

选准赛道集聚成势

——江西首批经济强县培育壮大特色优势产业的调查与思考

□ 中共江西省委党校经济学教研部调研组

县域经济是国民经济的坚实基础，县域产业是现代化产业体系的根基所在。“十五五”规划纲要强调“发展各具特色的县域经济”。江西在全省73个县（市）中，科学选定首批经济强县、农业强县、文旅美县、生态名县（共25个），构建以点带面发展格局，以重点县加快发展带动全省县域经济整体提升。经济强县是县域高质量发展的“领头雁”，2025年，首批7个经济强县（即南昌县、贵溪市、樟树市、玉山县、丰城市、湖口县、信丰县）贡献了全省十分之一以上的经济总量。

分类施策破解发展难题

县域经济强，强在特色、强在产业。首批经济强县认准一两个特色产业深耕细作，通过创新服务机制、做强链主集群、深化数智转型、强化创新驱动，蹚出一条具有县域特色的产业高质量发展之路。

服务多走一步，产业快进一程。营商环境是县域经济看不见的“地基”，“把企业的事当成自己的事来办”，就是最好的营商环境。贵溪经开区“片区长+网格长+网格员”三级联动，创新“企业投产一件事”场景，审批效率提高50%以上；信丰县对标深圳擦亮“信速办”品牌，依托“企业之家”实现企业诉求“秒回速办”，“免申即享”事项占比由56%提升至87%，“AI智小二”等智能系统处理业务达2万余件；南昌县制造业专班以“半小时响应+全程代办”，为江铃集团2.6亿元产线改造兜底；樟树市把企业诉求办理升级到3.0版本——“药都政企会客厅”开门迎客，“一链一会”常态运转，27名驻企服务专员随叫随到……无论是“三级联动”还是“政企会客厅”，方法各有不同，内核却一致——靠前服务、主动兜底。当服务“跑”在问题前头，要素便愿意流向这里，这是经济强县的重要竞争力所在，也是朴素而管用的方法论。

一个龙头，串起一条产业链。县域竞争，说到底还是产业链的竞争。首批经济强县坚持“一县一主业”，用一个链主企业撑起一个产业生态。南昌县（小蓝经开区）以江铃集团为链主，聚集300余家配套企业，2025年汽车及装备产业链产值达748.56亿元；贵溪市以江铜集团贵溪冶炼厂为链主，带动160家规模以上企业实现营业收入突破千亿元，6项核心指标位居世界第一；湖口高新技术产业园区营业收入突破千亿元，方大九钢、九江天赐“一钢一锂”双链主并立……经济强县共同的产业逻辑是做强一家龙头企业，激活一整条产业链。

联网上云，老车间“长”出新大脑。传统产业绝不等于落后产业。当数据被接入每一台设备，县域制造便有了“会思考”的车间。比如，玉山整县上云，省级试点2024年获批、国家5G工厂接连挂牌、省级数智工厂不断涌现，水泥、纺织、轴承一并“长”出数字新大脑。同样的变化也发生在其他经济强县的企业、车间里：在江铃控股焊装车间，数百台工业机器人全线自动化率达92%，2025年完成327台机器人与1200余台生产设备的全域数据互联，把每千台车的停机时间从100分钟压到10.5分钟，设备综合效率提升至96.3%；丰城285家规上工业企业中，245家实施数改，改造率约86%……数据正成为县域制造最活跃的新生产要素，加速改写县域制造的成本与效率。

创新落一子，老树发新芽。创新，是县域产业从跟跑到领跑的关键一跃，当老产业被嫁接新技术、新应用，增量空间便随之打开。丰城从废旧金属回收的“草根生意”起步，靠着持续攻关，把3毫米铜丝延展成4.5微米电子铜箔、纯度提升至99.99%，废品集散地“长”出国家级绿色产业集群；湖口瞄准产业前沿搞创新，全球最大、国内首制万吨级纯电动智能海船“宁远电鲟”号在此下水；“千年药都”樟树在创新中焕新，AI诊疗设备与国医大师“隔桌相望”，区块链为“樟树枳壳”刻上数字身份证，第56届药交会开幕式当天直播成交额1.23亿元……无论是产品迭代还是场景焕新，创新正把县域产业的老底子变成新引擎。

依据产业特征和发展阶段，我省首批七个经济强县可分为三类：一是优势跃迁型，包括南昌县、樟树市、丰城市，产业根基坚实，但提质升级后劲有待蓄积；二是资源转化型，包括贵溪市、湖口县，资源丰富，但延链补链动能有待激活；三是借势突围型，包括玉山县、信丰县，区位优势突出，但承接招引质效有待提升。我们应当分类施策，精准破解经济强县各自面临的发展难题，推动其迈上发展新台阶。

进一步抓实产业升级，推动优势跃迁型县“链上成景”。紧扣我省“1269”行动计划，聚焦新能源汽车、新材料、中医药等优势产业，推进特色产业链补链强链。一方面，实施高价值环节攻坚行动，聚焦优势产业集群系统绘制价值链图谱，锚定“微笑曲线”高附加值环节，梳理形成关键核心技术攻关清单与高价值企业招引清单，靶向推动产业链向中高端跃升。另一方面，深化产教融合，推动龙头企业对接省内外高校，共建特色产业学院与产教融合实训基地。推行订单式培养、现代学徒制模式，围绕产业链高附加值环节定向培养产业急需的工程师与高技能人才，夯实产业升级人才根基。

进一步加快产业延伸，推动资源转化型县“新质迸发”。立足矿产资源禀赋优势，坚持纵向延链增值与横向生态赋能协同发力。一方面，实施“主链延伸+辅链培育”双轨推进，在主链上，推动铜产业从粗铜冶炼向高性能铜箔、高端PCB、铜基新材料等精深加工环节跃升；在辅链上，瞄准新能源电池材料、5G通信铜合金等关联赛道。另一方面，构建“制造+服务”融合生态，依托空港枢纽打造产业服务走廊，推动生产性服务与制造环节深度耦合。引入专业供应链运营主体搭建数字化协同平台，提供集采分销、智慧物流、供需对接一体化服务，提升产业链协同运行效率。布局公共技术服务体系，整合检验检测、标准研究、工艺验证等功能，支撑矿产资源深加工环节提质升级。

进一步强化产业承接，推动借势突围型县“抱团共进”。立足区位优势精准承接产业转移，破解借势突围型县域产业体量不大、配套不强、承载能力不足的瓶颈。一方面，锚定承接方向，主动对接长三角地区、粤港澳大湾区产业外溢需求，聚焦装备制造配套、电子信息零部件、轻工智造等契合本地基础的赛道，梳理重点转移企业清单靶向招商，优先引进带动性强的整机项目与核心配套企业，快速做大产业规模。另一方面，建强产业承接载体，推进工业园区提能升级，建设高标准通用厂房，完善园区仓储物流、污水处理、职工宿舍等配套设施。

从首批经济强县的发展实践不难看出，各县立足自身禀赋选准赛道、聚链成群、创新赋能，为挺起全省经济的坚实脊梁作出贡献，更探索形成了可借鉴、可复制、可推广的县域发展经验。我省应充分发挥经济强县示范引领作用，推动县域经济从“点上突破”迈向“全域跃升”。

链式协同厚植产业集群生态。当前，江西县域产业呈现“点状分布、链短群散”特征，以延链补链强链为主线，推动全省县域产业发展从“散点布局”向“全链协同”演进。各地应当立足自身产业基底、资源禀赋与区位优势，构建优势互补、错位竞争的发展格局。优势跃迁型县要强化引领作用，发挥产业外溢效应，带动产业链上下游协同发展；资源转化型县要深挖资源禀赋潜力，推动产业提质升级，加快将资源优势转化为产业优势、经济优势，努力实现从资源依赖型发展向质量效益型发展转变；借势突围型县要放大毗邻长三角地区、粤港澳大湾区的地缘优势，主动对接沿海产业梯度转移与创新资源外溢，深度融合入区域产业链分工。

科技创新激活内生增长动力。以产业需求牵引技术突破，以科技创新赋能产业升级，加快打造县域产业发展“第二曲线”。支持龙头企业牵头组建创新联合体，聚焦细分赛道建设一批科技企业孵化器、技术创新中心、重点实验室等创新载体。联动省内外高校、科研院所、科创团队与专业服务机构，打通研发攻关、中试验证、成果转化、产业化落地全链条，推动外部创新资源就地转化为产业增量。加快产业数智化转型步伐，推动数智技术深度嵌入研发设计、生产制造、运营管理全流程各环节，牵引产业向形态更高级、功能更完善、价值更高端跃升。

要素改革提升资源配置效率。立足交通区位、特色产业、要素资源等方面的比较优势，深度融入全国范围的产业分工。统筹土地供给、环境容量、能耗管控等指标，推动片区空间规划、产业功能布局与基础设施配套与专业优势、经济优势，打造功能复合、业态融合、场景共享的复合型产城空间。探索长期租赁、先租后让等灵活供地方式，盘活存量建设用地空间，引导优质产业项目链式集聚、扎根发展。创新科技金融产品供给，推进知识产权质押融资、科技保险、投贷联动等服务模式，吸引创业投资、风险投资、私募股权等各类科创投资机构集聚落地，为科技型企业提供从“实验台”到“生产线”的全生命周期金融支持。

品牌培优擦亮县域特色名片。以品牌引领差异化发展，以质量夯实集群化根基。实施“一县一品”区域品牌培育计划，制定“江西制造”团体标准，构建质量认证、品牌授权、市场监管闭环体系，推动县域产业从“拼价格”的同质化竞争，转向“拼品牌”的差异化竞争。充分发挥骨干企业的品牌信誉优势，牵头制定产业团体标准，综合运用标准制定、认证认可、检验检测等工具，带动产业链上下游企业对标达标，推动产业从“贴牌代工”向“标准制定”层级跃升，提升产业综合竞争力与市场话语权。

服务提质打造营商环境高地。树牢市场思维与产业思维，聚焦经营主体全生命周期构建服务支撑体系。深化“放管服”改革，精简办事流程、压缩办理时限，全面提升政务服务效能，降低制度性交易成本。聚焦县域重点产业发展需求，推动政策工具定向适配、精准滴灌，全面推行“免申即享”“直达快享”服务模式，切实提升政策供给的精准性、便捷性与公平性。规范市场监管执法，营造公平有序的市场竞争环境，畅通企业诉求快速响应渠道，及时破解生产经营中的堵点难点，持续打造市场化、法治化的县域营商环境。

（调研组成员：张文君、邹家骏、黄轩、熊天任）

湖南长沙县 从“县域代工”到“全球智造”

□ 林曦

湖南省长沙县，被称为“中西部第一县”，2025年实现地区生产总值2336.1亿元，稳居全国县域综合竞争力百强县（市）第五位；第二产业增加值达1081.3亿元，雄厚的工业底盘筑牢县域经济高质量发展根基。

在长沙经开区广汽埃安智能生态工厂，平均每53秒就有一台新能源汽车下线奔赴全球市场。车间之外，博世电驱研发中心、索恩格全球新能源研发中心同步运转，高压电机、热管理系统等核心零部件不断完善技术迭代，供给各大整车品牌。对于长沙县而言，汽车产业早已不只是整车组装与零部件加工的生产场景，而是优势县域依托既有产业底盘，向全球价值链高端突围的鲜活样本。

传统县域制造大多是“来料加工—生产交付”的单向生产闭环，而长沙县的汽车产业却走出了一条“整车集聚—研发扎根—全链增值”的跃迁路径。龙头企业纷纷在长沙县落地研发中心。比如，斯泰兰蒂斯长沙研发中心集聚数百名研发人员，聚焦全球新能源车型开发，年研发投入超亿元。整车制造与核心零部件研发、测试验证、技术输出同步落地，一大批“专精特新”企

业深耕三电系统、车载电子等关键环节，产业集群实现从规模扩张向价值提升的转变。

在传统制造业分工格局下，县域往往承接既定生产订单，按照产业分工完成既定加工任务，而长沙县的产业升级则是通过植入研发新环节、构建产业新链条、培育业态新形态，把技术创新、品牌增值主动嵌入产业全流程，让技术需求与产业供给形成双向呼应。长沙县立足多年积淀的汽车产业存量土壤，依托整车企业集聚基础，延伸研发创新链条，补齐核心零部件短板，培育汽车消费、再制造等新兴业态，让价值链高端环节实实在在扎根县域土地之上。

长沙县汽车产业的跃迁，是技术变革、产业迭代与制度供给多重量交汇催生的结果。在技术层面，数字化工厂、工业互联网打通研发设计到量产落地的通道，数字孪生、智能检测让新产品迭代周期大幅压缩；在需求层面，汽车产业电动化、智能化浪潮到来，市场对高压电驱、智能车载产品的爆发式需求，打开了零部件产业高端化的广阔空间；在供给层面，依托经开区平台盘活存量厂房与产业空间，链长制推动补链强链，优化产业项目落地、成果转化的制度环境，降低企业研发创新的制度成本，为优势产业向上跃迁厚植发展沃土。

福建上杭县 从“家里有矿”到“链上生长”

□ 唐雪

福建省上杭县，连续四年登上“全国县域综合竞争力百强县（市）”榜单且排名连年跃升，也是少数实现从单一资源开采到三大产业链完整闭环转型的县域。

在上杭县紫金山矿区，一辆辆无人驾驶矿卡奔驰穿岭，会车、转弯、溜井卸矿一气呵成。这套无人运输系统已稳定运行800余天，其提供者易控智驾正是总部落户上杭的“全球矿区无人驾驶第一股”。几十公里外的蛟洋新材料产业园内，德尔科技的含氟电子特气生产产线高速运转，一批批芯片刻蚀、清洗用电子特气从这里下线，源源不断供应全球头部芯片企业。在白砂新材料科创谷，亿纬锂能60GWh储能电池基地正加紧建设，紫金锂元磷酸铁锂、锂电铜箔已先行投产。上杭的产业故事，早已不是“挖矿卖铜”的资源叙事，而是一部从资源土壤里“长”出新产业的县域升级样本。

摒弃“开采—初加工—外运”的粗放路径，上杭开辟出“资源扎根—废料掘金—跨界生长”的发展模式。金铜产业产值突破1300亿元的同时，新材料、无人智驾从零起步，产值突破300亿元。金铜冶炼产生硫酸，过去是环保负担，如今上杭把它延伸至氟化工，又从氟化工延伸至半导体、新能源，德

尔科技正是这条链上的关键企业，深耕含氟电子特气，拿下全国颠覆性技术创新大赛最高奖。此外，矿山封闭、路线固定、运输重复的特性，恰恰是智能驾驶最适合的应用场景之一，上杭顺势引入了无人驾驶产业链。从金铜采选到精深加工，从新材料研发到矿区无人驾驶，金铜产业链条已经长成了完整的产业生态。

资源型县域的高质量发展，是链式思维、技术突破与制度供给多重量交汇的结果。在链式思维上，秉持“上游招下游、下游引上游、补齐产业链”的思路，以“产业链图谱+目标企业库”双指引招商，让链主加码带动全链扎根。在技术突破上，采矿无人驾驶、化工电子级提纯，产业链每一环都在向高端攀升，资源的价值在本地层层增值。在制度供给上，上杭让各类要素围着产业链运转：认缴超115亿元山区县基金投链，布局47家省级以上创新平台强链，引入15个高端团队助链，形成协同效应，持续降低产业迭代的制度成本。

上杭是资源型县域转型的典型样本，形成了上游有金铜采选、中游有精深加工与新材料制造、下游有无人驾驶与新能源应用的完整产业生态。上杭的实践表明，资源型县域的产业发展要立足资源禀赋，实现从链主引领到链条延伸再到生态融合的系统重构，在产业变革中实现从“家里有矿”到“链上生长”的根本转变。

江西信丰县 从“一棵榕树”长成“一片雨林”

□ 刘超勇

江西省信丰县，从老区土地上“长”出百亿级电子信息产业，入选第二批国家创新型县（市）建设名单。

景旺电子信丰工厂钻孔车间里，一块块多层印制电路板下线，销往全球各地。而与景旺仅隔一条街，大族数控自主研发的PCB专用设备也整装待发。两家总部同在深圳的行业龙头企业，如今在信丰做起了邻居，折射出的正是信丰从传统农业县向工业强县转型的深层逻辑。

作为江西的“南大门”，信丰毗邻粤港澳大湾区。面对珠三角地区产业梯度转移的历史机遇，信丰主动对接、全面融湾，选准电子信息产业赛道，产值较5年前增长近4倍、占全县规上工业总产值比重提升至75%，工业对GDP贡献率从30%上升到59%。一个产业的崛起，改变了一个县域的经济底色。在毗邻粤港澳大湾区的县域中，信丰之所以能抢位发展，正是因其没有止步于“承接者”的角色，而是以产业链思维系统重构产业生态——纵向延伸产业链协同让企业“落得下”，横向织密生态网络让企业“长得好”。

“纵向延伸”的关键，在于“引进一个龙头、带出一串链条”的聚变效应。2022年，全球PCB装备制造龙头企业大族数控落户后，如同一棵榕树不断垂下气根——吸引一派直驱、麦逊电子、华合精密等10余家配套企业相继落

地，更带动本土中小企业融入供应链。比如，原本还在四处找订单的商祺科技，在大族数控的技术标准输出和工艺协同改造下，从钣金加工逐步切入高端精密机械加工领域，跻身其核心供应商行列，2025年销售额较2022年增加5000万元以上。如果说商祺科技展现的是“一个龙头带活一家企业”，那么景旺电子的落地则意味着“一个龙头引来另一个龙头，新龙头再带出一串链条”。目前，信丰已集聚电子信息企业260余家、产值达283.4亿元。

链式传导的不断延伸，正是产业生态从“一棵榕树”长成“一片雨林”、从“物理集聚”走向“化学融合”的生动注脚。而横向织密生态网络，则体现在更广范围的产业协同上——16家上市龙头企业被遴选为链主，对口帮带中小企业；创新实施“科技副总”柔性引才机制，从高校和科研院所引进170余名专家，累计创造经济效益近8亿元；园区建立闭环服务机制，2025年以来办结企业诉求820余件。正是这种产业生态的系统支撑，让企业来了不想走，还乐于介绍更多合作伙伴来。

借势突围型县域优化产业生态，不是产业的简单平移，而是从纵向延伸产业链协同到横向织密生态网络的系统重构。信丰的实践表明，唯有精准把握区域梯度转移之“势”、持续聚强产业链协同之“能”、久久为功营造亲商安商之生态，方能让县域经济在产业变革中真正实现突围。