

锚定农业农村现代化， 如何以更大力度推进乡村全面振兴？

编者按

农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色，是中国式现代化的底座。实现中国式现代化，必须加快推进乡村全面振兴。“十五五”时期，江西如何以更大力度推进乡村全面振兴不断取得实质性进展？本期智库版邀请专家学者就此提出对策和建议，以资读者。

深耕片区整合发展 夯实乡村振兴根基

□ 林曦

做强片区产业，激活乡村内生发展动能

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出，“分类有序、片区化推进乡村振兴，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度”。片区化推进乡村振兴，是破解乡村发展动能偏弱难题、重塑乡村经济社会发展格局、筑牢乡村可持续发展根基的关键抓手，也是江西落实农业农村现代化目标、建设和美乡村的必然路径。立足赣鄱大地乡村发展实际，我们要主动谋划、精准发力，以片区化建设为抓手，建设“四融一共”和美乡村，为农业农村现代化提供坚实支撑。

强化县域统筹，筑牢片区发展治理根基

县域作为国家治理的重要基石、城乡融合发展的关键枢纽，在衔接宏观政策与基层实践中发挥着不可替代的作用。要立足县域分类导向，紧扣片区化发展要求，压实县级党委政府主体责任，系统谋划乡村振兴发展布局。按照我省片区化推进“四融一共”和美乡村建设要求，以5至10个先行村组成先行片区，集中资源打造示范标杆。一是科学划定片区发展格局。立足地理毗邻、产业关联、文化同源、要素互通、功能互补原则，坚持宜工则工、宜农则农、宜林则林、宜商则商、宜游则游，支持各片区发挥比较优势，着力塑造特色鲜明、优势互补、协同联动、一体发展的乡村片区发展格局。二是完善层级政策支撑体系。立足乡村发展新形势、新趋势，优化顶层设计，统筹省市县三级联动，出台片区化推进乡村振兴专项行动计划。科学制定阶段目标、重点任务与实施台账，有序引导乡村集聚发展，分步分批推动各项重点任务落地见效，保障片区建设规范有序推进。三是提升统筹协调专业能力。搭建跨片区交流合作平台，常态化开展政策解读、项目谋划、资源整合、产业运营等专题培训。借鉴先进地区实践经验，邀请业务骨干与专业人才实地指导，推动片区之间经验互学互鉴、人才共用，全面提升片区统筹协调、协同治理专业化水平。同时，落实“五级书记抓乡村振兴”工作机制，强化基层干部“三农”工作能力培养，夯实片区治理人才基础。

做强片区产业，激活乡村内生发展动能

产业振兴是乡村振兴的重中之重，更是增强片区造血能力、实现长效发展的核心支撑。立足片区资源禀赋，精准培育主导产业、壮大特色产业，以强带弱、抱团发展、优势互补，构建全域产业联动发展新格局。一是破除要素流通制度壁垒。依托片区统筹优势，紧扣我省农村集体“三资”监管、农村产权制度改革相关要求，探索搭建统一规范的农村产权交易平台，畅通集体建设用地、集体资产股权等产权流转、置换，完善交易监管与配套服务，破除要素流动瓶颈。二是优化全域产业空间布局。以县域为整体空间单元，科学编制村镇体系规划与乡村全域发展规划，强化规划引领约束作用。坚持产业先行导向，合理划分乡镇村庄功能节点，有序承接产业梯度转移，聚焦我省“7+20+N”现代农业产业体系，即7个千亿级主导产业、20个百亿级优势特色产业和N个超十亿级地方优势特色产业，因地制宜发展壮大1至2个主导产业，构建梯度衔接、布局合理的乡村产业体系。三是推动优质资源集聚整合。依托产业集聚带来的技术外溢、成本降低、效能提升优势，引导土地、资金、人才等优质要素向片区核心节点集中集约配置。统筹劳动力资源与配套环节布局，用好我省乡村产业振兴带头人培育“头雁”项目、一村一名大学生工程等人才政策，形成核心节点引领、多点阵地支撑、全链配套协同的产业生态圈，赋能乡村产业提质升级。

健全联结机制，锚定共同富裕发展目标

完善紧密牢固的利益联结机制，是片区化协同发展的核心内容。推动农民农村共同富裕，是片区组团发展的根本落脚点。要坚持政府引导、群众主体、市场运作、社会参与的原则，依托片区理事会统筹制定利益分配方案，健全联农带农富农长效机制。一是优化多元利益分配模式。明确并规范企业、村集体、合作社、农户等多方权益与分配方式，因地制宜推广“企业+合作社+农户”“股份合作经营”“保底收益+效益分红”等联结模式，深化农业产业化联合体、“优质平台+基地+农户”等联农带农模式应用，让农户深度融入产业链条，共享产业增值红利。二是构建全域风险共担体系。统筹应对市场波动、自然灾害、

技术迭代等各类发展风险，结合我省农业保险推广、防灾减灾体系建设工作，通过设立专项风险基金、普及农业政策性保险、明晰多方风险分担比例等举措，分层分类化解发展隐患，防范风险过度集中，保障片区协作稳定运行，增强乡村发展韧性。三是完善双向激励约束机制。建立健全考核评价与奖惩机制，对片区建设成效显著、共同富裕成果突出、群众满意度较高的集体和个人予以政策倾斜、项目优先、表彰奖励；对推进滞后、协作乏力、实效不佳的经营主体提供整改建议。

坚持分类施策，走好特色化、差异化乡村振兴之路

乡村地域条件差异显著，片区化推进乡村振兴要摒弃“一刀切”规划，因地制宜走特色化、差异化发展路径。一是立足资源禀赋因地制宜。不同村庄因资源禀赋、产业基础和交通区位的差异，必须采取差异化发展路径。推进片区化乡村振兴，要精准把握各地实际，坚持分类施策，聚力打造一批经济强县、农业强县、文旅强县、生态强县，杜绝盲目复制、重复建设，让每个片区都能发挥比较优势、凸显自身特色。二是精准适配发展阶段。乡村变迁具有鲜明的阶段性特征，不同发展阶段的村庄，其集聚模式与发展需求各不相同，需动态调整适配策略。在乡村集聚初始阶段，聚焦基础设施集约化建设，补齐公共服务短板，加快农村供水、农村公路、寄递物流、通信网络等设施提档升级，筑牢发展基础；在集聚中期阶段，重点推进产业集聚，推动农业与非农产业深度融合，增强片区造血能力；在集聚成熟阶段，立足我省城乡融合发展布局，推动产业迭代升级、人口适度集聚与城镇发展良性互动。三是构建梯级联动格局。围绕片区主导产业，科学划分发展功能区，打造“中心外围”梯级发展体系。核心区重点聚焦产品研发、品牌营销、文化创意等高附加值环节，提升产业核心竞争力；将种植基地、产品加工车间、仓储物流站点等产业链中端环节，有序下沉至片区边缘区域，实现资源优化配置。凝聚整体发展合力，推动形成“一村一品、多村一链、片区集聚”的产业格局，助力全省农业产业提质增效，让片区发展更具协同性和可持续性。

(作者系中共江西省委党校经济学教研部讲师)

加快“四融一共”和美乡村建设

□ 冯艳兰

建设宜居宜业和美乡村，对于满足农民对美好生活的需要、提高乡村社会文明程度、推进农业农村现代化具有重要意义。我省“十五五”规划纲要明确提出，“加快‘四融一共’和美乡村建设”。当前，我们要深入学习贯彻运用“千万工程”经验，因地制宜完善乡村建设实施机制，大力建设“景村融合、产村融合、三治融合、城乡融合、共同富裕”的“四融一共”和美乡村。

实现景村融合，不断壮大乡村“美丽经济”。坚持规划引领，构建全域融合格局。分区分类推进先行区建设，建设县和一般涉农县“四融一共”和美乡村先行区建设。围绕成熟景区打造跨县区先行区和农文旅精品线路，实现“点、线、面”联动。落实“景村一体”规划，避免同质化竞争，确保村庄建设与景区发展同频共振。创新产业模式，丰富乡村经营业态。推广“景区+村集体+农户”合作模式，鼓励社会资本参与，发展民宿、文创、研学、康养等新业态。健全利益联结机制，激活内生动力。完善村民参与和收益分配机制，让农民分享“美丽经济”红利。通过就业带动、保底分红、股份合作等形式，变“输血”为“造血”。鼓励各地探索赏花经济、避暑经济等，将生态优势转化为可持续增收的来源。坚守生态底线，厚植绿色发展底色，统筹推进生态修复、人居环境整治，将生态资源转化为旅游资产。

夯实产村融合，积极培育乡村新产业。聚焦本地优势农产品，建设标准化示范基地，培育龙头企业，推动“小特产”向“大产业”升级。围绕第一产业为基础、第二产业赋能、第三产业增值，开发深加工产

品，高标准建设现代农业产业园，促进一二三产业深度融合。积极培育“农业+”新模式、新业态。以拓展农业多种功能、挖掘乡村多元价值为重点，推动农业与休闲旅游、文化体验、健康养生、电子商务等产业深度融合。依据不同村庄的自然资源禀赋、经济能力和区位条件，因地制宜开拓乡村民宿、森林康养、文旅研学等乡村新业态，积极培育乡村庭院经济、夜经济、研学经济等消费新模式，依托古村、山水等资源，融合电商直播、乡村研学、民宿康养等新业态，推动农文旅商深度融合。坚持产业化、品牌化、特色化，加大外引内培力度，培育重点农业产业企业，增强乡村产业集群集聚发展效应。布局村级农产品加工、仓储冷链设施，盘活乡村闲置厂房、校舍等建设帮扶车间，延伸农业产业链条。

依托三治融合，创新乡村社会治理模式。激发自治活力，让群众成为治理主体。通过构建村民议事会、红白理事会、道德评议会等自治管理方式，实现村民事由村民议、村民定、村民管、村民评。强化法治保障，夯实和谐稳定根基。依法依规实施村务公开和财务公开，培育乡村“法律明白人”骨干队伍，依托司法所、综治中心等平台定期开展巡回法治宣讲活动，广泛开展以案释法，使尊法学法守法用法在农村蔚然成风。厚植德治根基，培育文明和谐新风尚。设立道德“红黑榜”，以正面激励与反面警示相结合的方式，培育和践行社会主义核心价值观，让文明有德者受尊崇、陋习失范者受警醒。充分发挥党员干部、道德模范、身边好人、新乡贤等群体的带头作用，提倡“零彩礼”“低彩礼”，引领社会风尚。依托新时代文明实践站、家风家训馆、文化广场等宣教阵地，常态化开展“家风故事”宣讲会、道德评议会、文艺演出等新时代文明实践，用身边事教育身边人。

统筹城乡融合，全力打造城乡一体化格局。推进县乡村规划、建设、管理一体化建设。建立县乡村三级规

划统一编制、衔接配套的工作机制，以县域为基本单元统筹谋划城镇和村庄布局，一张蓝图绘到底。建立县级统筹、乡镇组织实施、村级具体落实的一体化建设机制，推动基础设施和公共服务向乡村覆盖、向农户延伸。推行城乡建设标准化管理，在供水管网、道路交通、垃圾污水处理等领域实行统一规划、统一标准、统一建设、统一管护。建立县乡村三级联动管理机制，主动用好智慧化管理。推动城乡公共资源均衡配置。构建城乡教育联合体，统筹学校网点布局，促进县域优质教育资源城乡共建共享。深化紧密型县域医共体建设，推行“区级枢纽+乡镇哨点”协同机制和“乡聘村用”管理模式，确保行政村乡村医生全覆盖。统筹布局城乡养老服务体系，整合乡镇敬老院资源，建设区域性养老服务中心，形成多层次养老体系。延伸公共文化服务，推动县级文化馆、图书馆在乡村设立分馆或服务点。

致力共同富裕，创造乡村美好生活。健全常态化防止返贫致贫帮扶机制，对重点帮扶人群建立实名制管理台账，实行动态摸排、分类施策。依托“5+2就业之家”平台提供一站式就业服务，做强“赣字号”劳务品牌，拓宽多元就业渠道。不断壮大乡村产业和集体经济，积极盘活农村闲置资源，引导各地发挥本地资源优势，推动乡村一二三产业有效融合。发展县域富民产业和劳动密集型产业，拓展就近就地就业空间，鼓励返乡创业带动就业。完善联农带农机制和收益分配制度。打通种苗培育、种养生产、加工销售全链条，有效带动村集体、农户抱团发展。推行“联村抱团、联农共富”发展模式，打破行政壁垒，实现资源共享、产业共兴、乡邻共富。因地制宜发展特色种养、农产品加工等多元增收产业，拓宽村集体增收渠道。构建多元化利益联结机制，建立“保底收益+效益分红”分配模式，规范收益分配程序，确保收益分配公开透明。

(作者系景德镇陶瓷大学马克思主义学院副教授)

□ 王露瑶

我省“十五五”规划纲要提出，“加快把农业建成现代化大产业”“发展农业适度规模经营，提高新型农业经营主体发展质量，完善便捷高效的农业社会化服务体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接”。当前，小农户仍是农业生产的基本组织形式。面对丘陵细碎化地形制约、农业从业人员和经营主体结构变化等现实问题，如何将小农户引入现代农业发展轨道，促进小农户和现代农业发展有机衔接，是农业农村现代化的重要课题。

以深化改革为核心，稳步推进农业适度规模经营。当前，深化农村承包地“三权分置”改革，落实集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权，为小农户和新型农业经营主体协同发展营造了良好制度环境，需推动农业适度规模经营规范有序发展。一方面，巩固和完善农村基本经营制度，稳定农村土地承包关系，稳步推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作，保持土地流转关系的总体稳定，维护各方合理权益。另一方面，建设规范有序的农村土地流转市场，有效满足各类经营主体流转需求，规范流转居间服务，推行公开透明交易，对长时间大面积流转土地加强风险监测、预警和处置。实践中，注重支持小农户参与多种形式的适度规模经营，让小农户真正成为参与者和受益者。

以示范带动为牵引，提高新型农业经营主体发展质效。新型农业经营主体是农业农村现代化进程中的骨干力量，发挥着引领带动小农户的重要作用。我省大力实施新型农业经营主体提升行动，累计培育农民合作社7.5万家、家庭农场9.3万家，需持续放大其示范带动效应。一是推动新型农业经营主体规范高效发展。针对家庭农场、农民合作社等不同类型的经营主体，明确差异化发展路径，引导其立足职能定位、发挥比较优势迭代升级，加快培育一批经营规模适度、运行规范高效、生产服务优质的示范性主体。二是拓展多元合作联合形式。持续推广农业产业化联合体、“优质平台+基地+农户”等契约型、服务型联农带农模式，让小农户从单纯的“要素合作、订单种植”转向全产业链参与，分享加工、流通等环节的增值收益。三是健全政策挂钩激励机制。健全新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩机制，实施新型农业经营主体提质增效带动小农户增收行动，探索将带动农户增收成效、风险共担落实情况纳入“云上赣农”大数据管理，作为强农惠农政策精准实施的重要依据。

以便捷高效为导向，完善农业社会化服务体系。农业社会化服务是破解“一家一户干不了、干不好、干起来不划算”的关键抓手。一是提升农业社会化服务便利性。鼓励家庭农场、合作社、农业公司等经营主体向社会化服务领域拓展，重点打造一批具备先进技术装备、集成化作业能力、绿色生产方式推广能力的新型农业服务主体。推动农业社会化服务从种植业向养殖业、种养结合等领域拓展，从聚焦产前向产前规划、产后仓储、加工运销、金融保险等全链条拓展，并加快向丘陵山区延伸。二是提高农业社会化服务可得性。健全价格指导、标准合同、作业监督和争议调解等机制，提高服务标准化水平。创新利益共享、风险共担的服务组织形式，让小农户与服务组织结成紧密利益共同体，降低小农户接受现代服务的门槛。三是促进农业社会化服务可持续。引导服务领域相近的社会化服务主体通过资金入股、技术融合、服务协作等方式抱团联合，组建服务联合体或联盟，实现资源共享、优势互补，构建一体化服务新格局，避免无序竞争。

以数智引领为驱动，激发小农户内生发展动力。现代农业竞争日益激烈，亟待对小农户进行多维赋能，推动其向新型农业农民转型。一是科技赋能，让现代要素直达田间。聚焦全省丘陵山区农业生产实际需求，加快适配性农机装备的研发、推广与落地应用。依托区域性农技推广服务平台，充分发挥科技特派员的桥梁纽带作用，推动农业技术下沉基层、送达田间地头。主动布局人工智能、低空经济、智慧农业等前沿应用场景，开发更多适配小农户的应用载体，促进科技成果转化成为小农户看得见、用得上的现实生产力。二是信贷扩面，有效注入普惠金融活水。用好支农支小再贷款、再贴现等结构性货币政策工具，在涉农领域信贷投放中适当扩大小农户覆盖面。开展小农户农村信用评定，健全“信用+金融”机制，引导金融机构对获评主体给予政策优惠。三是平台搭建，助力对接现代大市场。健全农村创业就业服务体系，支持农民返乡就业创业，落实创业补贴、创业担保贷款及贴息等政策，打造返乡创业园等平台载体，畅通全产业链参与渠道。拓宽线上直播、线下展销、专场采购等渠道，推动小农户顺畅对接大市场。

(作者系江西省社会科学院助理研究员)

编审 范嘉欣 责任编辑 易江然子

美术编辑 王楠

推动小农户和现代农业发展有机衔接