

让养老不再山高路远

——井冈山探索山区养老资源整合新路径

谢 敏 本报全媒体记者 李 歆

从“散”到“聚”：小院合并，开启安居新生活

清晨6时30分，掩映在翠绿山林间的井冈山市中心敬老院一片宁静祥和。伴着轻柔的健身乐曲，十几名老人在院中小广场慢悠悠地舒展筋骨。不远处的食堂早已热气腾腾，松软的面点、水煮蛋、杂粮粥配着爽口小菜整齐码放在餐台，老人们按需取餐，吃得安心、放心。

“比起以前在大院镇敬老院，现在的日子真是享福。空调、热水随时有，饭菜不重样，身体不适医生推门就能看。”说起入住后的变化，今年82岁的石青廷老人脸上满是笑意。从偏远的乡镇敬老院搬到设施完善的市中心敬老院，老人生活品质的跃升，正是井冈山市公办养老机构集约化改革最生动的缩影。

井冈山地处罗霄山脉中段，此前6所乡镇敬老院散落在各个山乡，普遍面临“点位散、单体小、力量弱、专业缺”的现实困境。改革前，该市敬老院共有床位480张，实际入住160余人，床位使用率仅30%，其中市中心敬老院使用率低至22%；院舍分散导致人力、物资、设备无法统筹调配，一边是资源闲置，一边是专业服务跟不上，山区养老陷入两难。

为啃下这块“硬骨头”，井冈山市出台乡镇敬老院“六合一”优化整合实施方案，将6所乡镇敬老院全部撤并整合至市中心敬老院，推进山区养老资源系统性重构。民政、财政、审计部门联合对6所敬老院资产进行全面清查盘点、审计核验、权属归集，统一纳入养老资产台账，确保国有资产规范管理。

“一开始我还舍不得老院子，怕住

不惯。来了才知道，这里住得舒服，老伙计多，家人也更放心。”石青廷说。一旁前来探望的侄子石园华接过话茬，“以前在镇上敬老院，最担心老人半夜头疼脑热没人照应，我们从家里赶过去要半个多小时。现在院里有医生常驻，吃住都很好，我们亲属也放心。”

从“有”到“优”：照护升级，过上舒心好日子

撤并整合只是第一步，让老人从“有地方住”到“住得舒心、养得安心”，才是改革的最终落脚点。

走进改造后的井冈山市中心敬老院，楼道扶手、防滑地面、床头呼叫器……处处可见适老化改造的用心细节。该市统筹改造资金200余万元，实施全方位标准化升级。院内配套建成医务室、康复室、文娱活动室，设置失能、半失能老人专属护理区域。建立入院能力综

合评估制度，推行“一人一档、一人一策”分级照护模式，对失能老人实行24小时专人陪护。

“养老不只是管吃管住，更要顾着老人的精神头。物质条件好了，心情舒畅了，才是真正的安享晚年。”该敬老院工作人员尹晓英告诉记者，除了书画、棋牌、合唱等日常活动，院里每月都会举办集体生日会，蛋糕、寿面伴着生日歌，成了老人们每月开心的日子。

从“点”到“面”：品质提升，筑牢养老保障网

整合不是“一撤了之”，原有乡镇敬老院的闲置资产正持续焕发公益活力。

井冈山市坚持资产公益属性，将闲置点位分类盘活：区位条件较好的改造为乡镇互助养老服务站，为周边留守老人提供日间照料、助餐助浴服务；以市中心敬老院为主，组建居家养老服务队伍，定期上门为行动不便的老人提供助医、助浴、保

洁、康复指导等服务，覆盖不便集中供养的老年群体。

一组数据，勾勒出这场改革带来的直观变化：市中心敬老院床位使用率从22%提升至60%以上，每年可节约基层养老阵地新建、改造资金100万元以上，符合条件的全市失能、半失能特困人员全部纳入专业化照护范围，养老服务规范化、标准化、

专业医疗保障，是为养老服务“托底”的坚实后盾。井冈山市深化医养融合，由公立医院派驻3名医生常态化坐诊，日常问诊、血压测量、常规用药均可在院内完成。与此同时，敬老院将工作人员的绩效考核与床位使用率、安全运营、服务质量、老人满意度等直接挂钩，联动经费拨付与人员奖励。工作人员实行全员竞聘上岗、“市聘市管市考核”，改革后全院护理员持证率从60%提升至100%。

品质化水平稳步提升。

如今，一个以市中心敬老院为龙头、乡镇互助养老站为支点、居家上门服务为补充的养老服务体系，正在井冈山加速构建。从分散薄弱到集约提质，“六合一”的改革实践，既盘活了沉睡资源，更把温暖和安心送进了每一名山区老人的心里，让红土地上的晚年生活更有滋味、更有底气。

赣州出台赣江航运业发展扶持新政

五方面奖补激活水运市场

近日，赣州市印发《赣州市进一步加大赣江航运业发展扶持实施方案》（以下简称《方案》），推出五大发展扶持措施，覆盖货源企业、货代企业、航运企业及市内港口企业等全链条经营主体。《方案》于2026年8月15日起施行，政策有效期至2026年12月31日。

据了解，赣州坐拥赣江上游航道资源，赣州港五云综合枢纽码头（以下简称赣州港五云码头）作为全市首座千吨级货运码头，自投运以来货物吞吐量稳步提升。然而，出港货源单一、体量小等挑战仍然制约着赣江水运潜能的充分释放。此次出台的《方案》立足赣州港五云码头运营实际，旨在以政策红利激活赣江上游“黄金水道”潜能，加快构建公水联运的现代化水运物流体系。

在扶持对象上，《方案》明确依法登记经营、信用状况良好、履行统计义务，在赣州从事相关水路运输、货源组织、港口装卸等业务的经营主体可申请，精准覆盖货源企业、合约货代企业、航运企业、市内港口企业四大类经营主体。

在扶持举措上，《方案》推出了五大专项奖补政策，分别为货源出港补助、组货进港补助、短途集装箱航线补助、省外直航赣州港航线补助和港口集装箱装卸作

业补助，各补助由对应的扶持对象申请。

货源出港补助。对在赣州市从事生产经营活动的货源企业组织本地货物通过公路运输至赣州港五云码头并经码头装卸作业运出，且直航至省外港口、九江港或南昌港合法经营资质码头装卸作业运入的，按照赣州港五云码头装卸作业量干散件杂货13元/吨、集装箱360元/重标箱标准给予货源企业奖补。每航次载货量不低于500吨或16重标箱。值得关注的是，粮油类、柑橘类等绿色农产品出港不设最低载货门槛，按实际作业量兑现补助。

组货进港补助。对在赣州市从事经营活动的货代企业组织市外货物通过省外港口、九江港或南昌港合法经营资质码头装卸作业运出，且直航至赣州港五云码头装卸作业运入的，每航次按照4000元标准给予合约货代企业奖补。每航次载货量同样要求不低于500吨或16重标箱。

短途集装箱航线补助。扶持具有资质的航运企业稳定开行吉安港往返赣州港的集装箱航线，且在合法经营资质码头进行装卸作业的，每载货航次按照100元/重标箱标准给予航运企业奖补。考核要求为每月开行载货航次不少于4次、每月赣州港五云码头总吞吐量不低于100重标箱。

省外直航赣州港航线补助。根据《江西省促进航运业发展扶持方案（2025年修订）》，对具有营运资质的航运企业经营船舶开展省外直航赣州港航线业务，且在合法经营资质码头进行装卸作业的，干散件杂货每航次按照船舶实际载货量15元/吨、集装箱每航次按照300元/重标箱标准给予航运企业奖补。

港口集装箱装卸作业补助。根据《江西省促进航运业发展扶持方案（2025年修订）》，对应省外港口、九江港或南昌港往返赣州港集装箱航线范围内，符合集装箱航线奖补条件的，市内港口集装箱装卸作业按照100元/重标箱标准给予市内港口企业奖补。

在补助资金安排上，省外直航赣州港航线补助和港口集装箱装卸作业补助由省级资金负责，货源出港补助、组货进港补助和短途集装箱航线补助由市级资金负责。资金实行预算总额控制管理，年度兑现资金总量不超预算。

为规范资金管理，《方案》建立了“企业申报—县级初审—市级复核—社会公示—资金拨付”的标准化流程。其中，货源出港补助、组货进港补助和短途集装箱航线补助半年申报一次，省外直航赣州港航线补助和港口集装箱装卸作业

补助年底申报一次。《方案》同时明确，严禁采取虚报、谎报、冒领等手段弄虚作假、恶意串通骗取补助资金，一经发现将依法依规严肃处理。

“航运兴则物流旺，物流通则产业活。”赣州市交通运输局相关负责人表示，此次《方案》落地是赣州市完善综合立体交通网络、推进交通物流结构转型的关键举措。下一步，交通运输主管部门将持续做好政策宣传与精准推送，深化与江西省港口集团有限公司协同合作，依托赣州港五云码头打造赣江上游区域性水运枢纽，持续培育本土航运物流经营主体，推动有色金属、家具、脐橙等赣州优势产品借赣江水运扬帆出海。

据了解，赣江赣县五云至万安枢纽库尾航道整治工程已纳入2026年省重点建设项目名单，全长15公里的航道整治按内河Ⅲ级标准建设，项目完工后可通航1000吨级船舶，将有效突破赣江中上游航道瓶颈。随着航道条件的持续改善和扶持政策的落地见效，赣江赣州段“黄金水道”将加速释放航运价值，降低全市综合物流成本，以水运经济带动临港产业集聚，为赣州加快建设革命老区高质量发展示范区和省域副中心城市注入持久强劲的水运动能。（杨有发 刘惠桥）



8月12日，宁都县钓峰乡源尾村，平整的农村公路与青山、绿树相映成景，构成一幅美丽的生态画卷。

本报全媒体记者 刘新权摄

“土专家”48年扎根红土带富乡邻

近日，在宁都县田头镇渡头村，一声“邓师傅，又来巡田啦！”打破了乡村的平静。

这位被村民称为“邓师傅”的老人，就是有着48年制种经验的“土专家”，先后获评“赣州好人”“江西好人”等称号的中共党员邓俊忠。

1953年出生的他，在1978年与杂交水稻制种结下不解之缘。彼时，渡头村水稻亩产不过百十来公斤。“当县里推广杂交水稻制种的消息传来，我们都不信，只有他揣着积蓄跑到邻县基地学制种，还把他家最好的3亩水田作为试验田制种。”村民廖大爷回忆道。

那年秋收，邓俊忠的试验田亩产200多公斤，是传统种植的两倍多。看着金灿灿的稻穗，村民从质疑声变成了惊叹声，纷纷请求跟着做制种。为了帮助村民掌握技术，邓俊忠把自家院子改造成“田间课堂”，把专业术语变成“庄稼话”，编写《水稻制种实操手册》。在他的带领下，渡头村的制种面积从最初的3亩扩展到1200亩，年产值超600万元，村子也成了远近闻名的“制种专业村”。

比技术更滚烫的，是一颗始终与乡亲同频共振的心。48年来，他每年接听技术电话超200个，跑坏摩托车3辆；帮10余户困难户垫付超5万元钱款，只说“见了收成再还，还不上当我帮你一把”；村民买到假种子，他自费鉴定、收集证据帮村民维权，最终为12户农户挽回损失12万元。

如今，70多岁的邓俊忠仍经常穿梭在田埂间，手机里的求助电话依旧不断。（赖锋连 钟院兰）