

一张团购单背后的县域医改

——我省以“十统一”重塑县域医共体药耗供应链

陈 娜 本报全媒体记者 倪可心

●我省对达到紧密型医共体建设评判标准、已实施医保基金总额“打包”付费管理的县域医共体进行规范,明确实行账号、目录、需求、采购、配送、结算、追溯、调剂、考核、信息的“十统一”

●“十统一”后,医共体成员单位的采购需求被汇集到同一平台,全区形成集中团购单,由总医院统一审核、报量、议价、下单和结算

●统一目录并非要求县医院、乡镇卫生院、村卫生室“摆一样的药”,而是依据各自功能定位、服务能力以及常见病、多发病、慢性病需求,形成上下衔接的用药体系

●在保证质量和可追溯的前提下,医共体成员单位可依托中心(云)药房调剂紧缺药品、急救药品和近效期药品;总医院或牵头医院还可根据实际情况调配集采协议采购量

“以前镇上没有我常吃的几种药,只能跑县城买药,现在家门口就能配齐,省时、省钱又省心!”近日,在赣州市全南县总医院南迳分院,80多岁的黄大爷连连称赞。

基层多了几种药,看似只是药房货架的变化,背后却是一条县域药耗供应链的重塑。今年,省医疗保障局、省卫生健康委、省药监局联合印发《关于进一步规范紧密型县域医共体药品和医用耗材统一采购工作的通知》,对达到紧密型医共体建设评判标准、已实施医保基金总额“打包”付费管理的县域医共体进行规范,明确实行账号、目录、需求、采购、配送、结算、追溯、调剂、考核、信息的“十统一”。

一张团购单 让采购在县域归口

“过去各分院分散采购、各自为战,议价能力弱,用药目录也不一样。”日前在采访中,吉安市青原区总医院副院长尹穰华告诉记者。

“十统一”后,医共体成员单位的采购需求被汇集到同一平台,全区形成集中“团购单”,由总医院统一审核、报量、议价、下单和结算。“采购主体由‘多头’变为‘一个口子’,普通耗材单价平均下降20%,高值耗材单价最大降幅超过60%。”尹穰华介绍。

降价只是改革最直观的变化,更深层的调整则是对县域药耗采购责任和运行机制的重塑。新规明确,医共体总医院或牵头医院是药耗统一采购的责任主体,也就是说,采购权集中之后,需求汇总、资金结算、协议执行和异常处置的责任也同步集中,过去分散在不同机构的“采购账”,被合并为一本可统筹、可追踪、可考核的“县城账”。

这一制度设计还与医保基金总额“打包”付费相衔接。当医共体既要统筹基金使用,又要承担药耗采购和合理使用责任,降低不必要的采购成本、优化医药费用结构,就不再只是外部要求,而将成为医共体提升运行效率的内在需要。与此同时,新规要求药耗按实际采购价格严格执行“零差率”,让集中采购形成的降价空间真正传导到患者端。

价格之外,更关键的是目录随需求走。统一目录并非要求县医院、乡镇卫生院、村卫生室“摆一样的药”,而是依据各自功能定位、服务能力以及常见病、多发病、慢性病需求,形成上下衔接的用药体系。这样的“统一”,既守住基层基本用药需求,也为不同层级医疗机构留下合理分工空间。

一条追溯链 让药耗全流程留痕

集中采购之后,怎样防止权力集中、管理却没有跟上? 新规进一步要求,打通省招采子系统与省医共体信息平台中心(云)药房系统,实现挂网目录、院内目录、采购、配送、入库等信息互

通;一体化管理的村卫生室,也可由乡镇卫生院统一采集追溯码并上传,实现药品从采购入库到患者使用全程可追溯。

走进永修县总医院中心(云)药房,大屏幕上实时显示全县医疗机构药品库存、有效期限和流转状态。红色标识3个月内到期药品,黄色标识半年内到期药品,系统每天自动提醒处置临期药品。每一批药品从入库、调拨到使用全程扫码留痕,来源可查、去向可追。

这种数字化管理改变了过去基层库存分散、信息滞后的状况。中心(云)药房像一座县域药品“蓄水池”,哪里短缺、哪里积压、哪些药品临近有效期,能够及时发现、统筹处置。

监管还延伸到合理用药端。在永修县总医院审方中心,全县医疗机构处方汇集至此,先由智能系统筛查配伍禁忌、超剂量用药等问题,再由药师复审,并通过每周处方点评反馈整改。自3月25日运行以来,中心累计审核处方近57.5万张,处方合格率提升至96%。

从“采购了什么”追到“临床怎么用”,说明改革并非把订单简单归拢,而是在县域内建立药耗全生命周期管理。统一配送同样如此,配送企业必须按订单、数量和实际收货地址送至成员单位,开具实际收货单位销售清单;成员单位验收入库时要确保清单、账、货一致。采购、配送、验收各环节相互印证,才能压缩虚假采购、虚假配送和账实不符的操作空间。

一张调剂网 让药品在县域流转

县域内的用药需求并不均衡。有的乡镇临时缺货,有的分院药品积压;有的急救药必须马上补位,有的近效期药品再不用就会造成浪费。仅靠企业按订单配送,难以应对这些即时变化。

新规把这一探索上升为制度安排。在保证质量和可追溯的前提下,医共体成员单位可依托中心(云)药房调剂紧缺药品、急救药品和近效期药品;总医院或牵头医院还可根据实际情况调配集采协议采购量。

记者了解到,全南县构建“外部药企集中供货+县域内部跨院调剂”双保供体系。当乡镇分院出现药品短缺,可线上发起申请,由县总医院统筹调配;配送企业药品直达分院,平均配送时间缩短1.5天。近日,该县还将龙下分院5万余元闲置中药饮片调剂至总医院使用,避免药品积压过期和资金浪费。

“通过中心(云)药房统一调剂,不仅实现医共体内短缺、紧急药品灵活调拨,还常态化盘活各分院积压、近效期药品,将其调拨至有需求的医疗机构,让县域内医药资源高效流转、得到充分利用。”全南县总医院药事部负责人黄蓉欢说。

这张调剂网的意义,不只是少报废几盒药、少占用一笔资金。对慢性病患者而言,基层有没有与县级医院相衔接的药品,直接影响其愿不愿意留在乡镇复诊;对危急重症救治而言,急救药品能否及时调拨,关系到基层首诊能力。药品供应跟得上、用药目录接得住,分级诊疗才不只是“把患者往基层引”,而是让基层真正具备把患者留下来的条件。

千年古方“复活”记

本报全媒体记者 胡麟兰

东晋年间,葛洪在《肘后备急方》中记下一则治疗烧烫伤的古方。千年之后,在新余市渝水区罗坊镇,经村民廖马里、何梅秀、钟珍珍等几代传承人接续努力,古方“复活”为疤痕修复药油炮制技艺,并成为市级非物质文化遗产代表性项目。

7月17日,钟珍珍参加第一届全省青年医务人员实践创新竞赛,其古方传承创新的成果——“钟珍珍烧伤瘢痕中医修复疗法的临床实践与推广”项目获得中医组三等奖。从古籍里的文字,到服务全国疤痕患者的特色中医技艺,千年古方是怎样“活”过来的?

“不能让古方失传”

8月,记者来到新余市渝水区罗坊镇,在平塘村党支部副书记皮藕生的带领下,见到了86岁的疤痕修复药油炮制技艺第三代传承人何梅秀。何梅秀是钟珍珍的奶奶,也是她的师父。

何梅秀曾担任平塘村妇女主任多年,早年曾兼任当地保健员,始终关心邻里、热心友善。20岁那年,何梅秀的姑父、疤痕修复药油炮制技艺第二代传承人廖马里将这门技艺传授给她。“姑父传给我时反复叮嘱,这是救人的古方,只能交给能用好方子、品行端正的人,不能让古方失传。”60多年前姑父的话,何梅秀依然记忆犹新。

何梅秀告诉记者,姑父廖马里一生最引以为豪的事情,就是用古方救了不少人。廖马里生前为人热情、乐于帮助别人。正因如此,他才获得了治疗烧烫伤的古方。有一年,一名叫张五三的道医从外地逃荒来到罗坊,廖马里把他请到家中,一住就是好几年。张五三为表谢意,将自己毕生所学的医术,包括从《肘后备急方》中研究出来的烧烫伤古方,一起传授给了廖马里。1960年,67岁的廖马里把药方传给

了何梅秀。后来,何梅秀又将药方传给了钟珍珍。

“创新是为了更好地传承古方”

钟珍珍此前并没想过自己会成为疤痕修复药油炮制技艺第四代传承人。

2008年,钟珍珍大学毕业后来深圳打拼。原本有着另一条人生轨迹的她,因为朋友的一句话,改变了选择。

2012年,钟珍珍从深圳回到罗坊镇时,何梅秀就有意将古方传授给她。2013年,好友的孩子严重烫伤,修复期医院建议植皮。但治疗周期长,费用昂贵,好友忧心忡忡。听说何梅秀老人是古方疤痕修复药油炮制技艺传承人,好友心急如焚地向钟珍珍求助。在何梅秀的治疗下,十几天后,孩子的伤口得到痊愈。好友感慨地对钟珍珍说:“这么好的技艺,千万不能丢了。”

“不能丢”——3个字,千斤重。于是,钟珍珍下定决心,要把这门技艺当作终身事业来做,让它造福更多的人。

“我想把古方分成中医药油和治疗工艺两部分进行推广。第一是借助现代科技把古方的核心中医药油做成标准化产品,第二是通过传承非遗技艺的形式普及治疗工艺。这是我在传承的基础上进行的创新,也是我能想到快速将古方‘复活’的方法。”在钟珍珍看来,要让更多人看见这个古方,通过现代科技让古方“复活”。为此,她积极为考医师资格证做准备,同时辗转南昌、武汉、上海多地学习,并谋划申请专利事宜。

2014年,疤痕修复药油炮制技艺终于成功拿下第一个发明专利——“一种治疗烫伤的外用药水”。趁热打铁,紧接着,针对药油炮制技艺的装置等,钟珍珍又申请了10个实用新型专利。有了专利还不够,钟珍珍联合武汉科技大学医学院等高等院校,对药油成分进行分析与药理研究,联

合研发创新多款产品,并为不同产品申请了“消字号”“妆字号”“二类器械号”等生产批号。

“这个技艺当时只在周边有些影响。”钟珍珍告诉记者,疤痕修复药油炮制技艺分中医药油和治疗工艺,“工艺好教,但药油难学。”在她的不懈努力下,目前已找到具备资质的医药企业,使药油实现了标准化生产。

“要用古方尽可能多帮助人”

2020年对钟珍珍来说意义非凡。这一年,钟珍珍取得中医医师资格证,她还牵头创办了疤痕修复药油炮制技艺非遗传习工坊;同年,这项技艺被列入第四批新余市市级非物质文化遗产代表性项目名录……“中医药油和治疗工艺在非遗传习工坊可以更好地传承推广。”在钟珍珍看来,古方“复活”就是为了让更多人受益。“非遗不能光靠国家保护,得自身造血。有收益,才能传承;传承好了,才能帮更多人。要用古方尽可能多帮助人。”钟珍珍说。

非遗传习工坊实行“非遗传承+科技创新+产业发展+公益救助”发展模式,钟珍珍免费给42名农村女性传授技术,帮助她们实现了家门口就业。她还免费培训1000多名疤痕修复师,在全国298家直营和合作修复中心服务患者超3万人次。

此外,非遗传习工坊采用“工坊用多少,农户种多少”的订单式种植模式,配方70%的药材实现本地供应,带动当地种植夏枯草、元宝草等中草药的农户增收。

“我们每年都会做公益。”钟珍珍告诉记者,截至目前,非遗传习工坊累计为困难烧伤儿童减免修复费用超100万元,参与社会募捐42万元。

从古籍文字到科技赋能、产业惠民,千年古方的“复活”,守的是仁心,靠的是创新,最终指向治病救人的初心。

新时代新青年

青春赴乡土,法治润赣鄱。这个暑期,江西万千高校学子积极参与2026年“法治赣鄱行”暑期大思政实践活动,走出校园、扎根基层。他们在基层一线感悟法治温度、见证法治力量,以青春之名传递法治之声,书写着新时代青年的责任与担当。

“在课堂上学的是条文、理论,在基层,我们看到了法治落地践行的生动模样。”连日在一线走访调研后,南昌大学香樟法治知行实践队的队员深有感触。实践队此次调研地为南昌市新建区南矶乡,当地群众生产生活与水域生态保护紧密相连,是长江十年禁渔政策落地、基层生态法治建设的典型缩影。

实践期间,队员们通过蹲点调研、入户走访、面对面交谈等方式,细致了解村民生活变迁,系统梳理辖区禁渔普法宣传模式、落地举措与实施成效。青年学子近距离感受基层法治最鲜活、最真实的样貌,学有所悟、行有所得。

在瑞金市金龙村,江西科技师范大学经济管理与法学院的学子们,开设了专属青少年的法治思政课堂。他们创新采用交通规则趣味闯关、“小小法官”情景模拟等沉浸式互动形式,让孩子们亲身体验司法流程,明晰权利义务、辨别是非对错,在轻松愉悦的氛围中接受法治熏陶,将法治种子播撒在少年心中。

“走进基层、服务群众,运用法学知识开展一次次宣讲、一场场情景模拟,对自己也是极好的学习成长机会。”队员曹美怡说。

在广昌县彭田村,江西青年职业学院实践队将目光聚焦新业态、新就业群体的法治需求,走访灵活务工人员、电商主播、民宿创业者、莲子经营商户等从业群体,通过一对一答疑、点对点精准普法,解答从业者的困惑。

更关键的是实践队实现从“送法”到“种法”的转变——团队修缮村级法治讲堂,手绘16处法治景观,面向90余名从业者开展分众宣讲,并吸纳15名骨干组建民情联络员队伍,搭建闭环治理机制。“以前有纠纷不知道该找谁,听了普法宣讲后,知道了该找哪个部门。”莲子经营商户易国平的感受,印证了这场实践的长效价值。

据了解,“牢记嘱托强国有我 行走赣鄱感恩奋进”江西省高校学子暑期大思政实践活动自2024年启动以来,已连续三年常态化开展,始终坚持“一年一主题”梯次推进,持续推动党的创新理论深耕赣鄱大地、扎根实践沃土。

三年深耕实践,硕果累累。截至目前,活动已累计组织百余所高校、万余支实践分队、10万余名青年师生走出校园、奔赴基层,形成调研报告、新媒体普法作品、基层采访实录等各类实践成果近500项,其中高质量调研报告150余篇。青年学子把课堂所学,转化为基层所需的坚实足迹。

从纸面到地面,广大赣鄱学子在真走、真看、真思、真干的沉浸式实践中增长才干、淬炼本领,把普法宣讲送进田间地头、把法律服务送到群众身边、把调研成果写在赣鄱大地上,以青春之力助力基层法治建设走深走实。

德兴秋季山林 首现蓝冠噪鹛身影

本报上饶讯(全媒体记者徐铮)8月28日,在德兴市新岗山镇板桥村付金坑,初秋的山谷细雨蒙蒙。当天下午,护鸟员洪春根在山林开展野外巡护时,惊喜地发现一群蓝冠噪鹛活跃林间,鸟群穿梭于枝头、草丛之间觅食嬉戏,经初步统计数量达50余只。这是德兴首次在秋季观测记录到蓝冠噪鹛的活跃身影。

蓝冠噪鹛是江西独有的鸟类,国家一级重点保护野生动物,被誉为“鸟中大熊猫”,被世界自然保护联盟列为极危物种,主要分布在婺源、德兴一带山林。近年来,当地持续推进栖息地保护修复,组建护鸟队伍常态化巡护监测,严厉打击惊扰野生动物行为,该物种种群逐步恢复壮大,野外种群数量已恢复至660只左右,从一度难觅踪迹到频频现身山林之间。

“每年4月至7月是蓝冠噪鹛的繁殖期,它们主要活跃在新岗山镇板桥、占才一带山林,以往到7月底之后,就很难在当地观测到它们的活动踪迹。”德兴市林业局野生动植物保护站负责人王显文介绍,往年繁殖期结束,鸟群便隐匿于深山,此次秋季观测到50余只的种群集群觅食,在德兴尚属首次,具有重要的科研观测价值。下一步,当地将持续增加区域巡护频次,做好种群跟踪观察,守护好这片珍稀鸟类的生存家园。



8月28日,德兴市新岗山镇板桥村付金坑,蓝冠噪鹛在林中觅食。

把法治课堂设在赣鄱大地

——探访我省高校暑期大思政实践活动

本报全媒体记者 李芳