

核心提示

孤儿、艾滋病病毒感染儿童、事实无人抚养儿童等困境儿童，是社会最脆弱的群体，也是民生兜底保障的重中之重。近日，省民政厅联合省财政厅印发了《孤儿、艾滋病病毒感染儿童和事实无人抚养儿童等基本生活保障工作指南》（以下简称《指南》），该《指南》全面整合2011年以来的分散政策，系统规范保障对象认定、标准制定、申请审批和资金管理。针对群众关注的保障范围、补贴标准和办理流程等热点问题，省民政厅相关负责人进行了政策解读。

月最低1450元，六类儿童应保尽保

——我省困境儿童保障新政解读



本报全媒体记者
陈璋文/图
邮箱:65204228@qq.com
电话:0791-86847355

明确六类保障对象 细化“事实无人抚养”标准

《指南》明确，具有我省户籍的六类儿童纳入基本生活保障范围：孤儿、艾滋病病毒感染儿童、事实无人抚养儿童、残疾孤儿（残疾事实无人抚养儿童）、超龄续发人员、被收养的残疾孤儿。

其中，事实无人抚养儿童的认定最为复杂，也是群众咨询最多的类别。省民政厅相关负责人介绍，事实无人抚养儿童指父母双方均符合重残、重病、服刑在押、强制隔离戒毒、被执行其他限制人身自由的措施、失联、被撤销监护资格、被遣送（驱逐）出境等八类情形之一的儿童；或者父母一方死亡或失踪，另一方符合上述八类情形之一的儿童。其中，“重残”是指一级、二级残疾或三级、四级精神和智力残疾，“服刑在押”等情形期限须在6个月以上。

例一：南昌县某儿童，父亲因病去世，母亲一级残疾。该儿童属于“父母一方死亡、另一方重残”的情形，可认定为事实无人抚养儿童，享受基本生活保障。

例二：某儿童父亲因犯罪服刑在押（期限6个月以上），母亲长期失联且未履行监护抚养责任6个月以上。该儿童父母双方分别符合“服刑在押”和“失联”情形，可认定为事实无人抚养儿童。

值得关注的是，《指南》将两类群体明确纳入保障。超龄续发人员，指年满18周岁前已纳入保障范围，成年后在学制规定年限内仍在境内普通高中、中等职业学校、普通高等学校（不含研究生）连续就读的全日制在校生，可继续享受基本生活补贴。被收养的残疾孤儿，依法办理收养登记后，未满18周岁的可继续享受基本生活保障。



保障标准动态调整 政策衔接补差不重复

保障标准是群众最关心的问题。《指南》明确了基本生活保障标准和残疾照料护理补贴标准。其中，机构养育儿童统一执行当地机构养育孤儿保障标准，首次明确机构委托代养的困境儿童与机构养育孤儿同一标准。现行省定最低标准为1940元/人/月。

社会散居孤儿、艾滋病病毒感染儿童、事实无人抚养儿童、超龄续发人员及被收养残疾孤儿，统一参照散居孤儿标准发放，现行省定最低标准为1450元/人/月。各设区市可结合本地实际适当提高。

残疾孤儿（残疾事实无人抚养儿童）另享照料护理补贴，参照特困失能人员护理补助标准执行。现行省定最低标准按区域分为三类：一类区域1790元/人/月，二类区域1675元/人/月，三类区域1560元/人/月。

例一：某社会散居事实无人抚养儿童所在设区市执行省定最低标准，该儿童每月可领取基本生活补贴1450元；若同时持

有残疾人证，还可叠加领取照料护理补贴。以一类区域为例，两项合计每月可达3240元。

《指南》理顺了各类救助的衔接规则，既避免重复申领，也确保补差到位：已领取孤儿基本生活费的，不再享受低保、特困和困难残疾人生活补贴；已享受低保或特困的艾滋病病毒感染儿童、超龄续发人员，以及已享受低保的事实无人抚养儿童，按散居孤儿标准补差发放；已全额领取照料护理补贴的残疾孤儿，不再享受重度残疾人护理补贴，但可正常申领康复救助；被收养残疾孤儿成年后符合就读条件，可申请孤儿助学项目。

例二：某事实无人抚养儿童此前享受低保，每月领取700元。按照新政，散居孤儿省定最低标准为1450元/月，该儿童可补差发放750元，确保实际到手达到保障标准。

办理流程统一提速 异地申请便民暖心

《指南》进一步明确，乡镇（街道）查验、

县级民政部门审批时限均为10个工作日；事实无人抚养儿童等情形复杂的，可适当延长，全流程累计不超过30个工作日；特殊疑难问题实行“一事一议”机制。

《指南》还强调了异地受理方式。申请人可就近在非户籍地乡镇（街道）提交申请，申请材料3个工作日内线上推送户籍地办理，减少群众跨区域跑腿。

在申请材料方面，《指南》实行告知承诺制。死亡、失踪、重残、重病、服刑在押、强制隔离戒毒等证明材料，原则上由申请人提供，无法提供的可实行告知承诺制，由受理部门核验，避免群众因材料缺失而“办不成事”。

资金管理方面，保障对象补贴资金通过省惠民惠农“一卡通”平台直达个人账户；机构养育儿童补贴统一拨付至福利机构对公账户，确保专款专用、安全到位。

省民政厅相关负责人表示，下一步，全省各级民政部门将分层开展业务培训，依托“江西儿童福利部省一体化信息系统”实现全流程线上办理，全面打通困境儿童保障服务闭环，用标准化、精细化福利服务守护未成年人健康成长。

多点铺开，一站式课堂搬到社区

本报全媒体记者 蔡颖辉文/图



志愿者在给孩子上课。

7月30日，记者走进高安市筠泉社区党群服务中心二楼教室，数十名孩子端正坐在课桌前，认真地做暑假作业。几名返乡大学生志愿者穿梭在课桌间，为孩子们答疑解惑。

炎炎夏日，不少双职工、外卖骑手、困难家庭家长白天奔波谋生，孩子独自在家无人看管。为切实解决这一民生痛点，今年高安市多点铺开公益托管服务，把课堂搬到社区、村镇，公益看护、特色课程、暖心午餐一站式配齐，为家长减轻育儿压力。

7月14日上午，由共青团高安市委组织实施的暑期爱心托管班在筠泉社区、荷岭镇、石脑镇、杨圩村、山下村同步开班。托管班将思想引领、作业辅导、兴趣拓展、安全自护等内容有机融合，让孩子们假期有去处、陪伴有温度。

筠泉街道筠泉社区是全市暑托服务的标杆点位，从2021年开办“七彩假期”假日课堂算起，社区公益托管已经走过5个年头。和往年相比，今年托管班升级不少，服务时长延长至3周，还提供免费午餐，家长中午不用折返接送，上班更安心。

“孩子在这里有人管、有饭吃，还能学东西，我们在外干活心里踏实多了。”前来送孩子的外卖骑手陈师傅感慨很深。他和妻子常年在外跑单，往年暑假只能把孩子托付给年迈的老人，但是老人管得住吃喝，辅导作业却有心无力。听说社区暑托班全程免费，还有大学生帮忙辅导功课，他便第一时间报了名。

依托返乡大学生志愿力量，筠泉社区围绕思想引领、童心向党、非遗传承三大板块，精心设计了75节丰富多彩的课程。“争做新时代好队员”主题课上，志愿者们结合生动案例，向孩子们讲述新时代好队员的责任与担当，引导他们树立正确的价值观；红色课堂上，孩子们通过闯关游戏认识国旗国歌，聆听航天故事与革命往事；非遗手

工课上，大家动手制作花馍、临摹皮影戏样，近距离感受传统民间工艺魅力。此外，防溺水、居家安全、心理疏导、科学小实验等课程穿插开展，每一堂课都在孩子们心中种下了一颗成长的种子。

近年来，筠泉社区寒暑假托管常态化运行，累计服务社区儿童3600余人次，先后有600余名返乡大学生志愿者参与其中。此外，志愿者上岗前还会进行统一培训，熟悉儿童陪护、应急处置等流程，让暑期托管服务更规范专业。

除城区筠泉社区示范点外，荷岭镇、石脑镇、杨圩村、山下村乡村托管站点同步落地，把公益服务延伸到镇村一线。不少农村家庭父母常年在外务工，留守儿童假期缺少陪伴，村镇暑托课堂补齐乡村看护短板。

家住杨圩镇的留守儿童小宇，父母在外省务工，以往整个暑假只能跟着爷爷奶奶。今年村镇托管班开班后，他每天准时报到，跟着志愿者们学画画、做科学实验。“这里有很多小伙伴一起玩，哥哥姐姐会讲很多外面的故事，这个暑假一点都不无聊。”小宇笑着说。

小小托管班，承载民生大温度。“我们将持续完善暑期托管运行机制，丰富课程内容，壮大青年志愿者队伍，让孩子们拥有安全、充实、快乐的夏日时光。”共青团高安市委副书记晨晟说。

公益托管，从县城延伸至乡村

本报全媒体记者 曹章保

充实的暑假。

于都县宽石寨社区是易地搬迁安置点，务工人员家庭集中。社区整合会议室、图书室等场地，联合党员志愿者和大学生开设免费托管班，从7月初持续至8月底。外卖骑手刘师傅感慨：“以前一放暑假就发愁，现在社区免费托管，课程丰富，我们特别放心。”托管班还开设阅读、绘画、英语、唱歌等课程，邀请党员讲红色故事，退役军人、在职教师等志愿者参与，不少家长也主动加入秩序维护。

暑托服务还从县城延伸至乡村。于都县段屋乡杜田村留守儿童多，“双抢”时节家长最牵挂孩子。村“两委”依托新时代文明实践站开展托管，邀请返乡大学生和“五老”人员，课程涵盖红色教育、健康科普、防溺水，高峰时托管近百人。于都县祁禄山镇上岭岗村，上海师范大学商学院

和江西旅游商贸职业学院大学生开设公益班，并揭牌“助农支教实践基地”，推动支教常态化。长征源社区引入专业机构开设书法美术课，放映红色电影；对残疾人家庭，安排志愿者每天接送孩子。解放社区党员讲红色故事、教唱红歌。

安远县将暑期托管作为“民生微实事”重点。中山街社区托管班上，学生杜沐汐说：“以前暑假一个人无聊，现在能和小伙伴做手工、画画，每天都很开心。”安远县委社会工作部工作人员林海介绍，托管班构建“专业+志愿”看护体系，融入美育、安全自护、心理疏导，每班配备负责人、安全员和志愿者，严格接送登记和健康监测。

从偏远山村到搬迁社区，从务农家庭到新就业群体，赣州市以公益暑托班为切入点，把民生痛点变为治理亮点。

党报帮你办

第 935 期



欢迎关注《党报帮你办》抖音号和视频号。你有投诉困难，我们帮办帮问。

夜幕刚落，万年县珍珠城商圈的“一眼万年”主题公园便热闹起来。7月28日、29日晚，第二届“精彩中医药、健康惠民万家”中医药文化惠民夜市开摊，从去年的“试水”到今年的品牌化，这场由政府搭台、名医坐诊、百姓参与的夏夜盛事，已成为群众消暑养生的固定选项。

去年就来扎过针灸的张大伯，今年拉着老伴早早来排队：“去年扎了3天，身体舒服了很多，今年再来巩固巩固。”在现场，县内医院十余个科室的骨干医师一字排开，义诊区、体验区、文化区、展示区各司其职，人气满满。今年新增的人工智能中医四诊仪前，年轻人扎堆体验，伸出手、对着镜头伸伸舌头，几分钟就能拿到个性化养生方案，小陈体验完直呼“中医也能这么潮”。

去年让群众直呼“不过瘾”的省级名医团队今年再度下沉。在国家级名老中医蒋贵林的诊台前，一名从隔壁县赶来的中年女性拿着去年的病历：“蒋主任，去年按您的方子调理了3个月，感觉好多了，今年请您再帮我看看。”全国名老中医学术导师蒋小敏的诊台前同样火爆，既有“回头客”分享失眠改善的喜悦，也有新面孔慕名而来。连续两年的名医下沉，让基层群众也能享受优质医疗资源。

今年的体验区更是“圈粉”全龄段：中老年人在小针刀摊位前调理颈肩腰腿痛，年轻父母带着孩子咨询小儿推拿，青少年在近视防治体验台前了解护眼知识，十多项中医特色疗法“圈粉”无数。在文化区，中药香囊制作依旧是“人气王”；青钱柳茶、菊花枸杞茶的试喝摊前，排起了长长队伍。中医药知识的有奖问答环节更是点燃全场。“三伏贴贴后要注意啥？”“万年本土药材有哪些？”主持人问题一出，台下小手大手齐声举起，最终抽出的高端体检卡大奖，将现场气氛推向高潮。

本土元素也为夜市添了独特亮色：万年美欣农业的青钱柳茶、嬉耀农业的天门冬等道地药材展位前，居民驻足品尝咨询；本地珍珠企业将珍珠粉与中医药结合，推出创新养生产品。

据统计，两个晚上的活动累计服务群众超2000人次，两名省级专家接诊咨询就近百人次。活动领导小组负责人表示：“连续两年办中医夜市，我们想的不只是一场活动，而是让中医药融入百姓日常，成为他们触手可及的健康守护。”



以球为媒聚乡情

雷盈 本报全媒体记者 曹章保

8月4日晚，瑞昌市南义镇第十四届“昌宁兄弟杯”篮球赛决赛收官。这项由南义商会名誉会长宋昌宁连续14年出资赞助的乡村赛事，今年再次点燃乡村夏夜激情，12支代表队参与9天的激烈角逐，赛场比赛座无虚席，加油声响彻夜空。

比赛期间，南义镇、村干部与企业负责人、村民一边同台观赛，一边倾听民声民情，投入130万元盘活闲置资产，支持企业扩产，以贴心服务护航企业扎根，帮助村民就业。

小小篮球场，架起“连心桥”，越来越多在外创业或工作的村民主动当起家乡宣传员，通过各种方式推介当地民宿、竹编、农产品等特色资源，并积极牵线引商。“坚持14年捐资办赛，就是希望用球赛凝聚乡情、激活乡村，让家乡人气更旺、邻里更亲。”宋昌宁说。

柔性执法暖人心

本报全媒体记者 蔡颖辉

“原以为要被罚款和扣车，没想到执法人员不仅没有处罚，还一路护送我们安全卸货，真是太感谢了！”日前，货车司机徐小文在南昌市石埠治超站处理完超限运输事宜后，对该站的暖心执法连连称赞。

近日，南昌市交通运输综合行政执法支队石埠治超站执法人员在例行检查中，查获徐小文驾驶的货车涉嫌超载运输钢板。经现场检测，该车超载幅度未超过20%，属于轻微违法行为。依据相关政策规定，此类情形符合“轻微违法可以不予处罚”条件，但必须立即整改超载行为。

“治超站内缺乏专业重型钢板卸载设备，若强行就地卸货存在安全隐患，且因为无法吊装转运，势必会给司机带来经济损失。”石埠治超站负责人介绍，该站立即启动“闭环执法”模式：执法人员全程开启执法记录仪，联合公安交警共同押车，由治超人员全程护送，将车辆安全引导至货物装载源头厂区进行规范卸载。整改完毕后，执法人员再次护送车辆返回治超站，经复核确认符合通行标准后予以放行。其间，执法人员还对司机开展普法教育，详细讲解超限运输的危害及法律后果，引导其树立守法运输、安全行车的意识。

破解暑期看护难