

编者按

建设现代化产业体系、实现产业体系整体跃升，是“十五五”时期的重要战略任务。我省应如何以科技创新为引领，立足江西优势，推动产业体系优化升级，加快培育塑造经济发展新动能新优势，持续夯实高质量发展根基？本期智库版邀请专家学者提出对策建议，以供读者。

实业筑基， 如何高质量建设现代化产业体系？

推动产业体系整体跃升的四个着力点

□ 盛方富

“十五五”规划纲要把“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”放在“十五五”时期各项战略任务的首位并作出具体部署，是对经济社会发展的深远战略考量。以产业体系整体跃迁推动建设现代化产业体系，亟须增强基础支撑力、主体牵引力、要素保障力、核心竞争力。

◆ 增强基础支撑力

基础研究、质量基础设施等是产业体系实现整体跃迁的基石。当前，我国在基础研发、质量基础设施等领域的短板依然较为突出，基础研发效能积累有待持续加力，质量基础设施国际话语权有待进一步增强。

增强产业体系整体性跃迁的基础支撑力，需强化基础研究、质量基础设施等建设。一是久久为功，强化基础研发支持体系。长期稳定加大基础研发支持力度，显著提高基础研发费用占整体研发投入比例，进一步提升财政性教育经费占GDP比例，尤其是鼓励企业加大基础研发投入。统筹整合已有基础研发资源，加大集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料、生物制造等重点领域研发投入，健全全面支撑创新的体制机制。二是加强产业质量基础设施建设。聚焦产业体系整体跃迁需求，实施质量基础设施攻关行动，开展产业质量基础设施能力动态评估，强化重点行业质量基础设施的精准适配。积极参与和主导制定国际与区域标准，拓展中国标准“走出去”的路径和模式，推进标准制度型开放，助力重点行业高端产品和服务参与国际竞争。

◆ 增强主体牵引力

企业是产业体系的基本单元和经营主体，企业群体在全球创新网络、价值网络中的地位与优势，决定着产业体系整体跃迁的程度。当前，我国企业科技创新主体地位的强化依然存在一些现实制约，科技领军企业规模有待进一步扩大，企业在全球价值链中的地位有待进一步提升。

增强产业体系整体性跃迁的主体牵引力，需强化企业科技创新主体地位。一是分层分类强化企业科技创新主体地位。构建企业科技创新主体地位评估体系，动态监测我国企业在全球创新网络的位置变化，科学把握不同类型企业创新定位，针对科技领军企业、专精特新企业、平台型企业等微观层面，提供差异化实施方案，不断改善企业创新生态位。二是实施强化企业科技创新主体地位的靶向政策体系。推动创新激励政策体系从工业经济时代的“大水漫灌”模式向人工智能时代的“精准滴灌”模式转变，即政策对象从“所有企业”转向创新网络的“枢纽节点企业”，政策工具从“普惠式优惠”转向“靶向性支持”，政策设计从“统一标准”转向“梯度化激励”。三是构建强化企业科技创新主体地位的协同治理机制。围绕国内外创新网络演变与我国企业科技创新主体地位变化，构建多元主体协同联动的资源、关系、结构、生态等治理机制，以形成强化企业科技创新主体地位的动态优化方案。

◆ 增强要素保障力

市场规模大小以及生产要素在市场中顺畅流动与组合优化的难易程度，影响产业体系整体性现代化水平的高低。我国全国统一大市场建设依然面临现实卡点堵点，地方保护主义以及制度性交易成本偏高等重点障碍亟待破解。

增强产业体系整体性跃迁的要素保障力，需深入推进全国统一大市场建设。一是以完善统计、财税等体制机制塑造地方融入全国统一大市场建设的可持续条件。把“有利于高质量发展、社会公平、市场统一”的总体要求贯彻落实到财税、激励等改革全过程，完善统计、财税等制度，规范地方政府经济促进行为，实现地方政府权责绩效匹配，提高各地融入共建统一大市场的积极性。二是以系统性改革降低制度性交易成本。以党的二十届三中全会确立的体制、机制、制度等300多项重要改革任务为统领，将“制度统一、成本透明、技术托底”贯穿准入、运营、监管、要素流动等全链条，通过系统性的制度改革降低制度性交易成本，以保障全国统一大市场建设。

◆ 增强核心竞争力

产业体系整体跃迁的内核竞争力在于创新，集中表现为科技创新和产业创新的融合程度。从全球比较来看，我国科技和产业“两张皮”现象依然不同程度存在，科技创新主力军与产业应用主战场之间存在脱节现象，科技创新体系供给侧与产业发展需求侧之间缺乏有效的制度性耦合机制。

增强产业体系整体性跃迁的核心竞争力，针对我国科技创新、产业创新领域呈“跟跑”“并跑”“领跑”并存特点，实施多元策略推进科技创新和产业创新融合发展。一是做好“领跑”领域融合文章。针对科技创新前沿优势领域，在强化基础研究能力、夯实我国科技创新“领跑”根基的同时，更加注重科技创新成果转移转化，探索在科技创新能力强、条件较好的部分区域、试点“无人区”领域科技创新成果产业化特区体制机制，营造“科学发明—创新创业”正向循环的生态环境，依托超大规模市场的需求优势、产业体系配套完整的供给优势、新型基础设施体系健全等优势，快速形成产业发展的规模效应，进而为科技创新发展提供广阔应用场景支撑。二是做好“并跑”领域融合文章。动态梳理并构建“并跑”领域科技创新成果清单目录以及产业创新关键核心技术需求清单目录，对比形成科技创新引领产业创新融合发展的重点领域、关键环节和主要诉求，通过自上而下的有组织方式加速科技创新成果产业化，在融合发展中不断增强“并跑”领域产业在全球的竞争力和影响力。围绕“并跑”领域关键核心技术、基础技术工艺、重要软硬件系统等短板弱项，以产业创新发展需求为导向，探索开展问题导向型融合发展行动，组织产学研政金等多元主体加快攻克“卡脖子”技术难题，在融合发展中加速科技创新赶超和产业创新发展。三是做好“跟跑”领域融合文章。加大应用研究力度，提升应用工程技术水平，通过“干中学”等方式持续增强“跟跑”领域的技术创新能力，采取政府采购、消费补贴等方式，以广阔市场需求为导向尽快培育壮大“跟跑”领域产业，在融合发展中推动“跟跑”领域技术迭代升级和自主创新能力提升。强化质量标准体系建设，通过自主研发、引进吸收等方式提升产业发展的技术水平，以产业创新发展牵引技术研发的方向与结构，在深度融合发展中推动“跟跑”领域产业不断向价值链中高端迈进。

（作者系江西省社会科学院江西发展战略研究所副所长、副研究员）

□ 冯雪娇 刘玉玲

传统产业提质升级是推进新型工业化、构建现代化产业体系的重要抓手。我省“十五五”规划纲要提出，“促进重点产业向中高端升级”“积极发展智能制造、绿色制造、服务型制造，加快产业模式和企业组织形态变革”，为传统产业高端化、智能化、绿色化（以下简称“三化”）转型指明了方向。当前，江西传统产业占规上工业比重近七成，既是稳定经济大盘的“压舱石”，也是保障产业链供应链安全的“基本盘”。面对价值链攀升乏力、要素约束趋紧、绿色转型任务繁重等挑战，亟须以“三化”协同转型为抓手，全面夯实产业自主安全根基。

“三化”并非三条互不关联、平行推进的转型路径，而是耦合共生、互促共进、有机统一的整体，是传统产业转型升级、提质强链的核心抓手。高端化是传统产业攀升全球价值链、构筑产业安全的价值内核，智能化是传统产业变革下重塑产业链动态韧性的核心引擎，绿色化是传统产业守住安全底线、持续拓宽市场竞争空间的永续支撑。“三化”共同构成传统产业固本强链、提升自主可控能力的完整逻辑闭环，为传统产业破解发展瓶颈、重塑竞争优势、守住安全底线提供系统性支撑。

◆ 以“三化”协同强化产业链供应链韧性和安全的实践路径

我省应当紧扣全省制造业重点产业链现代化建设“1269”行动计划，坚持高端补链、智能提链、绿色拓界三条实践主线，探索走出适配赣鄱产业基础、持续增强产业链自主可控能力的特色路径。

以高端化补链强链，夯实产业安全价值根基。高端化的核心在于突破关键环节、掌握价值链话语权、创造转型收益。要聚焦铜、钨、稀土、建材、家具、陶瓷等优势传统产业，围绕产业链薄弱环节精准攻坚，把资源禀赋和规模优势转化为自主可控安全优势。铜产业依托鹰潭抚昌铜基新材料国家先进制造业集群，发挥江铜等链主引领作用，压减粗铜低端冶炼产能，集中攻关高频电子铜箔、半导体引线框架等进口替代核心材料，补齐省内电子信息上游材料短板。钨、稀土产业深耕高端永磁、硬质合金、特种功能材料，牢牢掌控战略稀有金属全链条主导权。同步

□ 许自豪 袁素萍 邹宇航

我省“十五五”规划纲要明确提出“培育更多新兴支柱产业”。新兴支柱产业在现代化产业体系建设中具有牵一发而动全身的重要地位，对于推动经济高质量发展、因地制宜发展新质生产力、建设现代化产业体系、有效应对新一轮科技革命和产业变革意义重大。我省高度重视新兴产业发展，持续完善新兴产业发展顶层设计和推进机制，推动新兴产业加快发展、积厚成势。但与发达省份相比，我省新兴产业发展仍然面临产业规模能级偏小、创新能力不足、支撑保障不够等问题。“十五五”时期，我省应锚定电子信息、新能源、航空制造、装备制造、新材料、生物医药、低空经济等新兴产业，聚力科技创新、集群发展、场景应用、要素保障四个关键环节，着力打造体现江西特色和优势的新兴支柱产业。

突出创新驱动，锻造新兴支柱产业发展“最强动力”。创新驱动是打造新兴支柱产业 的必由之路。要纵深推进科技兴赣六大行动，着力打造具有全国影响力的特色产业科技创新中心。建强用好中国科学院赣江创新研究院等各类平台，推进航空、材料、医药等新兴支柱产业争创国家实验

推进建材、家具、陶瓷产业高端化升级，深挖“南康家具”“景德镇陶瓷”区域公共品牌价值，依靠品牌溢价增厚产业利润，为智能化、绿色化转型提供内源资金，从源头降低外部供应链冲击风险，真正体现高端化为智能、绿色转型提供收益支撑的内在逻辑。

以智能化提效增链，激活产业链动态安全引擎。智能化重在数据驱动、柔性协同，为高端化和绿色化落地提供支撑。要锚定“1269”行动计划，推动智能化改造从单点突破向全链条协同升级。一方面，依托有色、建材、化纤、印染等流程型为主的传统产业基础，支持链主企业联合科研机构开发轻量化、普适性、低成本的行业垂直大模型，打通全链路数据通道，在智能排产、AI质检、设备预测性维护、能耗智能优化、仓储物流调度等高频场景打造示范生产线，形成“行业建模、批量复用”的推广范式。另一方面，面向中小企业推广智能化工具，推动龙头企业与配套企业数据互通、流程协同，加快构建研发、生产、流通、消费全链路数据闭环，深化企业“上云用数赋智”，提升精准快速响应与自我修复能力。同时，依托数字仿真、在线监测系统服务高端新材料试制和全流程碳管控，实现数字韧性产业价值、低碳发展的深度融合。

以绿色化破障拓界，筑牢产业链长期可持续发展底线。绿色化既是生态约束，也是塑造差异化竞争优势、规范产业转型升级的重要牵引。要充分发挥江西水电、光伏、抽水蓄能多元绿电与再生资源独特禀赋，协同破解资源供给瓶颈和海外绿色贸易双重约束。打造“绿电+先进制造”融合样板，推动园区绿电直购、分布式储能配套，把低成本清洁能源转化为区域产业核心比较优势，有效对冲能源价格周期性波动风险。做强再生铜、再生稀土、锂渣等循环产业集群，依托鹰潭、赣州、新余循环产业载体，强化再生资源供给体系建设，拓宽资源供给渠道、缓解原生矿产开发约束。探索工业品全生命周期碳足迹管控机制，主动对标碳边境调节机制等国际绿色贸易规则，帮助本土出口企业破除碳关税壁垒、绿色认证准入壁垒，稳固海外市场。与此同时，以低碳能效标准反向牵引产业迭代升级，引导企业主攻高端节能新材料、智能降耗装备赛道，切实落地以绿色化、智能化划定可持续发展边界的辩证逻辑，持续拓宽产业长远发展空间。

◆ 健全以“三化”协同强化产业链供应链韧性和安全的体制机制

紧扣我省“十五五”规划部署和“1269”

行动计划要求，在准确把握逻辑关系、扎实推进实践路径的基础上，以制度化安排巩固高端补链、智能提链、绿色拓界实施成效，加快构建风险防控、资源供给、产能调控、要素协同四大长效保障体系，持续放大“三化”耦合赋能安全的综合效应。

构建“链长+链主”协同的风险防控体系。依托省市县三级产业链链长制，建立月度运行调度、季度安全评估的常态化机制，逐链梳理关键环节、核心配套企业与高对外依存品类，绘制产业链风险图谱，推行“一链一策”，动态监控关键原料、核心零部件对外依存风险，为高端补链项目精准定向。打通跨部门数据平台，实现风险早识别、早预警、早处置，为智能化动态调度提供数据基础，从治理层面强化“三化”协同抗风险能力。

完善“原生+再生”协同的资源保供机制。立足高端化战略资源攻坚、绿色化循环发展双重需求，构建双向互补原料保障体系，夯实“三化”协同发展资源根基。在原生资源端，严格落实钨、稀土开采总量管控，建立省级战略矿产储备与产能动态调控机制，守好源头资源开发底线。在再生资源端，依托江铜、江钨等链主企业，做大鹰潭再生铜、赣州再生稀土产业，拓宽多元原料供给渠道，支撑高端新材料研发、全产业链绿色低碳转型。

完善“亩均论英雄”导向的产能调控模式。同质化“内卷”、低水平重复建设会持续削弱产业抗风险能力，必须依托综合评价体系引导资源向优质赛道集聚。持续深化全省“亩均论英雄”改革，把单位能耗、碳减排、技术附加值、安全生产纳入企业综合考评，建立优胜劣汰分类管控机制。针对铜、钢铁、水泥等重点行业常态化整治同质竞争，刚性落实产能置换，以市场化兼并重组推动产能和要素向高端化、智能化、绿色化龙头企业集中，遏制低端产能无序扩张，充分释放“三化”转型安全增值效能，全面提升产业整体韧性。

搭建全链条多维要素协同赋能支撑体系。“三化”协同转型离不开财政、金融、算力、人才一体化要素保障，需配套系统化政策打通落地堵点。整合省级产业升级、数字经济专项资金，设立“三化”转型专项，精准保障链金、智能、绿色重点项目建设。依托赣江新区绿色金融试点，落地绿色信贷、知识产权质押、算力贷等多元普惠金融创新产品，联动省内院校深化产教融合，定向培育数智、低碳复合型技能人才，为高端补链、智能提链、绿色拓界全路径提供长效要素支撑。

（作者分别系江西省科学院科技战略研究所所长、研究员，副研究员）

锻造新兴支柱产业硬实力

室基地（网络成员），在低空经济领域争创国家制造业创新中心，不断激发平台落地带来的创新“裂变”效应。深入实施省级科技重大专项“2030先锋工程”，全面推广产业界出题、科技界答题机制，支持龙头企业牵头组建创新联合体，集中攻克一批关键核心技术，切实将科技创新转化为支撑产业发展的硬核竞争力。

强化集群发展，营造新兴支柱产业“最优生态”。集群发展是打造新兴支柱产业的关键路径。要深入实施产业集群提能升级行动，加快构建要素集聚、分工深化、融合发展的梯次化产业集群发展格局。持续推进新材料领域国家先进制造业集群建设。围绕低空经济、新型储能等新兴领域，梯次培育一批特色产业集群，力争在新兴支柱产业领域培育更多“国家队”成员。聚焦龙头、强链群，实施“一产一策”产业创新工程，支持龙头企业平台化发展，积极挖掘和培育高技术、高成长、高价值企业，构建高新技术企业、专精特新中小企业等优质创新企业矩阵。因地制宜制定新兴支柱产业培育方案，引导各地立足资源禀赋和产业基础合理分工、错位发展，避免同质化竞争。

加快场景培育，打造新兴支柱产业“最畅通道”。场景培育是打造新兴支柱产业的重要途径。要大力开展新技术新产品新场景应用示范行动，以场景建设吸引项目落地，用市场空间换技术创新。围绕电子信

息、新能源、低空经济等重点领域，定期发布应用场景清单，建设一批场景应用示范区（点），推动更多新技术在江西率先落地、更多新产品在江西率先试用。鼓励政府投资资金、国有企业等采购创新产品和服务，通过首台套、首批次、首版次政策支持，帮助新兴产业跨越市场“死亡之谷”，加速技术成果向现实生产力转化。同时，积极对接长三角、粤港澳大湾区等区域创新资源，通过场景互融、数据互通、标准互认，拓展产业发展新空间。

夯实要素保障，筑造新兴支柱产业发展“最稳根基”。要素保障是打造新兴支柱产业的坚实基础。要统筹金融、人才、数据、能源等要素供给，构建与新兴支柱产业发展需求相适应的全要素保障体系。大力发展科技金融，引导长期资本投入早、投小、投硬科技。深化“科技副总”“产业教授”等引才育才机制，靶向引育领军人才和创新团队，加快培养卓越工程师、高技能人才和数字化管理人才。完善产业用地灵活供给机制，强化能源电力保供能力，降低企业综合成本。加快数据要素市场化配置改革，推动工业数据、政务数据有序开放共享。建立要素保障“白名单”制度，对重点新兴支柱产业项目实行优先保障、跟踪服务，以充足优质的要素供给护航新兴产业稳健发展。

（作者系江西省生态文明研究院副研究员、助理研究员）