



胡军明 艾菲 本报全媒体记者 林雍 周珺

先进制造业、创新攻坚、数字化转型、重大项目、开放通道多点发力,实体经济实现量质齐升。2026年上半年,南昌市规模以上工业增加值较上一年增长6.5%,高技术制造业增加值同比增长11.3%,装备制造业增加值同比增长11.8%……在南昌市财政局的账本里,另一组数字同样引人注目——2026年上半年,教育支出69.9亿元、城乡社区支出62.9亿元、社会保障和就业支出48.7亿元、卫生健康支出59.8亿元……全市地方一般公共预算支出完成420亿元,民生类支出占一般公共预算支出近八成,较去年同期提高0.8个百分点。

固本培元：千个重大项目筑牢财力底盘

民生支出的“八成定力”,离不开实体经济发展和项目支撑。2026年,南昌市坚持投资于物与投资于人紧密结合,精准把握中央预算内投资、地方政府专项债券等支持方向,落实国家“两重”“两新”战略部署,力争全年实施市重大重点项目超1000个,投资额超2000亿元。

从项目分布看,南昌市多个重点项目纳入2026年省重点建设项目清单,涵盖交通、产业、民生等领域。建成项目方面,南昌市图书馆新馆、将军洲大桥项目、北二环二期等一批民生工程将于今年投用;续建项目中,高新大道快速化改造工程、赣江抚河下游尾闾综合整治工程、南昌北二绕城高速等正加快推进;新开工项目里,南昌港姚湾港区铁路专用线工程、市体育运动学校新校区一期项目等备受关注。

“重大项目落地,既夯实了税源基础,也为民生支出提供了持续保障。”南昌市财政局债务管理科科长潘飞表示,“我们以体制机制创新破解管理难题,优化资源配置,提升政策效能,加强财政投资评审,让每一分钱都花在群众最需要的地方。”

“零基”破局：把“紧日子”过成“好日子”

“现在系统能自动抓取单位基础信息、预算批复和单位会计核算数据等,既减少了人工填报差错率,又从源头保障了数据真实性。”南昌市财政局预算科副科长郭吕成指着预算管理一体化系统告诉记者。屏幕上,各部门年度收支数据汇聚成清晰的“数字账本”,为零基预算改革提供精准导航。



▲建设中的南昌市图书馆新馆。本版图片由本报全媒体记者 周珺摄

把钱花到百姓心坎上

吴志刚

从保基本到促提升,从守底线到谋长远,“八成占比”既是南昌财政一以贯之的民生承诺,更是城市治理温度与力度的真实写照。

财政是城市运行的“血液”,更是民生福祉的“压舱石”。在宏观经济承压、财政收支处于“紧平衡”的背景下,不少城市面临“钱怎么花、往哪投”的现实考题。南昌交出了一份动人答卷:民生类支出占一般公共预算支出近八成,高于全国平均水平。

越是财政“紧日子”,越要守住民生“好日子”。八成民生支出的比例,绝非简单的资金倾斜,而是一场刀刃向内的

自我革新。

南昌破局的前提,在于零基预算改革的深度落地。摒弃“基数+增长”的老旧模式,让每一笔资金从零开始论证、从源头审核,彻底打破部门资金固化格局。配套的成本预算绩效管理直击痛点,一年审减资金超33亿元,降本成效显著。通过“挤水分、腾存量、优结构”,低效无效支出做“减法”,民生保障、城市发展做“加法”,让每一分财政资金都挣脱惯性束缚,流向群众最需要的地方。

民生保障没有宏大空洞的叙事,藏在实打实的投入、看得见的改变里。大额财政资金不搞大水漫灌,而是精准滴灌百姓急难愁盼,彰显了民生保障的精度。

就业是最大的民生。2026年上半年,南昌投入3.09亿元就业补助资金,从技能培训、创业扶持到高校毕业生就业

优化支出结构,把有限财力向民生领域倾斜。以社会保障和就业支出为例,2026年上半年较去年同期增长8.4%。

就业优先：补助资金稳“饭碗”

就业是民生之本。2026年上半年,南昌市拨付各级就业补助资金超3亿元,统筹用于职业培训补贴、就业创业服务补助、高技能人才培养补助、社会保险补贴等项目。截至6月底,全市职业技能培训累计完成8545人,拨付补贴1765.1万元;创业培训累计完成1215人,拨付补贴350.6万元。

在南昌高新技术企业车间里,去年毕业的小陈正熟练地操作着设备,她说:“毕业2年内未就业的高校毕业生,入职南昌基层专精特新中小企业、高新技术企业,每月可领1000元基层就业补贴,最长12个月。这1万多元,对刚起步的年轻人来说,就是实实在在的底气。”

数据显示,南昌深入实施返乡就业帮扶行动,针对1.2万名未就业人员分类制定帮扶方案,提供职业指导、岗位推荐、技能培训等全链条服务。截至2026年6月底,全市城镇新增就业累计完成56476人,完成全年任务的89.6%;失业保险参保人数累计完成120.2万人,完成全年任务的99.5%;城镇调查失业率保持在5%以下,低于全省平均水平约0.5个百分点……全市就业形势总体稳定,各项就业民生任务指标均稳步推进。

南昌市财政局社保科科长邓娜表示,下一步,财政部门将持续跟踪就业创业政策实施效果,加强资金使用监管和绩效评

价,动态优化资金投向和支持方式,确保各项扶持措施落地见效。

“顶上功夫”：3.6亿元整治2000余栋老屋顶

“房子建成几十年,每逢阴雨屋顶就渗水潮湿,墙皮大面积脱落,生活特别不便。如今政府统一修缮屋顶,防水严实牢固,下雨天再也不用担心漏水。”青云谱区洪都街道洪科社区李阿姨指着焕然一新的楼顶,脸上满是笑意。

老屋顶,是南昌老城区居民的一块“心病”。2026年,南昌市将“老城区房屋屋顶整治项目”列为市10件大票民生实事之一,预计投入3.6亿元,计划整治东湖区、西湖区、青山湖区、青云谱区共2170栋住宅,整治面积达98.93万平方米。

“整治屋顶看似‘不接地气’,却关乎‘头顶的安全’与‘心里的踏实’。”南昌市住房城乡建设局相关负责人表示。南昌的答案是因地制宜、差异化改造——对具备条件的实施“平改坡”,既隔热又防水;对条件受限的采用“平改平”修缮,不搞“一刀切”。

在资金保障方面,财政部门坚持以政领财、以财辅政,3.6亿元财政投入并非简单平均分配,而是结合各区实际情况实施差异化补助,让“好钢”用在刀刃上。截至目前,全市屋顶整治项目总体进展顺利,已同居民签订委托改造协议的完成比例达100%,屋顶违章拆除(含已签订拆违协议)完成比例为82%。南昌市财政局综合科科长刘娜表示,将强化全流程监管,推动项目在2026年11月前完成。

长效治理：从“给钱”到“管好钱、花出效果”

守住八成不易,持续优化这八成的投向与效益更难。

2024年5月,南昌成功入选全国首批中央财政支持城市更新行动城市,建设期内将获得10亿元中央补助资金。在资金使用中,南昌坚持规范拨付、全程绩效管理,从“给钱”到“管好钱”、再到“花出效果”,持续完善闭环管控机制。2026年6月,南昌获评2025年度中央财政支持实施城市更新行动补助资金绩效评价最高等级“A”。从“花得出”到“花得好”,南昌的城市更新资金管理模式正成为全国样板。

“财政资金的每一分钱都要花在刀刃上。”南昌市财政局预算科副科长郭吕成表示,“我们通过零基预算从源头论证必要性,通过成本绩效挤出水分,通过全流程监管确保落地——这三道关口,就是八成民生支出‘含金量’的保障。”

南昌的民生财政告别了“重投入、轻成效”的粗放模式,实现从“给钱”到“管好钱、花好钱”的质变。依托预算管理一体化系统打造“数字账本”,从源头保障资金透明规范;建立预算论证、成本绩效、全程监管三道关口,实现资金拨付、项目落地、成效评估全流程闭环管理。10亿元中央城市更新资金的规范使用、民生项目的精准绩效管控,让八成民生支出不仅有“体量”,更有“含金量”。

支出取舍之间,彰显城市初心与格局。这份坚守,让财政温度转化为民生厚度,让城市发展更有质感、更有温情。

新建区多元治理化解纠纷

本报南昌讯(全媒体记者康春华 通讯员喻英宝)“老师,我被播音主持专业录取了,终于可以圆梦了。”近日,18岁的小蔡走进位于南昌市新建区欣悦书园的胡剑云工作室,向心理专家郭蕾报喜。半年前,这个正值青春期的男孩还与父母关系剑拔弩张,甚至一度休学在家。

转变始于一次求助。在朋友推荐下,他走进胡剑云工作室寻求心理疏导。专家团队经过多轮深入交流,发现矛盾的症结在于青春期的叛逆与沟通的错位。他们不仅为小蔡进行情绪疏导,更引导他“去做一份自己喜欢的公益,在社会实践中找回内心的平和”。几个月后,小蔡在公益岗位上找到了“被需要的感觉”,整个人开朗起来,并主动回归课堂。

据了解,胡剑云工作室通过亲子教育、婚姻经营、情绪疏导等公益课程,今年以来已让300余人直接受益,并每月定期通过网络直播将服务延伸至线上,今年6月首场直播吸引8000余人次观看,形成了“线上问诊、线下解惑”的服务闭环。

家庭纠纷无处纾解,邻里矛盾同样有人管。在长坡街道兴华社区,“有矛盾,找长江”已成为居民的口头禅。老党员志愿者鹿长江,常年手拿马扎、端着茶杯,把调解室搬到树荫下,在闲谈中化解邻里纠纷。在长坡街道覆盖8个社区、服务4.6万名居民的“80中心社区”,治理合力进一步放大,通过“街道党工委—中心社区党建工作协调委员会—社区党委—志愿服务队伍党支部”四级联动机制,联动法院、检察院、专业社工等46家单位,将多元治理精细化服务延伸到基层末梢。

“我们以党建为引领,积极搭建平台、畅通渠道,把专业调解力量和热心党员志愿者都纳入基层治理的‘朋友圈’。通过整合资源、精准对接群众需求,让家庭纠纷有地方‘找说法’,让邻里矛盾有人出面‘解疙瘩’,将问题解决在萌芽状态。”新建区委社会工作部基层治理和基层政权负责人陈兴盛说,下一步,新建区将继续深化多元共治模式,推动更多社会力量参与基层治理,让群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

青云谱区交出就业创业民生答卷

本报南昌讯(全媒体记者徐立鸣)近年来,南昌市青云谱区深入实施就业优先战略,紧扣“底数清、需求明、帮扶准”主线,将就业服务“规划图”变为群众可感可及的“实景图”,交出了一份有温度、有厚度的民生答卷。

精准帮扶,首在摸清底数。青云谱区创新推行“全域覆盖、全员联动、全程闭环”摸排工作法,建立“社区干部+街道基层就业专员+网格员”三级联动机制。700余名摸排人员走街串巷开展“面对面”访谈,累计采集劳动力信息10.06万条,建成动态数据库,实现“一人一档”精准管理。同时,依托翔实数据,对就业群体实施精准化管理,因人施策、靶向发力。针对技能提升需求,实施“技能照亮前程”专项行动,开展养老护理、健康管理等培训44期,培训1991人次;针对有就业意愿的群体,构建“15分钟就业服务圈”,今年举办招聘会24场,达成意向484人次;针对创业群体,推出“贷款投放+创业指导+补贴申领”三位一体服务,今年发放创业担保贷款1.09亿元,直接扶持创业213人,带动就业1019人;针对就业困难人员,实施“拎包创业”扶持模式,发放设备31套;针对高校毕业生,开展青年就业服务攻坚行动,募集见习岗位643个,两年累计帮扶1344名高校毕业生就业。

南昌经开区新就业群体成“流动先锋”

本报南昌讯(全媒体记者林雍)外卖骑手、网约车司机、货车司机……在南昌经开区,新就业群体成为城市运转的“流动先锋”,也曾是治理中“最熟悉的陌生人”。以“洪城红”党建引领行动为牵引,南昌经开区推动他们从“流动过客”变为“城市主人翁”,实现服务与治理的双向赋能。

阵地建设织就“15分钟服务圈”。走进各“洪城红”暖新驿站,“热可纳凉、冷可取暖、渴可饮水、累可歇脚”的提示语格外醒目,充电宝、药箱、雨具等一应俱全。聚焦歇脚难、喝水难、充电难等痛点,经开区全域党群服务中心免费开放,已建成138个暖新驿站。服务不止于“歇脚”,南昌经开区打造了新就业群体友好医院,开通健康证办理绿色通道,推出体检折扣、家庭医生签约减免等服务。骑手张云龙感慨:“以前办健康证排队半天,现在半小时搞定,还能义诊,心里特别暖。”

双向奔赴激活共治动能。在南天金源社区“骑手恳谈会”上,骑手、社区干部、物业代表围坐,直面配送难、停车难等问题。社区、物业联动优化停车区域,增设临时停靠点,配备搬运工具,打通作业堵点。依托驿站阵地,南昌经开区发挥新就业群体走街串巷的职业优势,邀请优秀骑手、司机担任“流动网格员”,推行“隐患随手拍、困难随手帮”机制,建立线索上报、闭环处置、正向激励体系。

进贤无花果铺就致富路

本报进贤讯(全媒体记者周珺、徐立鸣)8月4日,进贤县三阳集乡赵埠村无花果种植基地内,连片的无花果树枝繁叶茂,青紫泛红的果实挂满枝头,清香四溢,农户们穿梭林间,采摘、分拣成熟的果实,一派丰收景象。近年来,三阳集乡坚持生态优先、产业富民理念,依托当地气候与区位优势,在政府引导与政策扶持下,引进无花果特色产业。基地通过整合土地资源,盘活了村级资产,让村民实现家门口就业。

“基地总面积146亩,通过精细化管理和科学管护,产业规模正稳步提升。”江西福康湖农业科技有限公司经理邓惠贤介绍,目前,基地已有40亩无花果林进入丰产期,总产量可达40吨,预计今年产值可突破百万元。同时,基地日常可带动20名村民在“家门口”就业,人均增收3万元;采收旺季可吸纳50余人就业,有效盘活农村闲置劳动力。当下,三阳集乡正延伸特色产业链条,打造标准化采摘观光基地,培育乡村休闲旅游业态,拓宽农产品销售渠道,以产业兴旺激发乡村振兴活力。