

建好城市的“里子”工程——“十五五”开局之年城市地下管网建设观察

新华社记者 王优玲 马姝瑞 郑世昌

如同城市的“血管”和“神经”，城市地下管网关乎超9.5亿城镇人口的生产生活、宜居宜业、冷暖起居，是衡量城市治理水平的“硬标尺”，更是城市安全底座的战略支撑。

习近平总书记强调，建设城市地下管网是城市的“里子”工程，明确要求“推进城市基础设施生命线安全工程建设，加快老旧管线改造升级，推动地下综合管廊建设改造”。

今年4月召开的中共中央政治局会议部署加强水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网等规划建设。作为“六张网”的重要方面，城市地下管网建设连接千家万户，备受关注、广受期待。

从老旧燃气管道更新换代，到雨污分流系统连片成网；从综合管廊“收纳”千头万绪，到智慧监测“感知”地下脉搏……“十五五”开局之年，建管并重、韧性智能的城市地下管网加速织密网，为建设现代化人民城市夯实根基，为推进中国式现代化提供更加可靠的安全支撑。

补齐建设短板 进一步夯实城市“里子”

习近平总书记在2025年7月召开的中央城市工作会议上强调，城市人口、资源、经济社会活动高度密集，安全风险也相对集中，必须树牢安全发展理念，不断提高安全韧性水平。

城市的安全韧性，很大程度上取决于以城市地下管网为代表的基础设施功能水平。供水保障、污水收集、雨水排放、燃气输送、热力供给、通信传输……城市地下管网承担着城市安全稳定运行的多重功能。如果说一条条街巷、一栋栋建筑是城市的“面子”，那么过硬的“里子”才是城市抵御风雨的底气。

目前，我国城市地下管网总长度约390万公里，累计建成地下综合管廊约7700公里。“十四五”期间，全国建设改造城市供水、燃气、供热等地下管网100万公里。一张全球规模最大的城市地下管网，为保障城市正常运转、服务人民群众生活打下坚实基础。

同时，我国城市地下管网依然存在突出短板。

从安全形势看，我国城市地下管网普遍存在“年龄大、欠账多”问题。大量管道铺设于20世纪八九十年代，材质老化、腐蚀严重。在极端暴雨天气频发的情况下，城市排水防涝体系面临严峻考验和安全隐患。

从供给能力看，部分城市存在管网密度不均、标准参差不齐、系统互通不够等问题。一些地方老城区管网底数不清，部分新建城区管网配套滞后，不同管线之间的协同融合和智慧调控有待提升。

“城市地下管网是提高城市精细化管理水平和保障城市安全、高效、可持续运行的底层支撑与关键抓手。”在中国城市规划

学会地下空间规划分会副主任委员蒋应红看来，管网短板带来燃气泄漏、供水污染、城市内涝等风险，治理好地下管网，就是守护城市安全的底线。

面向“十五五”，城市地下管网建设改造相关目标纳入《城市更新“十五五”规划》主要指标，相关实施任务被列入市政基础设施提升工程，成为城市更新的重要抓手。

建设改造燃气管网约20万公里、排水管网约17.5万公里、供水管网约17.5万公里、污水管网约10万公里、供热管网约12万公里，因地制宜推动地下综合管廊建设……一系列部署勾勒出“十五五”期间城市地下管网建设改造新图景。

住房城乡建设部城建司有关负责人表示，“十五五”时期，全国将建设改造城市地下管网约77万公里。

对于供水管网，重点对老化破损的市政配水管网更新改造，提高城市供水的安全保障能力；

对于燃气管网，重点改造材质落后、腐蚀严重的市政管道，消除安全隐患；

对于供热管网，重点实施城镇供热“温暖工程”，加快供热老化管理，低效换热站等更新改造，降低热损失、保障安全运行……

随着“十五五”期间老旧管网的加速更新，城市地下管网将实现迭代升级，进一步筑牢城市安全生命线。

创新路径方法 高质量推进管网建设改造

城市地下管网兼具民生工程、发展工程、安全工程三重属性，是构建现代化基础设施体系的关键基石。

“加强城市基础设施建设，打造宜居、韧性、智慧城市。”习近平总书记的重要论述，为高质量推进城市地下管网建设改造指明方向。

面向未来，城市地下管网建设改造不仅是简单的规模扩张，更是深刻的质量与效益变革——

管网体检评估，摸清底家是前提。住房城乡建设部相关负责人表示，今年全国所有地级及以上城市、县级市均要全面开展城市体检。老旧燃气管网改造完成率、市政管网管线智能化监测管理率等成为重点指标。

长期以来，城市地下管网始终绕不开“问题发现难、定位难、修复难”的痛点，传统修复手段多需大面积开挖。在体检评估的基础上，各地不断创新城市地下管网建设改造模式，进一步提升管网建设改造的精准性与系统性。

在施工组织方面，各地更加注重统筹协调，着力减少“马路拉链”现象。武汉推行同一片区内供水、排水、污水等不同管网的打包立项、统一施工，将分散工程整合与服务供给，依托老旧小区改造，完成370个小区、8万余户居民居住环境提升，建成电动自行车充电桩口9.5万个、车位28万个，更新改造燃气老旧管网836公里，实现人居环境与城市韧性双提升。

疏通城市脉络，让市民生活更畅

盛夏时节，澄澈的孔目江如一条碧绿绸带，蜿蜒穿过新余城区。两岸草木葳蕤，垂柳依依，江面波光粼粼，满目皆景。待到暮色四合，依江而建孔目江风情街灯带次第亮起，沿街餐饮店、特色夜宵摊迎来消费人潮，浓浓烟火气袅袅升腾。

“这里夜景很美，在游步道上纳凉散步吹吹风，惬意得很。”家住孔目江附近的市民张小华介绍，孔目江这些年发生了许多令人欣喜的变化，以前水质比较差，现在水清岸绿，水鸟越来越多，散步休闲很舒服。

孔目江全长49.5公里，是新余城区重要的生活饮用水水源地之一。2016年以前，孔目江水质曾出现劣五类的情况。对此，新余市出台孔目江水体保护条例，推动江口国控断面水质得到根本改善，连续三年稳定达到二类标准，绘就“一江碧水护城绕，十里画廊如梦造”的美丽画卷。去年，孔目江先后入选江西省第二批美丽河湖优秀案例和生态环境部第四批美丽河湖优秀案例。

水润城市，路通民生。新余市按照“量入为出、轻重缓急”的原则，对城区剩余的81条“断头路”进行全面梳理，科学制定五年实施计划，分批分类有序推进。首批23条断头路疏通工程正在推进，总投资1.33亿元。

一江清水勾勒城市生态底色，四通八达的道路舒展城市发展肌理。新余市河湖治理与路网完善双向发力，共同畅通着城市脉络，托举起市民“稳稳的幸福”。

管建设，同步埋设燃气、供热管线。

在修复技术方面，越来越多城市摒弃“开膛破肚”式作业，转向非开挖微创修复。成都借助巡检机器人精准探查病害，用非开挖机器人等智能化手段提升施工效率。常州金坛区城镇污水治理工程一标段，借助局部树脂固化法等非开挖修复技术，最大限度减少对交通的干扰。

在智慧赋能方面，城市地下管网向“可视化”迈进。重庆中心城区构建全域全量数字孪生底座，涉及材质、流向等38类属性，管线走向、埋深、间距等三维矢量数据一目了然。北京在燃气管线领域开展感知新技术试点，安装防泄漏监测“哨兵”等，探索应用瞬态压力波技术对热力直埋管线进行检测……

城市地下管网建设改造是“看不见的工程”。在建设改造实践中，必须不断创新举措，注重分类施策、协同联动，让这项“里子”工程推进得更有效、更加系统。

2023年5月，习近平总书记在河北雄安新区考察时指出，在充分利用地下空间上下功夫，着力打造一个没有“城市病”的未来之城，真正把高标准的城市规划蓝图变为高质量的城市发展现实画卷。

先地下，后地上。在雄安新区，水、电、气、暖、网等市政管线全部隐入地下综合管廊，先筑牢地下生命线，地上的建筑、道路、景观才依次展开建设。截至目前，雄安新区累计建成综合地下管廊167公里，率先在国内构建起规模化、系统化的地下综合管廊体系。

城市地下管网建设改造，将成为拉动相关投资和产业发展的重要引擎。

近年来，国家发展改革委联合住房城乡建设部，通过超长期特别国债积极支持城市地下管网建设改造，2026年安排资金规模达1930亿元。在“两重”建设中，将继续安排超长期特别国债资金，对城市地下管网建设改造项目予以加力支持。

据预测，“十五五”时期城市地下管网投资将拉动管材制造、智能传感、工程施工、勘察设计等全产业链发展，直接带动上游原材料、中游装备施工、下游智慧监测与运维服务，催生新的经济增长点，带动上下游产业总规模超过5万亿元。

完善数字底座 构建管网运维长效机制

习近平总书记强调，城市管理应该像绣花一样精细。

我国城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。城市不再只是“长高长壮”，更要“保持血管清洁，让身体更健康”。这意味着，城市地下管网建设改造与运维成为当前城市治理最为基础、紧迫的课题之一。

破题的关键，在于借助现代信息技术对城市地下管网实施全生命周期的精细化管控。全面、准确、动态的管网数据，是精

细化管控的基础。

7月2日，记者来到成都金沙遗址路，地下巡检机器人正在3米深的排水管道里行进，身上的摄像头和传感器记下管道沉积、管段接口密封状况等图像数据，并实时回传至后台，经核录后记录至成都市排水管网运维管理系统，让管网“健康档案”动态鲜活。

当前，各地正在积极构建城市地下管网的“数字底座”，以数据驱动跨部门协同联动，逐步覆盖管网建设管理、养护维修、安全监测、应急调度等全流程，推动原本分散的管理力量“握指成拳”。

上海在数据归集上建设全市统一的管线地理信息库，通过数据交汇、普查、跟踪测量等方式，已接入管线数据18万公里。深圳建立“深水管网医院”，依托专家资源库、特色技术库、设备资源库、典型案例库等资源，为城市地下管网提供专业诊断、规范维护、智能保障等综合服务……

从“土方工程”转向“数智基建”，更多城市加快推动城市地下管网监测处置“一盘棋”，通过布设智能监测终端，实现数据24小时实时采集、自动预警、远程管控等，故障响应时间从小时级缩短至分钟级。

走进合肥市城市生命线工程安全运行监测中心，巨大的屏幕上不断跳动密密麻麻的数据。监测中心依托9.2万套前端感知设备，全天候监测分析燃气、热力等8大领域基础设施运行情况，日均处理数据超百亿条，实现对合肥市县两级7316公里地下管网等更加精准的管控。

“城市生命线安全工程借助物联网、云计算、大数据等相关技术，对可能存在的安全隐患早发现、早处置，推动城市安全运行管理从‘被动应对’向‘主动防控’转变。”清华大学合肥公共安全研究院院长袁宏永说。

2023年5月住房城乡建设部全面启动城市基础设施生命线安全工程工作以来，截至目前，这一工程已在全国140多个城市落地应用，27个省份建成省级监管平台。

住房城乡建设部部长倪虹表示，要加快城市地下管线管网建设改造，因地制宜建设地下综合管廊，完善建设运维长效管理制度。

按照部署，我国将继续实施城市地下管网智能化建设改造，强化对城市基础设施运行风险的实时监测、动态预警，及早发现和管控风险隐患。展望“十五五”，本轮城市地下管网建设改造将告别“重建设、轻运维”的传统模式，构建更加精准、智慧、高效、安全的全流程体系，推动城市治理效能跃上新台阶。

人民城市人民建，人民城市为人民。打通城市肌理，连接万家民生，一张覆盖面更广、功能更完善的城市地下管网体系正加速构建，为城市安全韧性运行提供坚实支撑，为中国式现代化建设注入强大动能。（据新华社北京8月10日电）

多部门联合印发《生态保护“十五五”规划》

新华社北京8月11日电（记者高敬）生态环境部、自然资源部等部门日前联合印发的《生态保护“十五五”规划》提出，到2030年，生态空间格局持续优化，生态质量稳步改善，生物多样性丧失趋势得到有效缓解，优质生态产品供给更加丰富，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，生态保护与修复监管制度进一步完善，国家生态安全得到有效保障。

这是记者11日从生态环境部获悉的。这份规划还提出“十五五”时期的多项具体目标，包括自然保护地陆域面积占陆域国土面积比例不低于18%，生态质量指数(EQI)提升到86.5，水土保持率达到74%以上，森林覆盖率达到25.8%。

规划提出，持续优化生态空间格局，明确生态保护与修复监管重点区域基本覆盖生态保护红线、自然保护地、重要生态功能区、国家重点生态功能区、生物多样性保护优先区域及“三北”工程区等。

在统筹推进生态系统保护与修复方面，规划部署了推行自然生态系统休养生息，推进生态系统修复和提升城乡生态宜居品质三方面任务。规划对草原、森林、河湖、湿地等保护作出规定，并提出加强原生荒漠保护，推进冰川雪山冻土系统保护，加强典型海洋生态系统保护，严格管控围填海等。同时，规划要求完善城市绿地系统，推动公园绿地开放共享，加强城市湿地生态和水环境修复，加强农村小微水体水环境治理，保护乡村山体田园、河湖湿地原生风貌，深入实施乡村绿化美化，优先采用乡土树种。

规划还部署了全面加强生物多样性保护、强化生态质量监测评估、严格生态保护监督执法、健全生态保护保障体系、深入推进生态文明示范建设等任务。



8月11日，在湖北省襄阳市襄城区长虹大桥桥下，襄城区住房和城乡建设局工作人员用抢险排水车开展应急排水作业。受今年第13号台风“白海豚”影响，多地出现强风强降雨天气，相关部门积极展开应急抢险救援，消除隐患。新华社发（杨 东摄）

水利部：维持对11省份的洪水防御应急响应

据新华社北京8月11日电（记者魏弘毅）记者11日从水利部了解到，水利部维持对浙江的洪水防御Ⅲ级应急响应和对黑龙江、上海、江苏、安徽、福建、江西、河北、山东、河南、湖北的洪水防御Ⅳ级应急响应。8月10日8时至11日8时，受降雨影响，安徽涇河发生2026年第1号洪水，涇河支流九里河、巢湖水系县河、江苏滁河，云南金沙江支流鸣矣河、螳螂川，宁夏清水河支流西河，浙江曹娥江支流新昌江、钱塘江支流浦阳江等13条河流发生超警以上洪水，最大超警幅度1.08米，其中宁夏西河、云南鸣矣河发生超保洪水，宁夏西河发生1980年有实测资料以来最大洪水。此外，太湖周边河网区87站超警0.01米至1.87米，其中60站超保0.02米至0.87米，31站出现有实测资料以来最高水位。

根据24小时降雨预报，水利部向北京、河北、内蒙古、江苏、浙江、安徽、山东、河南、湖北、湖南、云南等11省份发出“一省一单”靶向预警，通报强降雨覆盖范围县(市、区)名单、水库名单、山洪灾害风险区域及点位，提醒做好水库安全度汛、中小河流洪水和山洪灾害防御等工作。

保险业快速应对台风“白海豚”已赔付3409万元

据新华社北京8月11日电（记者张千千）今年第13号台风“白海豚”9日在浙江登陆。记者从国家金融监督管理总局获悉，截至8月11日12时，浙江、上海、江苏、江西等地保险机构共接报案近10万件，估损12亿元，已赔付（含预赔付）3409万元。

（上接第1版）养老服务既要暖心，更要安心。樟树市持续健全养老服务长效机制保障机制，通过整合多元资金，着力破解基层养老站点运营乏力、服务不稳定难题。全市19家养老机构开展安全隐患专项排查，实现风险分级管控、闭环整改，推动乡镇区域性中心敬老院人、财、物县级直管。依托省级养老服务平台，该市还实现高龄津贴“免申即享、精准发放”。上半年，全市累计发放高龄津贴606.61万元，惠及约1.4万名高龄老人。

围绕老年人的实际需求，该市依托村级乐龄中心等养老服务阵地，组织党员志愿者开展送餐上门、陪伴照护等，让养老服务更加贴近群众需求。围绕高龄、独居、失能等重点老年群体，该市还落实适老化改造、上门巡访等措施，让养老服务更加精准、更有温度。

高莲同志逝世

离休干部、原江西南华医药有限公司高莲同志（享受副部长级医疗待遇），因病医治无效，于2026年8月9日在南昌逝世，享年100岁。

高莲同志系陕西省米脂县人，1943年3月参加革命工作，1959年11月加入中国共产党。

钢城焕新

（上接第1版）

唤醒“沉睡资源”的故事，也在曼福特大厦上演。这家定位高端的商务酒店，因债务纠纷等问题闲置多年，成为新余城市发展的的一处“伤疤”。去年，新余高新区统筹推进债权置换、商业定位、业态升级，引进福朋喜来登五星级酒店，将这个闲置大楼打造成城市新地标。

近年来，面对因政策调整、市场变化等因素形成的各类历史遗留问题，新余市不争论、不回避，坚持事不避难，探索形成市场运作、政企协同、政府主导三类化解模式。截至目前，该市化解20余个历时久、难度大的城市遗留问题，盘活闲置建筑面积超400万平方米，再利用园区低效土地1.1万亩，落户项目74个，撬动各类投资100多亿元。

盘活老旧街区，让宜居成色更足

新余市城镇化率达77.7%，位居全省第二，中心城区城市化率位列全省第一。“推进城镇现代化，我们不仅要‘量’，更要在‘质’上求提高。”新余市委领导多次强调，要将城市更新作为推动城市高质量发展的重要抓手，让市民享受更高的生活品质。

走进新余市渝水区城北街道毛家管理处的蛤蟆山村，百年古樟静静伫立，居民房屋错落有致，庭院里的竹篱笆爬满鲜花和绿植，不少新式茶饮店、咖啡厅、书吧等休闲场所分布其中，市民三五成群围坐品茗、谈笑风生。谁能想到，这个沉寂多年的村庄竟蝶变成魅力四射的文化艺术村落。

“城市更新不是大拆大建，而是要让老城区每个角落都透出人情味。”渝水区住房城乡建设局城市更新股股长廖建宇说，蛤蟆山村秉持保留原貌、提升风貌的理念，以实施微改造为主，改造后的62栋闲置老屋全部盘活出租，吸引40余家特色商户入驻，文艺气息与市井烟火在这里交融共生。该微改造项目入选全省城市更新优秀案例。

老街区换新颜只是起点，城市的温度要在万家灯火中传递。新余市坚持以人民城市理念为引领，既精雕细琢老旧街区，唤醒城市记忆，又将目光投向更广泛的居住单元，同步推

筑巢引才 青春逐梦

（上接第1版）

织密“一张网”，变“人找岗位”为“岗位找人”

住下来的求职者如何在家门口找到心仪的工作？赣州市搭建就业帮扶支持体系，在青年就业之家提供从职业定位、岗位筛选、技能培训、心理疏导等方面的定制化服务，帮助求职者尽早实现就业。

眼下正值毕业季，赣州经开区万达广场就业之家人头攒动。家住上犹县的应届毕业生朱蕾，怀揣着“在家门口就业”的心愿走进大厅。性格外向的她，一心想找份锻炼口才的挑战性工作。“我想试试销售岗，但具体往哪个方向走，心里没底。”面对这名略显忐忑的姑娘，“就业红娘”仔细询问她的职业规划，在一番攀谈后为她量身定制了一套求职方案。紧接着，依托江西“5+2就业之家”线上平台，“就业红娘”为朱蕾推送了几则适配度极高的销售岗位信息。入职后的回访电话里，朱蕾言语间满是雀跃：“不仅找到了心仪的岗位，还能常伴父母身边。”

朱蕾的顺利就业，是赣州市精准服务就业个体的缩影。《若干措施》明确，充分发挥高校就业之家效能，强化离校未就业高校毕业生实名制帮扶，确保学生毕业后、就业前的就业服务工作不断档。落地过程中，赣州市依托青年人才驿站建设青年就业之家，常态化开展名企体验日、AI模拟面试能力提升、求职能力实训营等活动。截至目前，赣州市青年就业之家累计服务大学生9200余人次。

成就“创业梦”，变“起步困难”为“轻装上阵”

就业有门路，创业有天地。针对大学生创业初期“场地贵、起步难”的痛点，赣州市推出“创业免租金”服务