

# 美伊协议落地 多重挑战浮现

## 协议执行前景充满不确定性

新华社记者 马倩 刘品然

经过数月的谈拉锯和多方斡旋,美国方面14日宣布与伊朗达成停战谅解备忘录。正式签字仪式将于19日在瑞士举行。

国际社会欢迎美伊达成相关协议,认为此举有助于缓和地区局势、稳定全球经济。不过分析人士指出,由于美伊互信严重不足以及以色列可能“背后搅局”,协议执行前景充满不确定性,而美伊就核问题的后续谈判更是挑战重重。

### 当前冲突对峙的收尾?

美国总统特朗普14日表示,美伊协议“现在完成”,随着协议19日签署,霍尔木兹海峡将重新开放。伊朗最高国家安全委员会秘书处也随即宣布,伊美已最终敲定关于“结束战争谈判”的谅解备忘录文本。

美伊官方暂未公布谅解备忘录的具体内容。综合各方释放的消息,其内容包括各方立即在黎巴嫩等各条战线停火,恢复霍尔木兹海峡通航以及解冻伊朗资金等。

伊方表示,美伊后续将视情启动为期60天的谈判,涉及解除美国对伊全部制裁以及伊核问题等。不过,目前双方对于何时解冻伊朗资产以及核项目等内容上的表述仍存矛盾。

国际社会对美伊达成谅解备忘录表示欢迎。联合国秘书长古特雷斯说,这是朝着和平解决冲突迈出的关键一步。英国、法国、德国、意大利发表联合声明,表示如伊朗对其核计

划采取明确、可核查的措施,愿解除相关制裁。四国表示,谅解备忘录应以“迅速且全面执行”,并强调应无条件、不受限制地“紧急重新开放霍尔木兹海峡”。

美伊达成协议一定程度上缓解了国际能源和金融市场的担忧,国际原油期货价格在开始新一周交易后显著走低,日本和韩国股市15日大幅上涨。

美国智库新美国安全中心首席执行官理查德·方丹表示,美伊协议并非双方博弈的终点,甚至还不是美伊和解的开端,但或许是当前冲突对峙的收尾。“这是一项旨在延长停火并解除双方封锁海峡的有限协议,但即便如此,有总比没有好。”

### 执行前景尚存变数

分析人士认为,这份谅解备忘录是双方基于安全诉求、经济利益和内政考量形成的权宜之计,其执行前景和局势走向还存在诸多变数。

首先,美伊互信缺失将削弱协议执行基础。伊朗中东战略研究中心高级研究员阿巴斯·阿斯拉尼说,美国曾两次在与伊朗谈判期间对伊发动大规模军事行动,致使伊朗对美方信任度极低,伊方在协议执行中会保持高度警惕。

分析人士认为,在美伊互信缺失的情况下,若协议缺乏清晰的执行流程和监督机制,不排除双方都会选择性执行协议,进而出现互相指责对方违约的情况,导致协议难以真正落地。

其次,以色列是“搅局变量”。以色列长期视伊朗及其地区盟友为“生存威胁”,不愿看到美伊达成协议。就在美伊14日宣布达成协议前数小时,以军还对黎首都贝鲁特南郊发动袭击。美伊达成协议后,以国家安全部长伊塔马尔·本-格维尔称,美伊达成的协议对以色列“没有约束力”。

分析人士认为,以内塔尼亚胡政府需要通过向黎巴嫩真主党保持军事压力来稳住极右翼盟友,安抚北部地区选民的安全关切,以在议会选举前提振选情。基于安全和政治利益双重考量,内塔尼亚胡政府势必会干扰协议的执行。

第三,美伊核心分歧难解将阻碍最终协议达成。专家指出,美伊当前各有所需:美方急需从“不战不和”的僵局中脱身,伊朗则需要解除封锁、缓解自身压力。在此背景下,当前的谅解备忘录仅仅是一张“进入真正谈判的入场券”。

以色列国家安全研究所高级研究员丹尼·齐特里诺维茨认为,美伊在伊朗核项目等核心议题上的分歧巨大,想在未来60天内达成最终协议“极其艰难”。只要核心分歧没有得到妥善解决,就难以实现真正的和平与稳定。

### 战略困局下的无奈之举

特朗普当天在社交媒体上向各方“祝贺”协议达成,并有将协议包装为美方“外交胜利”之意。然而,不少

分析人士指出,该协议实则是深陷战略困局的特朗普政府的无奈选择。

不少美国专家学者认为,伊朗战事是特朗普政府“全方位的战略误判”。军事上,美军行动未能迫使伊朗屈服,反而消耗大量资源,并暴露自身作战能力短板;经济上,霍尔木兹海峡航运受阻推高全球能源价格,反噬美国经济民生;政治上,美军行动遭到美国国内普遍反对,持续削弱特朗普政府的民意基础。此外,战事还动摇了美国与海湾国家的安全合作基础,使美国在中东的战略处境“大不如前”。

随着美国中期选举临近,特朗普政府一方面希望尽快从当前战事中脱身,另一方面又不得不顾及美国共和党内鹰派人士对伊朗的强硬立场。路透社说,两难之间,特朗普政府“几乎没有回旋余地”,此次美伊达成的协议,是无奈之下妥协的结果。

美国前伊朗问题特使罗伯特·马利说,对美国而言,谅解备忘录的主要成就“不过是重新开放了一条因为这场战争而关闭的航道”,这如同对特朗普政府发动战事的公开控诉和谴责。

另有美国专家指出,即便数月后美国与伊朗能就核问题达成协议,其框架和内容也不会优于2015年达成的伊朗核问题全面协议。而2018年宣布美国单方面退出该协议的,正是时任总统特朗普。

有美国媒体评论,折腾了许久,“我们不过是回到了原点”。

(新华社北京6月15日电)

# 中蒙重大合作项目 乌兰巴托中央污水处理厂正式启用



据新华社乌兰巴托6月15日电(记者乐其乐其格)6月15日,蒙古国乌兰巴托中央污水处理厂举行启用仪式,中共中央政治局委员、外交部长王毅与蒙古国总统办公厅主任乌依勒斯图格勒德、外长巴特策策格等共同出席。

王毅表示,2014年习近平主席对蒙古国进行国事访问期间,宣布向蒙古国经济发展提供支持,为建设中央污水处理厂奠定了基础。这项民生工程、友谊工程承载着两国领导人的嘱托、两国人民的期盼,从蓝图到实景,从奠基到竣工,成为中蒙守望相助的又一重要标志。

乌兰巴托中央污水处理厂是中蒙重点合作项目,由中国企业采用中国标准、中国技术建设,是蒙古国最大、最先进的污水处理设施,将极大改善当地水质环境,提升民众生活质量。

上图:6月14日拍摄的蒙古国乌兰巴托中央污水处理厂全景。新华社发(中铁四局供图)

# 韩国最大在野党支持率反超执政党

据新华社首尔6月15日电(记者李其其)韩国最大在野党国民力量党支持率升至44.3%,高于执政党共同民主党的38%。这是总统李在明去年6月上任以来,国民力量党支持率首次反超共同民主党。媒体分析,地方选举选票短缺事件是导致共同民主党支持率下滑的一个主要原因。

在3日举行的韩国地方选举中,部分投票站因选票不足一度暂停投票。这一事件近日持续发酵,引发民众集会抗议,部分人要求重新选举。韩国警方11日就此事搜查中央选举管理委员会总部及其分支机构。

这场选举结束后,共同民主党曝出“内讧”传闻。据韩国媒体报道,该党多名国会议员以共同民主党候选人未能赢得首尔市长等关键职位为由,要求党首郑清来引咎辞职。(张旌)

# 加拿大总理警告 过度依赖美国AI模型存在风险

新华社伦敦6月14日电(都柏林消息)加拿大总理卡尼14日说,美国政府利用出口管制指令对一家美国人工智能(AI)企业的两款新模型实施限制措施,这表明过度依赖美国AI模型存在风险。

在前往法国出席七国集团峰会前夕,卡尼于爱尔兰访问期间被媒体记者问及这一问题时表示,加拿大及欧洲国家面临过度依赖少数美国AI模型的处境。“如果我们接受现状,不吸取教训,不进行拓展和多元化,那就是犯错。”

美国AI企业Anthropic公司近日表示,美国政府向其发出指令,要求禁止外国公民访问该企业新发布的“神话”和“寓言”模型。该公司随后将两款模型下线。

“只有一个选择绝非好事。”卡尼表示,出于这种考虑,加拿大政府正在推动贸易和技术的多元化。

七国集团峰会将于15日至17日在法国埃维昂莱班举行。卡尼说,人工智能将是本次七国集团峰会的主要议题之一。

# 英国将禁止16岁以下人群使用社交媒体

新华社伦敦6月15日电(记者赵家淞)英国政府15日表示,将禁止16岁以下人群使用一系列社交媒体应用程序,以保护青少年身心健康。

英国首相斯塔默当天在社交媒体平台说,如今儿童成长在一个“技术侵入生活各个领域”的世界,“我不能任由这种情况继续下去”。他说,政府此举是要“把童年还给孩子们”。他说,英国政府还将采取措施,阻止陌生人在游戏或直播平台上联系儿童。

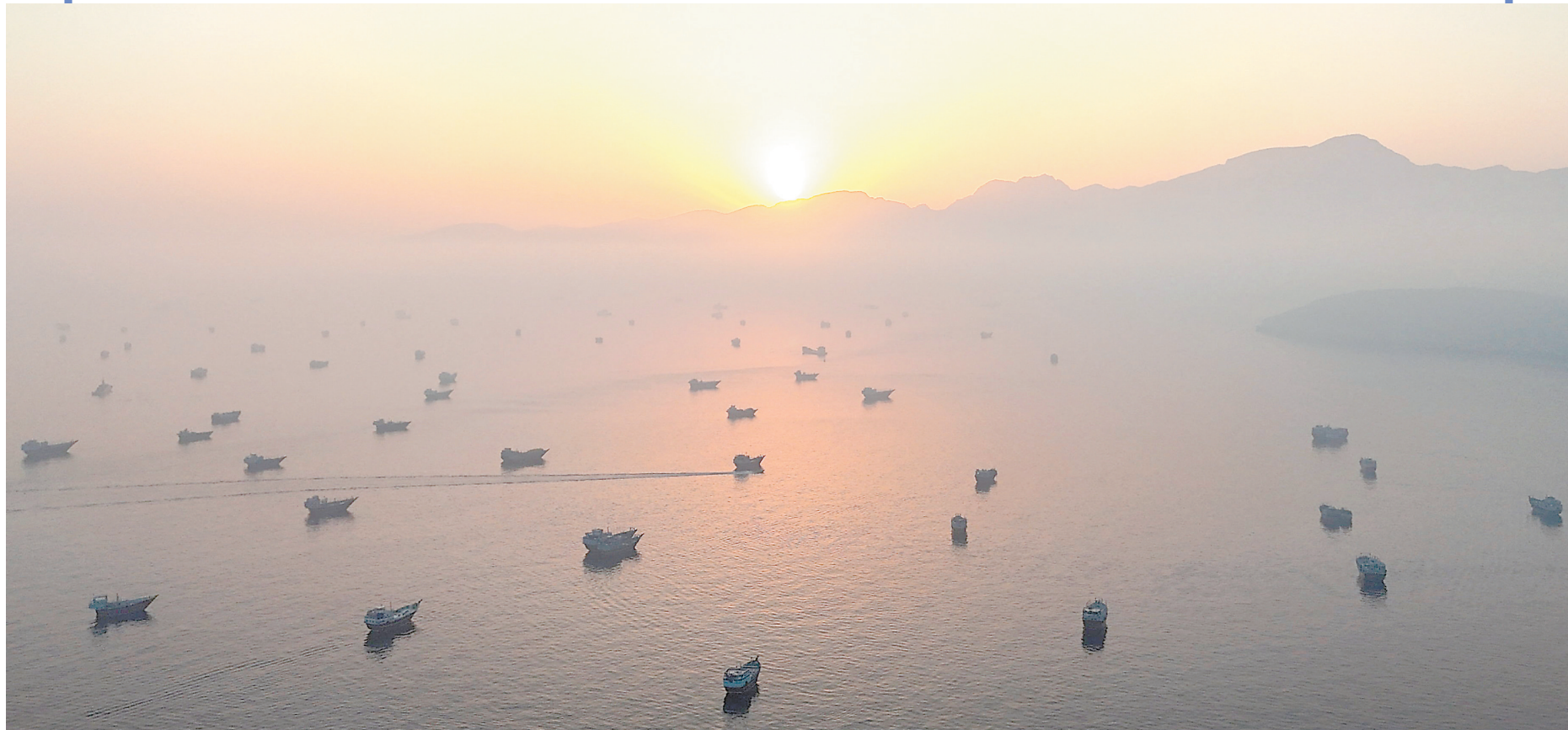
英国政府当天发布公告说,将采取措施避免在16岁这一年龄节点出现保护“断层”。政府还将进一步研究对18岁以下用户夜间使用社交媒体实行“宵禁”等措施,更多细节将于7月公布。

公告说,英国计划借鉴澳大利亚模式实施社交媒体禁令。2025年12月10日,澳大利亚针对16岁以下人群的社交媒体禁令正式生效,这是世界上第一例通过立法实施此类社交媒体最低年龄限制的举措。

今年早些时候,英国政府就儿童使用手机和社交媒体问题启动全国咨询,并表示将根据咨询结果制定进一步措施,以提高儿童网络安全保障水平。



6月14日,在瑞士日内瓦,人们参加针对七国集团峰会的大规模抗议活动。针对七国集团峰会的大规模抗议活动6月14日下午在瑞士日内瓦市区举行,新华社记者现场看到逾千人参加。新华社记者 连漪摄



这是6月15日在阿曼穆桑代姆拍摄的霍尔木兹海峡中的船只。新华社/路透

# 霍尔木兹海峡真正消除“梗阻”需多久

新华社记者 高文成

美国总统特朗普14日在社交媒体发文说,美伊协议“现在完成”,将开放霍尔木兹海峡。特朗普称,他正式批准开放霍尔木兹海峡,无需缴纳通行费,同时下令立即解除美国海军对伊朗港口的海上封锁。伊朗最高国家安全委员会秘书处15日凌晨发表声明,正式宣布伊朗与美国已最终敲定关于“结束战争谈判”的谅解备忘录文本,并计划于19日正式签署。

霍尔木兹海峡能否真正重新开放、消除“梗阻”全面恢复通航需要多长时间已成为全球关注焦点。

### 怎样才算真正开放

市场人士认为,美伊双方所称的霍尔木兹海峡开放只能算作“技术性开放”,市场期待的真正开放是“商业性开放”。标普全球能源公司近日发布报告,综合业界普遍观点梳理霍尔木兹海峡开放所需条件。报告认为,只有满足通航规模恢复、停火观察确认、保险保障到位、航道安全达标、船队运营回归五大核心条件,国际市场才会认定霍尔木兹海峡真正开放。

一是船舶通航量全面复苏。市场共识要求,由国际石油巨头、贸易商、国家石油公司等多元主体运营的自有及租赁船舶,需持续稳定通过海峡,通航量达到战前水平的50%至90%,且在一周至一个月保持稳定运行。

二是船舶进出海峡能够有序且

无阻。市场普遍认为,宣布开放后需要30至45天的观察期,以确认冲突完全停止、无间歇性干扰、海上通航可安全无事故地恢复。

三是海运保险保障可及可用。保险可获得性是通航正常化的核心判定指标。

四是实体安全条件彻底改善。航道物理安全须得到明确保障,包括水雷等航行障碍物已全面清除,海上安全体系有效运转,为船舶通行提供可靠安全环境。

五是国际船队部署回归常态。超大型油轮等主力原油运输船重返海湾地区,实现靠港与装货作业常态化。

### 目前通航状况如何

美以伊战事爆发前,经霍尔木兹海峡运输的石油通常为日均2000万桶,约占全球石油日运输总量的五分之一。航运业机构估计,经过3个多月的冲突,约有500艘商船仍滞留在海湾,通行量当前降至涓流状态。

据市场服务机构克普勒公司估计,自4月初以来,通过船对船转运方式进入阿曼湾的原油每日约有190万桶。尽管摩根大通此前预估这一数字在5月下旬升至每日210万桶,但这一规模也仅相当于战前霍尔木兹海峡每日约1560万桶原油通行量的一小部分。

总部位于英国的海事分析公司

温沃德说,在6月10日至11日的24小时里,船舶自动识别系统可见的霍尔木兹海峡通航量下降至仅5次,且主要为小型货船,这是自冲突开始以来观察到的最低水平之一。

### 完全恢复需要多久

海峡重新开放,滞留的超大型油轮将率先驶出。海湾国家急于出口原油,因为海峡受阻正在造成巨大的资金损失。届时,大量原油重新进入海运市场,承运出口原油的物流将面临挑战。

总部位于塞浦路斯的前线油轮公司首席执行官拉尔斯·巴斯塔认为,如果美伊达成可信协议,通行量有望从当前每天仅5至10艘的低位明显回升,但短期内不会恢复到战前每天130至140艘船舶的通行水平。

《劳埃德船舶日报》总编辑、资深分析师理查德·米德接受新华社记者采访时说,即使在传统航道恢复等理想情况下,消除霍尔木兹海峡危机对航运业的影响也需要数周甚至数月时间。如果恢复航运,油轮将被优先放行,因为油价至关重要。“让已装货的油轮驶出海湾是首要任务,然后还需要让压载油轮进入,炼油厂重启需要几天甚至几周。”此外,集装箱船、干散货船运力的重新调配则需要数月时间才能完成。

(据新华社伦敦6月15日电)

### 相关

## 巴基斯坦将主持美伊协议签署仪式

据新华社伊斯兰堡6月15日电(记者唐斌辉、杨恺)巴基斯坦总理夏巴兹15日在国民议会发表讲话时表示,巴方将主持定于19日在瑞士日内瓦举行的美伊停战谅解备忘录签署仪式。

夏巴兹说,虽然和平进程数次面临破裂风险,但持续的外交努力帮助其重回正轨。美伊双方达成谅解备忘录不仅是一项双边协议,更是外交的胜利。夏巴兹还说,巴基斯坦一贯倡导克制、对话与和平解决,在美伊谈判过程中始终深度参与。他还对美伊双方领导人表示祝贺。

## 国际油价显著下跌

据新华社纽约6月14日电(记者刘亚南)由于美国和伊朗确认达成协议及霍尔木兹海峡预计很快重新开放,国际原油期货14日在开始新一周交易后价格显著走低。

截至美东时间14日下午6时15分,纽约商品交易所7月交货的轻质原油期货价格最低降至每桶80.25美元,跌幅达5.45%;8月交货的伦敦布伦特原油期货价格一度跌至每桶83.51美元,跌幅为4.37%。

自美国和以色列2月底对伊朗发动军事打击以来,霍尔木兹海峡航运受阻导致石油市场供应大幅减少,国际油价随之飙升。