

汇聚政企媒学研智慧 共促开发区提质增效

“开发区改革发展”主题沙龙首期活动成功举办

本报全媒体记者 章 娜 万 昱 文/图

赣鄱大地秋意浓，改革潮声入耳来。正值金秋收获时节，江西自2023年9月实施的新一轮开发区改革攻坚答卷已在眼前徐徐铺开：体制机制不断理顺，产业动能持续增强，发展质效稳步提升，开发区整体发展迈入提质突围的关键阶段。

站在这个重要节点，改革成效如何巩固？发展瓶颈如何突破？面向“十五五”，又该如何蓄力跃升、再创优势？带着这些行业共同关切的现实命题，9月30日，由省发展改革委、江西日报社（江西报业传媒集团）主办，江南都市报（开发区改革全媒体平台）承办的“开发区改革发展”主题沙龙首期活动暨启动仪式在江西日报社如期举行。

本期沙龙以“砥砺奋进话改革 固本兴新谋发展”为主题，搭建起“政府引导、媒体搭台、专家把脉、园区唱戏”的高端交流平台，邀请政企媒学研多方代表，共商开发区改革发展路径。活动设置四轮主讲、多轮互动环节，四位嘉宾围绕“以体制机制改革推动开发区高质量发展”“让企业受益让产业升级”“领跑的关键密码”“开发区改革下半场如何突破”等话题展开深度经验分享与思想碰撞。现场同步设置观众互动环节，嘉宾立足一线实践，结合自身经验细致解答不同行业从业者的现实困惑。

省直有关部门、各设区市发展改革委、开发区及平台公司有关负责人，相关高校、科研机构、智库代表和媒体记者共200余人参加活动。



张 锋



李庆红



刘耀彬



郑宁海



徐 波



戴 伟

沙龙对话

思想碰撞启新思，经验互鉴促提升。在沙龙对话环节，四位主讲嘉宾立足各自领域与实践一线，围绕体制机制改革、人事薪酬创新、跨省经验借鉴、产业生态构建等核心议题展开深度分享，为开发区“下半场”改革攻坚提供了多元视角与务实建议。

全省开发区改革发展实现三个“进一步提升”

——江西省发展改革委开发区改革发展处处长 徐 波

三年来，全省上下认真贯彻落实省委省政府关于开发区管理制度改革的部署要求，开发区改革发展取得积极成效，管理体制逐步理顺，动力活力不断增强，发展实力持续提升。开展市场化业务的平台公司由34家提高到130家，营收超千亿的开发区由6家增至10家，国家级开发区由19家增至20家，主要经济指标增速均高于全省平均水平。

全省开发区在管理体制和发展水平上实现了三个“进一步提升”。一是管理效能进一步提升。101个开发区均建立权责清单，完善“三重一大”决策机制，开发区党工委书记由市、县党政班子成员兼任，开发区与行政区关系不断理顺。专注招商引资、项目推进、企业服务等重点主责主业的人员比例和本科以上学历人员比例分别提高到70%以上，干部队伍结构不断优化。二是发展活力进一步提升。推行“管委会+公司”运营模式，全省开发区均组建或代管平台公司，市场化业务比例提高到89%，

市场化水平不断提高。推动开发区逐步剥离社会事务，目前省级开发区和设在县域的国家级开发区均不承担社会事务，主责主业进一步聚焦。全面实施人事薪酬改革，绩效分配向经济一线岗位倾斜，干部干事创业活力明显提升。三是经济贡献进一步提升。开发区对全省经济的贡献逐年提升，截至目前，全省开发区的投产工业企业数和工业用工人数占全省比重分别超80%，工业营业收入和利润总额占全省比重分别超90%，高质量发展“排头兵”的作用愈发显现。

随着开发区的快速发展，产业结构、发展环境等都发生了一些变化，涌现出很多创新性的举措。今年颁布实施的《浙江省开发区条例》，把好的改革经验固化为法规，在权限清单、市场化运营、退出机制等关键改革环节作出要求，既有开发区发展的时代特点，又有很强的实操性，对我们有很好的借鉴意义。接下来，我们将适时修订《江西省开发区条例》。

改革改的是制度，激活的是人心

——九江经开区党工委副书记、管委会主任 戴 伟

刚刚谈到开发区通过管理体制改革，“让负担少下来”“让干部动起来”，发展活力得到进一步提升，我也深刻感受到，开发区体制机制改革是撬动高质量发展的关键支点。我们九江经开区这一轮改革，就是紧紧抓住“人”这个核心变量，在人事薪酬制度和岗位绩效考核上做文章。

一是资源向主责主业倾斜，筑实实干导向。比如，同级别招商一线人员比机关人员高35%以上。同步推行竞聘上岗，精简优化机关人员，近十分之一人员落聘分流。二是重构薪酬分配体系，打破平均主义。建立7个薪酬、每个薪级

下设5个薪档的薪酬框架，岗位之间最大差距达6万元。三是健全量化督考机制，硬化考核约束。构建督考一体化运行机制，把督查督办结果直接纳入考核台账，实行加减动态管理。

实践让我们体会到，改革改的是制度，激活的是人心。下一步，我们将落实全省深化开发区体制机制改革的各项部署，持续完善人事薪酬制度，把改革红利转化为项目攻坚、产业升级的实际成效，为全省开发区高质量发展贡献九江经开区的实践力量。

江西和浙江，走的是同一条路上的不同阶段

——浙江省开发区研究会常务副会长 郑宁海

近年来，浙江受制于空间、能耗、环评的制约，很多企业走出去。从目前了解的情况，安徽和江西是布局首选。当然，江西开发区也在向绿色低碳园区迈进，但目前优于浙江的空间和能耗优势，为进一步吸引优质的省外企业，特别是优质石化企业提供了基础。

江西和浙江，走的是同一条路上的不同阶段。江西用“改革”这把钥匙，打开了体制机制的口子，三年时间拿出了一份实实在在的成绩单；浙江则是用“立法”这把钥匙，把改革成果固

化下来，把发展方向明确下来。2026年7月1日，《浙江省开发区条例》正式施行，《条例》在明确适用范围、规范设立调整、理顺管理体制、突出创新发展、强化服务保障等方面为浙江深化开发区管理体制体制机制改革提供了重要制度保障，为开发区在体制机制、产业结构、开放格局、绿色转型四个维度指引了发展方向。

江西和浙江山水相连、人文相亲，真诚希望以今天的沙龙为起点，两省开发区加强交流、共同为全国开发区高质量发展贡献自己的力量！

一方面做强龙头企业，另一方面大力培育新质生产力

——江西财经大学党委书记 刘耀彬

长期以来，我省开发区改革更多依靠行政部门自上而下推动，缺少一个跨园区、跨领域、集研究、交流、评估、服务于一体的常态化第三方平台。建议借鉴浙江及周边省份经验，探索组建江西省开发区智库研究会（协会）。

三年改革“上半场”任务虽已基本完成，但深层次矛盾依然存在，这些正是我们推进下一步改革攻坚必须直面的短板。我提出四点建议。一是持续深化体制机制改革，打好改革攻坚“下半场”。持续巩固剥离社会事务成果，探索开发区跨区域协同机制，推动强弱结

对、共建飞地园区。二是锚定主导产业强链补链，推动产业提质升级。一方面做强龙头企业，带动配套企业本地化落地；另一方面大力培育新质生产力，立足江西有色金属、锂电、航空、中医药等优势赛道，布局未来产业、数字产业。三是强化亩均效益导向，盘活存量要素资源。完善企业亩均效益综合评价，按照评价结果实施差别化的土地、能耗、融资政策，倒逼低效企业转型或者腾笼换鸟。四是创新园区服务体系，打造高能级产业生态。支持开发区联合高校、科研院所共建实验室、中试基地，推动江财等省内高校智库力量深度嵌入园区等。

以主流媒体系统性变革赋能开发区高质量发展

——江西日报社社长、江西报业传媒集团党委书记、董事长 张 锋

作为省委机关报和省级主流媒体，江西日报坚定扛牢党媒使命，聚焦经济主战场，传递发展好声音。

开发区是产业集聚的主阵地、项目落地的主战场、创新发展的主引擎。我们创新打造了《开发区改革》周刊，紧扣全省开发区改革发展工作，深入挖掘各开发区加快改革创新、培育新质生产力、扎实推动高质量发展的好经验好做法，截至目前共出版周刊103期，超220个版，刊发稿件1万多条，全网传播量超1亿次，让改革声音传得更开，创新动能聚得更强。

今天，江西日报社携手省发展改革委共同举办“开发区改革发展”主题沙龙，打造“政府引导、媒体搭台、专家把脉、园区唱戏”的常态化高端交流平台，既是我们贯彻省委十五届十次全会精神的实际

行动，也是主流媒体延伸服务触角的创新探索。相信通过各方群策群力、协同赋能，必将为全省开发区提质增效、深化改革注入智力支撑。

当前，江西日报社正纵深推进主流媒体系统性变革，打造江西新闻省委机关端，建强江西国际传播中心，培育红星重头报、宠物经济、文化科技投资、匹克球文体产业等新业态，构建省域全媒体传播体系引擎，江西新闻信息主渠道，服务千行百业，连接千家万户。我们将携手省发展改革委，搭建交流平台，拓展服务场景，把沙龙活动打造成为全省开发区改革经验分享、对策共商、政企对接的重要载体，讲好开发区“二次创业”故事，构建媒体赋能创新、服务发展的全新范式，助力开发区更好发挥经济建设主战场作用，为全省高质量发展贡献更大力量。

努力把沙龙办成全省开发区交流互鉴的平台

——江西省发展改革委党组成员、副主任 李庆红

开发区因改革而生、因开放而兴、因创新而强。三年来，我省开发区在产业链集群发展、人事薪酬改革、剥离社会事务、创新“管委会+公司”模式等诸多方面取得了重大进展，开发区动力活力明显增强，全省开发区营收总量超4.3万亿元，占全省工业营收的比重超90%，工业增加值增速8.1%，高于全省1.3个百分点，成为经济发展的主战场，改革创新主阵地，对外开放主平台。

当前，新一轮科技革命和产业变革加速演进，全国统一大市场建设深入推进，区域间产业发展的竞争更加激烈，开发区发展进入转型升级的重要关口。我省有些开发区产业升级步伐还不够快、改革创新力度也不够大，如何加快实现从铺摊子式的数量扩张向以瘦身强体、提质增效为核心的

的高质量发展跃升，是“十五五”期间全省开发区共同面临的重大课题。

省发展改革委作为全省开发区领导小组办公室牵头单位，将坚持以改革破题、以创新赋能，以开放聚力，与有关部门、设区市、开发区一道，问题共筹、同向发力、同心共谋。此次和江西日报社联合打造“开发区改革发展”主题沙龙，就是为搭建一个政府、媒体、高校、开发区等多方交流研讨的平台，让大家集思广益、思想碰撞，共同探索改革之道、发展之路。后续我们将按照“政府引导、媒体搭台、专家把脉、园区唱戏”的定位，努力把沙龙办成全省开发区交流互鉴的平台，邀请省外专家和开发区一起交流互鉴，为全省开发区改革提供有力的智力支持和良好的舆论氛围。

互动答疑

直面现实困惑，回应一线关切。在互动答疑环节，现场听众积极提问，嘉宾细致解答，既有路径指引，也有方法支招，真正让沙龙成为答疑解惑、凝聚合力的务实平台，赢得与会者阵阵掌声。

把高校“研究选题”对接开发区“现实考题”

江西师范大学区域发展研究院副院长黄信社：在深化开发区改革的背景下，如何发挥高校优势，进一步加强与开发区、产业的深度融合，助力产业发展？

刘耀彬：深化开发区改革核心是重塑产业生态，高校是产业生态中不可或缺的创新源、人才库、思想库。我从三个层面提出路径：一是立足学科优势，把高校“研究选题”对接开发区“现实考题”，组织智库团队下沉园区，围绕主导产业规划、产业链短板识别、亩均效益评价等开展定向研究，鼓励教师把实验室建在园区，围绕企业数字化转型、新质生产力培育中的痛点联合攻关。二是聚焦人才供给，打造适配开发区产业需求的人才育引共同体，推行订单式培养，定向输送经营、数字经济、统计、金融类人才，面向管委会干部和企业经营管理人员开展常态化赋能培训。三是搭建协同平台，共建联合研究院、产业智库、中试服务平台，把高校数据模型、经济大模型向园区开放，完善产学研合作和知识产权收益分配制度，培育高校衍生科技型企业。

细挖乡贤资源 用好绿电招商的空间和能耗优势

鹰潭高新区炬能投资集团有限公司总经理严如俊：立足开发区改革背景，请问在平台公司提升市场化运营水平以及市场化招商引资方面有什么实操建议？

郑宁海：建议江西要深化体制改革，明确管委会和平台公司职责。要讲好招商故事，讲故事不等于编故事，是总结是提升，学习杭州培育和宣传“杭州六小龙”“杭州新八脉”的

模式，从产业链、场景、生态树立江西招商品牌。要培育创新生态，平台公司要积极和南昌大学、江西财大等头部院校对接合作，让学生想创新、会创新、能创新。要细挖乡贤资源，仔细梳理江西在全国各地的乡贤资源，精准对接招商路径，用好绿电招商的空间和能耗优势，央企国企和外资企业如今也把清洁能源、低碳零碳园区作为投资的重要考量因素；尽快建立江西开发区协会。

编制并实施好“十五五”开发区发展规划

彭泽工业园区管委会主任吴国豪：经过三年改革攻坚，取得明显成效，请问江西省开发区下一步重点改革任务和方向是什么？

徐波：面向“十五五”新起点，我们将巩固三年改革成果，持续攻坚深层次改革，推动全省开发区从数量扩张向高质量发展跃升，加快建立权责清晰、运行高效的现代开发区管理制度，重点抓好三方面工作。一是持续深化体制机制改革，完善“管委会+公司”运行模式，进一步理顺开发区与行政区关系，牢固树立亩产效益导向，推动资源要素向优质产业、优质项目倾斜，提高亩产效益、激活发展动力。二是着力强化规划引领，紧扣国家及全省“十五五”规划纲要，立足全省开发区发展实际，编制并实施好“十五五”开发区发展规划，明确未来五年发展方向，改革创新、要素保障的重点任务，充分发挥开发区主战场作用。三是不断优化营商环境，立足全国统一大市场建设要求，持续深化开发区赋权改革，做实“园区事、园区办”，持续优化企业服务水平，加大服务力度，切实提升园区企业获得感。

现场观众认真聆听