

稳就业，扩容提质如何并举？

编者按： 就业是民生之本，一头连着经济大势，一头连着千家万户。促进高质量充分就业,是新时代新征程就业工作的新定位、新使命。更好地适应人口结构变化、技术变革，不断满足人民对美好生活的新期待，我省应如何实现就业质量攀升？本期智库版邀请专家学者提出对策建议，以资读者。

构建就业友好型发展方式

□ 余小琴

就业是最基本的民生，也是经济发展最重要的支撑之一。今年6月，国务院印发《实施就业优先战略“十五五”规划》，对促进高质量充分就业作出系统部署。对江西而言，落实就业优先战略，既要看到劳动力资源规模较大、高校毕业生和农民工等重点群体就业压力仍然存在的现实，也要看到产业转型升级、县域经济发展、新就业形态成长和公共就业服务改革带来的新空间。江西推动就业优先战略落地，关键是要把就业扩容提质贯穿高质量发展全过程，围绕产业吸纳、技能匹配、重点群体帮扶、新业态治理和公共服务下沉协同发力，加快构建就业友好型发展方式。

以产业就业协同调节劳动力供需均衡，夯实岗位扩容底层支撑

产业是就业的源头。当产业吸纳岗位增速匹配劳动力供给增速，就能有效降低周期性、结构性失业，规避“无就业增长”。当前，江西正处在传统产业改造升级、新兴产业加快培育、服务业扩容提质的关键阶段，应同步做大劳动密集型产业、服务业、新兴产业就业容量，持续扩大有效劳动力需求，实现供需动态平衡。

稳住制造业就业基本盘。江西有色金属、纺织服装、食品加工等传统产业吸纳就

业能力较强，在转型升级过程中不能简单“腾笼换鸟”，而要通过技术改造、设备更新、品牌提升和供应链完善，稳定一批熟练工人和产业工人岗位。在电子信息、锂电新能源、航空装备、铜基新材料等先进制造业领域，也要同步拓展技术操作、设备运维、质量检测、生产管理等技能型岗位，促进先进制造业成为吸纳青年就业和培育产业工人的重要载体。

扩大服务业就业增量。做强文旅、康

养、家政、现代物流等生活性服务业，依托赣鄱文旅资源开发景区运营、民宿管理、研学旅行、康养服务、农产品电商等领域的就业岗位。壮大数字商贸、供应链服务等生产性服务业，释放中小微企业用工潜能。

挖掘新兴产业就业空间。围绕数字经济、人工智能、绿色低碳等产业，培育数字运营、新能源运维、碳管理等新职业，建立新职业岗位目录，引导劳动力向新兴产业赛道转移。

以人力资本投资破解结构性失业，打通人岗匹配核心堵点

就业问题既是岗位问题，也是匹配问题。劳动者技能、知识等人力资本存量决定就业竞争力与工资水平，教育、职业培训是提升劳动力供给质量的核心投资。当前，我省就业领域既面临总量压力，也面临结构性错配，“有人没活干、有活没人干”并存。通过系统化人力资本投资，能够缩小劳动者技能与产业岗位需求差距，降低摩擦性失业，提升劳动力市场配置效率。

深化产教融合和校企协同。职业院校、技工院校和应用型高校的专业设

置，应更加紧密对接江西制造业重点产业链和现代服务业发展需求。围绕锂电新能源、电子信息、智能制造、数字商务、现代农业、康养家政等紧缺领域，推广订单式培养、工学一体化、校企共建实训基地等模式。

完善城乡劳动者技能培训体系。对农民工、转岗职工、待业青年和灵活就业人员，提供普惠、精准、便捷的培训服务，培训内容应围绕企业真实用工、县域产业发展和劳动者职业发展等需求来设计。依托社区“就业之家”、县域公共实训中心、

园区培训平台，发展短期化、模块化、订单化的技能培训，同时打通技能等级认定、岗位聘用和工资增长通道，使劳动者愿意学、学得会、用得上、能增收。

用数字化手段提高培训精准度。通过汇集企业用工、产业紧缺工种、劳动者技能状况和培训供给等信息，动态发布岗位需求和技能缺口，引导院校调整专业、培训机构优化课程、劳动者自主选择培训方向。让培训供给跟着产业需求走、跟着岗位变化走、跟着劳动者成长走，人力资本投资就能真正转化为就业竞争力。

以分类精准帮扶优化劳动力配置，筑牢重点群体就业底盘

就业优先首先要体现在重点群体就业稳定上。要聚焦高校毕业生、返乡农民工、就业困难人员、退役军人等重点群体，通过差异化政策供给消除就业门槛、降低求职成本、强化兜底保障，实现劳动力资源全域均衡配置。

促进高校毕业生留赣就业创业。持续开展校园招聘、实习见习、就业指导和创业孵化，鼓励高校毕业生进入先进制造、现代服务、基层治理、乡村振兴

等领域。对愿意到县域、园区、基层服务岗位就业的毕业生，完善其求职补贴、见习补贴、基层就业支持和创业担保贷款政策，增强青年留赣发展信心。

支持农民工稳定就业和返乡就业。依托县域产业园、乡村特色产业和劳务协作平台，拓展就近就地就业空间。对外出务工人员，完善跨区域岗位信息、技能培训、权益维护和社保转移接续服

务，降低流动就业成本。对返乡创业者，在场地、贷款、培训和市场对接上给予支持，使其既能实现自身就业，又能带动更多乡亲就业。

加强就业困难群体兜底帮扶。对大龄失业人员、残疾人、脱贫劳动力、零就业家庭成员等群体，健全常态化摸排和一对一帮扶机制，综合运用公益性岗位、社保补贴、岗位补贴和职业培训等政策，营造更加包容的就业环境。

以规范治理激活新就业形态，拓宽灵活就业吸纳渠道

数字平台和灵活就业拓展了就业空间，但平台用工劳动关系模糊、保障缺失等问题也加剧了市场不稳定。兼顾平台就业扩容与劳动者权益保护，方能释放新业态就业潜力，同时降低非标准就业带来的市场风险。

培育新业态就业载体。支持电商直播、本地生活服务、同城配送、乡村文旅

自媒体、数字内容生产等就业形态发展，鼓励本土平台企业和小微数字服务企业成长，帮助更多青年、返乡人员和灵活就业者进入数字经济就业场景。

完善灵活就业公共服务体系。在全省“5+2就业之家”增设零工服务专区，发布短期、兼职、季节性岗位信息，搭建线下

零工市场。对灵活就业人员，完善其社保参保、缴费补贴、职业培训和创业服务。

规范平台企业用工责任。推动平台企业健全劳动报酬、休息休假、安全保障和申诉处理机制，稳步推进新就业形态职业伤害保障试点，保护劳动者合法权益，引导平台经济在规范中实现可持续发展。

以一体化公共服务降低求职交易成本，提升劳动力市场运行效率

劳动力市场存在信息不对称、求职搜寻成本、流动壁垒等交易摩擦问题。公共就业服务的核心功能在于降低劳动者与企业的匹配成本、缩短失业周期。完善全域覆盖、数字化、均等化的就业服务体系，能够减少摩擦性失业，提升市场配置效率，是政府弥补劳动力市场失灵的核心政策工具。

推动就业服务从有网点转向有功能。设区市、县、乡镇（街道）、村（社区）以及园区、高校等就业服务场景，应围绕岗位发布、求职登记、职业指导、培训报

名、补贴申领、创业服务等功能实现标准化运行。特别是在产业园区，要把企业用工需求、技能培训和劳动者求职服务衔接起来。在社区和乡村，让失业人员、灵活就业人员、返乡农民工能够就近获得岗位信息和政策服务。

推动就业服务从线下覆盖转向线上线下融合。通过数字化智慧就业平台，整合企业岗位、劳动者简历、技能培训、创业贷款和补贴政策等信息，实现岗位精准推送、人岗智能匹配和补贴便捷办理。

健全就业监测预警和创业带动就业机制。对重点行业、重点企业、重点群体，应持续跟踪用工波动、失业风险和群体性就业困难，及时采取稳岗、扩岗和托底措施，防范规模性失业风险。继续用好创业担保贷款、创业孵化基地、青年创业园区和乡村创业平台，降低小微企业和个体创业者的融资、场地、培训和市场对接成本，通过创业带动更多就业。

（作者系江西省社会科学院经济研究所助理研究员）

完善适配人工智能时代的青年就业支持体系

□ 傅李琦 田 甜

“十五五”规划纲要对全面实施“人工智能+”行动作出重要部署，提出“强化人工智能的就业创造效应”，为我们牢牢抓住人工智能技术发展机遇，应对其带来的风险挑战，做好未来5年的就业工作提供了重要遵循。“十五五”时期，在人工智能技术的普及与深化应用下，就业格局将进一步重构，我省应不断完善适配人工智能时代的青年就业支持体系，促进青年高质量充分就业。

优化岗位供给格局，实现“岗有所供”

人工智能技术对就业岗位的影响具有就业替代和就业创造双重效应，必须辩证看待并主动应对，优化适配青年就业的岗位供给格局。

一方面，及时弥补就业替代缺口。人工智能技术的快速发展，对部分重复性、程序性的岗位形成替代压力。应当通过发挥青年、社会和政府三方力量，构建“青年灵活就业一鼓励社会主体缓冲一政府合理引导分流”协同发力的岗位供给结构，发挥青年善于学习的特点，在平台企业或互联网上实现灵活就业；社会主体特别是企业主体应加强社会责任建设，提供内部转岗机会；政府通过财政或产业政策支持，引导青年参与支边帮扶、社区服务项目。

另一方面，加快创设新的就业岗位。人

工智能是年轻的事业，也是年轻人的事业。大力支持就业友好型人工智能技术研发和推广，引导企业设立人工智能训练师、人机协作协调员等契合新兴产业发展方向的岗位，引导青年从事人工智能开发、数据标注或人机协作协调等工作；推动制造业、农业、服务业等领域加快数字化转型升级，激发新的就业增长点，形成技术进步与就业扩容的良性互动，依托新产业、新业态、新模式，拓展青年就业空间。我省在产业升级过程中，应当更加注重就业友好型导向，强化帮扶服务，引导更多青年向人工智能开发运维等新兴岗位流动，推动产业升级与就业扩容同频共振。

完善就业服务系统，实现“人有所适”

人工智能快速发展阶段，劳动者技能迭代滞后于技术变革节奏，这是制约青年就业的突出矛盾。必须建立多层次、覆盖广的就业服务系统，增强青年适配人工智能时代的就业能力。

完善青年技能培养系统。一方面，针对新岗位人工智能技能要求，完善青年技能培育系统，提升从业者能力。当前，我国人工智能相关人才缺口超过500万人，供求比例达1:10，算法工程师、数据分析师、人工智能产品经理等岗位招聘需求呈高速增长态势，体现出人工智能快速发展在就业领域带来的巨大机遇。应当加大力度支持龙头企业与高校共建人工智能技能实训基地，培养人工智能技术研发、应用推广和运营管理等方面的专业人才；通过建设产教联合体联盟，促进区域内各产业园区、职业院校、重点企业、专业机构等深化交流合作，在产教融合中提升青年技能，实现人才培养与岗位需求精准对接。另一方面，传统岗位也要完善人工智能技术培训体系，破解技能迭代滞后于技术迭代的矛盾，构建分层分类、全链条覆盖的培训机制。长期来看，还需要推动人工智能与基础教育、高等教育和职业教育融合系统建设，增强劳动者就业竞争力；建立终身职

业技能培训系统，培养青年终身学习意识、创新思维和跨界整合能力，确保其具备适配技术迭代的核心竞争力。

完善青年就业匹配系统。加快建设统一的就业信息资源平台，完善智能化就业服务体系，推动人工智能技术在就业信息发布、就业指导 and 供需匹配等领域深度应用。建立岗位需求预测系统，优化公共岗位招录机制，实现供需精准匹配。强化数字赋能就业公共服务，帮助青年便捷地获取岗位信息、科学地规划职业方向。广泛开展校园招聘、就业指导、岗位推介等活动，搭建青年与用人单位的对接平台，形成政府、企业、学校、社会等共同参与的就业促进格局。

完善青年就业跟踪服务系统。构建覆盖就业全周期的服务系统，为青年提供持续性支持。比如，应用数字化技术完善毕业生去向登记制度，健全离校前后信息衔接机制，为其提供全方位服务和保障支持；加强就业形势研判，为青年职业选择提供参考依据；推广人工智能智能匹配与精准推送服务，扩大对县域及农村青年群体的线上服务覆盖面，推动更多高校接入人工智能就业服务平台，实现就业服务从“人找岗”向“岗找人”的深层转变。

增强就业保障能力，实现“业有所安”

人工智能时代，新就业形态不断涌现，劳动关系日趋复杂，传统的社会保障制度面临新的挑战。应当进一步强化青年就业兜底保障，切实筑牢青年就业安全底线。

加强劳动者权益保障。首先，加强在职工作人员的基本权益保障。探索建立“个人账户+政府补贴+企业共担”的弹性社保机制，提升灵活就业人员的保障待遇与服务水平。开发适应新就业群体需求的职业伤害、医疗保险产品，持续增强劳动者安全感。积极推动劳动法规快速适应新就业形态，出台算法管理、人机协作等新型劳动关系法律规范，明晰各方权责义务，保障劳动者合法权益。加大对平台企业用工监管力度，规范各类用工行为，防止出现算法歧视等问题，维护公平公正的就业环境。其次，加强在职工作人员的发展权益保障，探索构建多元化就业互助组织，帮助青年更好地适应职场、解决就业难题；加强在职工作人员的心理支持保障，引导青年理性看待人工智能变革带来的机遇与挑战，增强职业发展信心。

推动创业有支撑。人工智能技术正在降低创新创业门槛，赋能大量中小微企业与“超级个体”，一个人、一套人工智能工具、一个创意，就可能撑起一家公司。应当持续

探索创业带动就业，开展创业模式引领行动，举办人工智能开发者大赛等创业赛事，以赛促创、以赛引才，构建“赛事引领一平台孵化一模式创新”的青年创业支撑体系；打造开发者生态平台，为大学生、创业团队提供技术投资支持；结合各地实际，探索OPC（一人公司）模式，支持大学生等以个体自主模式开展轻资产创业。完善人工智能生成内容合规监督体系，降低青年创业制度性风险。

确保待业有保障。进一步完善失业保险、就业援助等制度，为失业青年提供基本生活保障和再就业支持。健全就业风险防控机制，常态化开展就业形势研判，对可能出现的结构性失业早发现、早干预、早帮扶，确保青年群体获得有效的社会保障支持。加大新就业形态劳动者权益保障制度供给力度，稳步推进灵活就业人员职业伤害保障落地实施，探索建立适应人工智能从业者特点的社会保险参保机制。同时，在创业担保贷款、人工智能创业赛事组织等方面持续发力，为青年创新创业提供更坚实有力的政策支撑。

（作者分别系中共江西省委党校科学社会主义教研部副主任、副教授，中共江西省委党校校编编辑部编辑）