

鄱阳县“三资”管理 生动实践

柘港乡

靶向整治堵点 规范“三资”运行

农村集体“三资”管理是基层治理的重点难点，事关集体经济发展和群众切身利益。鄱阳县柘港乡农村人口占比高、外出务工群体大，存在资产台账老旧、权属界定模糊、合同管理不清、小额支出流程简化等现象，容易引发群众疑虑和信访矛盾。

为破解“整治泛化、整改虚化、长效弱化”问题，柘港乡借鉴我省农村“三资”规范化管理成熟经验，摒弃“大水漫灌”整治模式，选取问题突出、代表性强的潼丰村作为试点，以“单点突破”带动全乡“整体跃升”，推动村级“三资”管理提质增效。

开展地毯式清查，精准摸清集体家底。该乡建立班子包片、专班驻点、多部门联动机制，由乡纪委、农业农村办组建专班，坚持逐宗核查、逐项登记、逐笔溯源。重点核查集体房屋厂房、山林土地、水塘堰坝、基础设施、闲置资产五大类资产，全面摸清权属、使用状态及收益情况；复核村级财务收支、工程项目、劳务用工，逐条审核经济合同签订

程序、租金履约、公示情况。同步建立资产、合同、资金、整改销号四张台账，明确问题成因、整改措施、责任人和时限，实现底数清、问题明、可溯源。

健全标准化制度，堵塞流程监管漏洞。以潼丰村为试点，把整治实践固化为刚性制度。统一公开标准，推行清单化、通俗化明细公开，杜绝笼统模糊公示，让群众看得懂、能监督。统一合同管理，联合司法所、法律顾问审核存量合同，分类整改无效、违规、超低价、超长期发包合同，严格落实发包公示、村民议事、逐级审核、备案归档全流程，杜绝口头约定、私自发包。统一审批流程，严格执行“四议两公开”，做到事项程序合规、资料齐全、影像留痕、台账可查，实现用制度管权管事管人。

推行互动式监督，激活基层共治效能。推广试点村“阳光村务+现场答疑”模式，构建双向监督体系。依托“三资码”、主题党日、村民议事会，定期通报“三资”收支、资产

运营、项目建设、整改落实情况，用通俗语言解读财务信息。设置群众问询环节，村干部直面土地流转、租金收缴、资产处置等热点问题，现场释疑解惑。发挥村务监督委员会、老党员、村民代表作用，邀请群众参与清查、审核、验收等关键环节，推动群众由旁观者变为监督者。

落实全链条闭环，推动问题对账销号。实行排查、交办、整改、督办、反馈、公示闭环管理，分级分类处置问题。对公示不规范、资料归档不全等问题立行立改；对租金拖欠、合同违规等重点难点问题，专班跟踪督办，追缴集体收益、完善合同条款；对暂时难整改的历史遗留问题，做好政策解释，实行动态管控，整改完成后由专班联合村务监督委员会验收，并向群众公开结果。

通过靶向试点、示范带动，柘港乡有效整治村级“三资”乱象，健全制度体系，畅通监督渠道，进一步融洽干群关系，为乡村治理和集体经济发展夯实基础。

（程涛 孙肖远）



三庙前乡

厘清集体家底 筑牢治理根基

农村集体资金、资产、资源，是乡村振兴的重要物质基础，事关群众切身利益。过去，鄱阳县三庙前乡永安村存在家底不清、账实不符、监管缺位等突出问题，冷库资产登记归类错误，深加工厂账面与实际价值相差48万元，部分资源依靠估算登记，资产、资源卡片数量偏少，集体家底模糊不清，制约村集体经济健康发展。2025年，该村被列为“三资”重点整治村，借鉴省内农村“三资”规范化管理成熟经验，探索推行“精准清查+阳光运行”工作模式，推动村级“糊涂账”转变为“明白账”，有效破解农村“三资”管理顽疾。

摸清集体家底，夯实规范管理基础。永安村把底数核查作为“三资”整治首要环节，邀请市级“三资”管理专家开展业务指导培训，组建由乡派指导员、村组干部、村会计、文明实践员构成的专项清查工作组。摒弃以往纸上估算的粗放模式，开展全域实地摸排，对楼房、电排站等重点资产实地丈量、GPS定位；运用水印相机留存现场佐证资料，做到照片自带时间、地点信息；坚持每日晨会开展数据比对纠错。针对权属存在争议的事项，组织村民民主协商，厘清产权归属。

经过全面清查，全村资产卡片由20条更新至114条，资源卡片由13条增至72条，沟渠、机耕道、仓储用地、耕地、水面等各类资源面积全部核实修正，集体资产资源台账实现精准化，村级集体家底全面摸清。

健全闭环机制，压实财务管理链条。在摸清家底的前提下，永安村健全全流程财务管控体系，全面落实“银村直联”报账模式，村级资金支出直达账户。严格落实小微权力运行监管制度，村级所有支出须先在小微权力运行监管系统提交申请、上传佐证材料，流转至“三资”平台逐级审批，接受纪检部门线上监督。同步完成换届后财务岗位人员信息复核，留存签字样本归档。明确分级审批制度，5万元以上大额支出须经乡长审批，实现线上线下流程闭环，做到每一笔资金支出有据可查、权责清晰。

聚力小额支出管控，提升财务风险防控水平。为破解村级小额零星支出个人垫资、监管追溯难等问题，该乡全面推行“三资卡”报账模式。对村内小额办公开支，经村集体研究后，按流程审批通过“三资”卡直接支付，相关凭证同步上传“三资”系统归档。该模式实现资金支出全程留痕可溯，简化报账手续，有效防范白条抵库等问题，筑牢村集体资金廉政防线。

拓宽公开渠道，做实群众监督。为保障群众知情权、监督权，永安村搭建“线上+线下”立体化监督体系。线下依托村级电子大屏常态化公示“三资”运行情况，充分发挥村务监督委员会作用，对“三资”关键环节开展审核监督；线上依托“三资码”，村民扫码即可查询村级收支明细，搭建线上群众诉求受理反馈平台。集体资产资源流转全部进入上饶市产权交易平台公开竞价，规范签订合同并纳入电子台账动态管理。

“过去账目模糊，面对群众问询常常难以答复。如今家底明晰、流程规范，村民扫码就能看清每一笔收支，群众认可度明显提升，村干部干事创业也更有底气。”永安村党支部书记余天饶说。通过一系列整治举措，永安村以规范化管理激活村级集体“三资”活力，为村级集体经济提质增效、乡村基层治理提质升级提供有力保障。

（朱文标 高卉）

双港镇

清旧账化呆账 严管控防增量

村级债权债务清理规范，是农村集体“三资”规范化管理的重点难点，也是防范集体资产流失、提升基层治理水平的关键抓手。针对村级历史挂账时间跨度长、成因复杂、甄别处置难等普遍问题，鄱阳县双港镇小华村借鉴各地成熟治理经验，依托“三账两控”规范化工作模式，通过精准清查旧账、分类化解呆账、从严管控增量，系统整治村级账务遗留问题，全面筑牢农村集体资产安全防线。

为摸清账务真实底数，小华村坚持专业赋能、精准起底，聘请第三方会计师事务所开展全面专项核查。工作组逐项梳理2003年以来村级账簿、明细账及原始凭证，对全村70笔内部往来、24笔应付款项逐笔核实，详细登记账款成因、发生时间与凭证信息，实现每笔账务有据可查、有源可溯，彻底扭转以往底数不清、账目混乱的局面，为科学处置历史遗留账务夯实基础。



鄱阳县双港镇经济发展办财务人员对村里债权债务进行清收化解。

朱文标摄

在账务处置过程中，该村严守政策底线，坚持分类甄别、依规处置，坚决杜绝“一刀切”核销、简单化清零。明确刚性红线，党员、村组干部、离任干部及乡镇干部个人名下欠款一律不予核销，全部纳入专项催收范围。对超长期无法收回、债务人死亡、

政策遗留及记账差错等合规形成的呆账坏账，由村两委联合乡镇“法律明白人”逐笔研判审核。对暂不具备核销条件的账务持续挂账、动态监管，全程资料归档留存，确保处置流程合法合规。

坚持核销与催收并举，杜绝“一核了

之”。该村对仍具备追偿条件的债权建立责任清单，细化催收举措，重点紧盯干部欠款，常态化开展追缴工作，最大限度挽回集体损失，坚决杜绝以账务核销名义豁免个人欠款，切实守住集体资产不流失底线。

同时，小华村健全多级联审、阳光公开的闭环监管机制，严控账务处置风险。严格落实“一笔一档”管理，完善佐证材料，经村级层层审核、乡镇法律顾问合规审查、乡镇多级领导逐级审批。严格执行“四议两公开”制度，通过规范民主程序审议处置方案，及时公示核销明细和处置结果，依托“三资”监管平台标准化入账处理，全程留痕、公开透明；依托“三资码”，主动接受群众监督。

立足长效治理。小华村以专项整治为契机，健全村级往来常态化管理制度，规范日常财务记账流程，严把新增往来款项审核关口，从源头遏制新增不良挂账，推动村级“三资”管理制度化、规范化、长效化，以过硬基层治理护航乡村高质量发展。（黄继发）

循环利用 节能减排

