

打造美丽中国“江西样板”，如何持续用力久久为功？

编者按

今年是江西建设国家生态文明试验区10周年。如何更好地总结10年建设成就和经验，持续擦亮江西国家生态文明试验区金字招牌，以改革创新高质量推进生态文明建设，高标准建设美丽江西？本期智库版邀请专家学者提出对策建议，以飨读者。

加快打造国家生态文明建设高地

□ 罗斌华 钟凌鹏 彭秋松

设立统一规范的国家生态文明试验区，集中开展生态文明体制改革综合试验，是党中央作出的重要战略部署，也是新时代推进生态文明建设的重大创新举措。2016年，江西被列为首批三个国家生态文明试验区之一，担负起探索生态文明建设新模式的重大使命。10年来，省委、省政府始终牢记习近平总书记殷殷嘱托，把生态文明建设摆在全局工作的突出位置，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，体制改革纵深推进，制度创新取得重大突破，42项改革举措和经验做法向全国推广；绿色转型全面提速，发展方式实现重要变革；环境质量持续改善，生态优势得到巩固提升；生态价值充分彰显，“两山”转化迈出坚实步伐；生态文化繁荣发展，绿色风尚不断内化深化，为打造国家生态文明建设高地积累了坚实基础。

江西国家生态文明试验区建设的经验启示

坚持根本遵循，始终贯彻习近平总书记对江西生态文明建设重要要求。习近平生态文明思想是新时代推进美丽中国建设的根本遵循。习近平总书记对江西生态文明建设寄予厚望，围绕生态文明建设作出系列重要论述，明确“绿色生态是江西最大财富、最大优势、最大品牌”，先后嘱托“走出一条经济发展和生态文明建设水平提高相辅相成、相得益彰的路子”“打造美丽中国‘江西样板’”“打造生态文明建设高地”，战略指引一脉相承、层层递进，为江西生态文明建设定向领航。江西牢记嘱托、笃行实干，把习近平总书记重要指示要求贯穿于国家生态文明试验区建设全过程各方面，转化为具体行动和制度规范，确保生态文明建设始终沿着正确方向前进。

坚持改革思维，将中央生态文明建设顶层设计与地方具体实践相结合。试验区是国家级生态文明体制改革综合试验平台，承担着先行探索、创新试验等多重重要功能。江西坚持把党中央决策部署与省情实际紧密结合起来，既坚决贯彻中央关于生态文明体制改革的顶层设计，又充分发挥试验区先行先试作用，立足江西特色和优势，持续在生态环境保护治理、绿色低碳发展、生态立法执法司法等领域开展实践探索，推动将宏观政策转化为可落地操作的地方制度规范，积极将地方探索的成熟经验上升为制度性成果，实现顶层设计的普遍性要求与地方实践的特殊性探索有机结合。

坚持系统观念，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。鄱阳湖流域是完整的山水林田湖草沙生

命共同体，这决定了生态治理必须摒弃碎片化、分要素治理模式。江西强化流域综合治理，统筹水土流失治理、河流污水管控、湖泊生态修复、岸线产业管控协同推进。一体推进上游水源涵养、中游产业转型、下游水质保障，系统实施山水工程、湿地修复、矿山复绿、农业面源治理，实现单一要素治理向全流域生命共同体系统治理升级，形成大湖流域生态、经济、社会协调发展新模式，为全国流域保护与科学开发发挥示范作用。

坚持“两山”理念，促进绿水青山更好转化为金山银山。绿水青山既是自然财富、生态财富，也是经济财富、社会财富。江西坚持把生态优势转化为发展优势，通过建立健全生态产品价值实现机制，有效打通资源变资产、资产变资本、资本变资金的通道，让绿水青山持续释放生态红利、源源不断转化为金山银山。依托生态优势释放经济效益、增进民生福祉，不断提升人民群众的生态获得感和幸福感，实现生态美、产业兴、百姓富的有机统一，开辟了绿色富省、绿色惠民的新路径，让绿水青山真正成为人民的“幸福靠山”。

坚持共建共享，凝聚生态文明建设的强大合力。生态文明建设绝非单一的生态环境保护治理工作，而是系统性工程。江西坚持把生态文明建设与经济社会发展统筹谋划、一体推进，在经济建设中坚持绿色发展，在政治建设中强化生态考核，在文化建设中厚植生态道德，在社会建设中推动生态共建；建立健全省市县三级生态文明建设推进体系，构建党委统筹、政府负责、部门协同、上下联动的工作格局，推动生态文明建设与经济社会发展协同共进，让生态文明建设成为全社会自觉行动。

纵深推进国家生态文明试验区建设，奋力打造国家生态文明建设高地

党的二十届四中全会与国家“十五五”规划纲要对持续建设国家生态文明试验区作出重要部署。站在新的起点上，我省必须保持战略定力，纵深推进国家生态文明试验区建设，努力在生态环境质量提升、绿色低碳转型发展、生态产品价值实现、生态文明制度建设上走在全国前列，推动打造国家生态文明建设高地建设上更高水平。

全面实施碳排放双控制度，稳妥有序实现碳达峰。加快构建碳排放总量和强度双控制度体系，制定实施“双碳”综合评价考核方案，落实落细碳排放预算管理。强化行业碳管控，常态化开展重点工业行业碳排放监测预警。优化企业碳管理，实施重点企业能源利用和碳排放报告制度，推动企业加强碳排放数据管理。严格实施项目碳评价，对新（改、扩）建“两高”项目实施碳排放等量或减量置换，将温室气体排

服务体系，推动生态价值核算结果与信贷额度等直接挂钩，让优质生态资源凭借生态信用获得低成本、高效率、广覆盖的金融支持。

推动绿色金融协同整合多元生态资源。一是构建政府主导、多方参与的协同治理机制，以制度创新统筹各方力量，打造政策协同、资源整合、数据共享、服务联动、监管一体的工作格局。加快完善生态产品确权、核算、抵押、交易、收益分配等全链条制度规范，为绿色金融提供稳定可预期、落地可执行的制度保障；发挥财政贴息等政策工具撬动金融资源的杠杆作用，降低金融机构服务成本与风险，引导金融资源向生态领域集聚；依托大数据、区块链技术实现生态资源、企业信用、环境监管等跨部门可信流转、高效共享，破解信息不对称、服务不衔接等痛点；深化政银保担合作，深耕绿色赛道，强化专属金融产品创新与提质增效。二是依托数字化平台整合山林、湿地、文旅产业项目，形成标准化生态资产包，实现交易流程线上高效办理。借助数字化协同平台打破地域、行业、主体等壁垒，将分散的生态资源进行系统集成、标准开发、规模运营，形成可交易、可融资的生态资产包与绿色项目库；通过数字化平台实现生态产品业务全流程线上办理、全流程留痕、全流程可追溯，大幅提升资源整合与金融对接效率；推动跨区域生态资源协同保护与开发，针对流域生态补偿、跨区域碳汇交易等重点场景建立绿色金融合作、利益共享、风险共担机制，实现生态资源优势互补、价值共创。江西以绿色金融协同整合山水林田湖草沙一体化保

放纳入环评。推进产品碳足迹核算，深化动力电池等重点产品碳足迹标识认证国家试点，以科学碳管理牵引产业绿色升级。深度参与市场建设，拓展核证自愿减排量多元化应用场景。积极应对气候变化，着力提升适应气候变化能力。

持续深化重点领域转型，培育壮大绿色生产力。统筹省内新能源开发与省外清洁电力购入，有序推动绿电直连发展，支持有条件的地区建设零碳园区、零碳工厂，大力打造“赣鄱氢经济走廊”。加快传统产业智能化、绿色化、融合化改造升级，打造一批国家级绿色园区和绿色工厂，健全完善绿色制造体系。大力发展锂电、光伏、新能源汽车等新兴产业，科学布局固态电池、生物制造、氢能等产业新赛道。完善绿色低碳基础设施，推进零碳公路运输通道建设，大力发展绿色建筑。深入推进循环经济发展，持续壮大节能环保和资源循环利用产业，加快集聚化、规模化发展步伐。

深入推进美丽江西建设，筑牢南方生态安全屏障。聚焦污染防治攻坚，强化固体废物和新污染物治理，深化美丽城市、美丽乡村、美丽河湖等“美丽系列”建设。持续抓好长江大保护，高标准打造建设美丽长江岸线江西段。完善鄱阳湖流域上下游贯通一体的治理机制，深化鄱阳湖总磷污染控制与削减专项行动。统筹生态系统优化，组织实施重大生态保护修复工程。牢牢守住生态环境安全底线，健全生态安全风险监测预警体系，全面提升省市县三级突发环境事件应急响应能力。

健全生态产品价值实现机制，全域拓宽转化通道。深化抚州、吉安国家生态产品价值实现机制试点，健全生态产品价值核算体系，协同推进GEP（生态系统生产总值）核算政府端应用和VEP（特定地域单元生态产品价值）核算市场端应用。升级打造区域性生态产品综合交易平台，持续扩大碳排放权、排污权、用水权等资源环境权益交易。推动生态产业规模化品牌化发展，培育壮大生态农业、生态文旅、森林康养等特色优势产业集群。探索创新金融产品和服务，完善多元化市场化生态保护补偿机制。

完善多元支撑保障体系，夯实绿色低碳发展根基。健全法规标准体系，贯彻实施生态环境法典，推进地方性法规立改废释工作。加强数智赋能生态文明建设，实施“人工智能+生态环境治理”重点行动，促进数字化与绿色化协同转型发展。深化生态文化培育，持续开展全国生态日等主题活动，打造全国生态文明宣教品牌。健全绿色消费激励机制，建立绿色低碳产品支持清单。推广绿色生活方式，健全碳普惠体系，构建碳账户体系，广泛营造赣鄱绿色生活新风尚。

（作者分别系江西省生态文明研究院生态所副所长、副研究员，助理研究员）

护与系统治理，将零散生态资源转化为集中连片生态资产，将分散金融服务转化为协同支撑体系，将独立经营主体转化为利益共享、风险共担的共同体，让全域生态资源在系统集成中持续释放绿色规模效益。

推动绿色金融全域覆盖生态产业全链条。一是聚焦产业链前端，加大对生态保护修复、标准化基地建设、绿色品牌认证的专项金融支持，进一步拓宽普惠金融在生态领域的覆盖面与渗透度。二是聚焦产业链中端，强化对精深加工、核心技术升级、供应链配套的定向金融赋能，做强龙头企业、培育小微企业，完善“龙头企业+合作社+农户+金融”利益联结机制，充分发挥金融纽带作用。三是聚焦产业链后端，大力发展绿色信贷、碳金融、生态信托等工具，强化市场交易、价值变现、风险保障金融支持，助推生态产品交易市场、碳汇市场、绿色消费市场建设，畅通生态价值转化渠道。江西油茶、茶叶、中药材等特色农业优势突出，生态康养、清洁能源、节能环保等产业发展势头强劲，应结合地方资源禀赋与产业特色打造专属金融产品，推出面向重点生态功能区的专项金融工具。在机制层面，建立健全绿色金融支持生态产业的评价激励与考核约束机制，引导金融机构更加主动精准地赋能生态产品价值高效转化，以金融“活水”滋养生态产业，推动生态价值长效转化、全民共享、提质增效，为谱写中国式现代化江西篇章注入源源不断的绿色动能。

（作者分别系中共江西省委党校教授、南昌大学经济管理学院讲师）

□ 李秀香 胡妍

奋进“十五五”新征程，我们要坚持以习近平生态文明思想为指导，深入贯彻习近平总书记考察江西重要讲话精神，把握生态环境法典实施新机遇，按照我省“十五五”规划纲要部署，高标准建设美丽江西，厚植高质量发展绿色底色。

以更高水平保护生态环境。保护生态环境是建设美丽江西的根本前提。江西国家生态文明试验区建设10年来，我省生态环境质量实现整体跃升。蓝天更清朗，空气质量优良天数比率位居中部地区第一；碧水更澄澈，全省地表水国控断面水质优良比例达98.5%，远超全国91.4%的平均水平；生态系统功能持续增强，森林覆盖率位居全国第二，湿地保护率提升至61.99%，自然保护区增至542处，城市园林绿化的覆盖率、绿地率均位居全国第二，城乡人居环境品质显著提升。“十五五”时期，高标准建设美丽江西，全省要以更高水平环境保护筑牢生态根基。一是以精准治污提升环境品质，突出鄱阳湖总磷污染治理，深化“五河两岸一湖一江”全流域治理，推动蓝天、碧水、净土保卫战提质增效。二是以系统保护增强生态韧性，坚持山水林田湖草沙一体化保护修复，统筹森林提质、湿地保护、矿山修复和生物多样性保护高标准落地见效，筑牢“一江双心、五河三屏”生态安全格局。三是以全域建设彰显美丽成色，协同推进美丽河湖、美丽城市、美丽乡村建设，让自然之美、发展之美、生活之美交相辉映。

以更高质量推动绿色转型。经济社会发展全面绿色转型是高质量发展的重要内容。江西国家生态文明试验区建设10年来，我省发展方式加快绿色转型。能源结构更清洁，2025年风电光伏装机历史性超过煤电，可再生能源装机占比达56.2%；产业底色更鲜明，制造业绿色低碳发展指数居全国前列，国家级绿色园区数量位居全国第五；转化通道更畅通，抚州、吉安先后入选国家生态产品价值实现机制试点名单，江西成为全国7个拥有“双地区”试点的省份之一；转型效能持续释放，“十四五”时期全省单位GDP能耗累计下降16%左右，绿色发展指数连续9年保持中部地区首位。“十五五”时期，高标准建设美丽江西，全省要以更高质量绿色转型创造发展优势。一是以产业焕新提升发展“含绿量”，推动传统产业数智化、绿色化改造，壮大未来能源、未来材料、未来生物等未来产业，以绿色技术催生新质生产力。二是以能源重塑降低发展“含碳量”，加快构建清洁低碳、安全高效的新型能源体系，推进源网荷储协同发展。三是以价值跃迁提高生态“含金量”，做强生态农业、生态文旅、林下经济等优势产业，贯通资源确权、价值核算、市场交易和绿色金融链条，让生态优势高效转化为发展优势。

以更高标准完善制度体系。完善制度体系是生态文明建设的根本保障。江西国家生态文明试验区建设10年来，我省生态文明制度体系更加成熟定型。山水林田湖草沙保护修复、生态保护补偿、环保赣江行等42项改革举措和经验做法在全国推广；生态补偿机制不断完善，连续10年实施全流域生态补偿，累计筹集流域补偿资金338亿元、落实跨省补偿资金36.65亿元；法治保障更加严密，制定修订近200件具有地方特色的环境资源保护法规，出台《江西省生态文明建设促进条例》，形成覆盖水、大气、土壤、森林、湿地等重点领域的生态文明法规体系。“十五五”时期，高标准建设美丽江西，全省要以更高标准完善制度提升治理效能。一是以生态环境法典实施促进法治统一，做好地方性法规立改废释，完善行政执法、生态司法、公益诉讼和损害赔偿衔接机制，让制度“长牙”、监管“带电”。二是以系统集成增强制度协同，推动生态环境分区管控、国土空间用途管制、自然资源确权、生态保护补偿和生态产品价值实现机制衔接贯通，形成源头保护、过程监管、损害追责、价值转化的制度闭环。三是以协同共治提升制度执行力，健全省级统筹、部门协同、区域联动和社会参与机制，推动生态文明建设向多元共治跃升，为打造国家生态文明建设高地凝聚制度合力。

（作者分别系江西财经大学教授、美丽江西研究院研究员，江西财经大学博士研究生）

编审 余霞 责任编辑 易江然子 美术编辑 王楠

厚植高质量发展绿色底色