先队员“爱知识、爱劳动、爱自然，德智体美劳全面发展”；全国两会下团组，强调“我们的教育要善于从五千年中华传统文化中汲取优秀的东西，同时也不摒弃西方文明成果，真正把青少年培养成拥有‘四个自信’的孩子”……习近平总书记的谆谆嘱托，沁润心田。

“党和人民的红孩子”与祖国共进、与时代同行，必将成长为可堪大用、能担重任的栋梁之才，让红色基因薪火相传、红色江山后继有人。

(新华社北京6月1日电)

## 中共一大：此间曾著星星火

(上接第1版)共产国际代表马林和尼克尔斯基出席了会议。

7月30日晚，一名陌生的中年男子突然闯入会场，后又匆忙离去。具有长期秘密工作经验的马林断定此人是敌探，建议马上中止会议。大部分代表迅速转移。稍后，法租界巡捕搜查了会议地点。在这种情况下，最后一天的会议转移到浙江嘉兴南湖的游船上举行。

大会确定党的名称为“中国共产党”，通过中国共产党的第一个纲领和决议，明确“革命军队必须与无产阶级一起推翻资本家阶级的政权”“承认无产阶级专政，直到阶级斗争结束”“消灭资产阶级私有制”，以及联合第三国际。中国共产党一经成立，就旗帜鲜明地把社会主义和共产主义规定为自己的奋斗目标，坚持用革命的手段实现这个目标。

中国共产党的成立，是近代中国历史发展的必然产物，是中国人民在救亡图存斗争中顽强求索的必然产物，是实现中华民族伟大复兴的必然产物。

从此，一颗火种点燃了。毛泽东同志后来说：“中国产生了共产党，这是开天辟地的大事变。”

近代以来，中国人民的斗争之所以屡遭挫折和失败，最重要的原因，就是没有一个先进的坚强的政党作为凝聚自己力量的领导核心。

中国共产党的诞生，从根本上改变了这种局面。中国人民从此有了主心骨，中国人民就从精神上由被动转为主动。中国革命的面貌从此焕然一新。

2017年10月31日，党的十九大闭幕不久，习近平总书记带领中共中央政治局常委来到上海，瞻仰中共一大纪念馆，重温入党誓词。

“上海党的一大会址、嘉兴南湖红船是我们党梦想起航的地方。”习近平总书记感慨系之：“我们党从这里诞生，从这里出征，从这里走向全国执政。这里是我们党的根脉。”

时代变迁，信仰不变，精神传承。诚如习近平总书记给少先队员回信中所说：“党的事业需要一代又一代人接续奋斗。”承载着我们党成立时的初心和使命，百多年前的星星之火，如今光芒万丈，照亮强国建设、民族复兴的新的伟大征程。

(新华社北京6月1日电)

## 安义加快推进吊钟水库项目建设

(上接第1版)

征迁安置是重大项目推进的重难点工作，吊钟水库项目涉及392户1355名群众、征地2116亩。依托干部作风整改成效，当地彻底摒弃办公室远程调度模式，组织包村干部、攻坚队员全员下沉一线，分片包干、逐户走访，细致宣讲征迁政策、精准核算补偿标准、用心倾听群众诉求。针对群众关心的生产用地、农具堆放等实际难题，当地及时优化安置方案，全方位解决群众后顾之忧，赢得了群众的广泛理解与支持，仅用7天半天时间，便高效完成282栋房屋、6.2万平方米的征收任务。目前，项目配套安置小区已正式开工建设，群众安居保障工作稳步推进。

为保障项目建设连续稳定推进，杜绝因干部岗位调整出现工作断档、项目搁置等问题，安义县建立重点项目常态化闭环落实机制，推行干部变动清单交接制度，明确离任干部必须完整交接重点项目推进、专项资金使用、历史遗留问题三本台账，确保各项工作无缝衔接、一抓到底。同时，该县通过实地督导、专项攻坚、限期销号等硬核举措压实干部责任，全程公开项目建设进展，邀请老党员、村民代表全程监督，以实实在在的整改成效、民生成果检验干部担当作为。

## 全国共有少先队员1.12亿名

新华社北京6月1日电(记者李恒)从全国少工委获悉，截至2025年12月31日，全国共有少先队员1.12亿名，中小学少先队员大、中队辅导员298.9万名。中小学校少工委17.2万个，少先队大队17.2万个、中队282.8万个。

## 我国全链条发力 筑牢儿童健康基石

据新华社北京6月1日电(记者李恒)儿童健康，事关家庭幸福和民族未来。站在“十五五”新起点，如何让每个孩子从出生到青春期都能获得系统连续的健康服务？6月1日，国家卫生健康委举行新闻发布会，给出一份覆盖儿童的“防、筛、诊、治、康、管”全链条健康指南。

## 一批儿童相关国家标准发布

据新华社北京6月1日电(记者赵怡宁)“六一”国际儿童节到来，国家市场监督管理总局近日发布一批儿童相关国家标准，涉及毛绒玩具、电动童车、儿童用品、未成年人上网等方面，从儿童用品到网络环境全面升级技术要求，多层次筑牢儿童安全防护屏障。



## 欢度“六一”

“六一”国际儿童节，各地儿童通过参加各种活动和娱乐项目，在欢声笑语中度过属于自己的节日。

▲6月1日，小朋友在江苏省泰州市姜堰区东桥幼儿园进行舞龙舞狮表演。新华社发(周社根摄)

▲6月1日，孩子们在广西科技馆人工智能主题科普展观看智能机器人工作演示。新华社发(赵京武摄)