

《赣色宜人——解密平安密码》大型系列报道

省委政法委与江西日报《法治》周刊联合推出

“赣法云·走基层”系列活动

# 秋访赣南 触摸法治建设的脉动

## 江西司法行政系统维护社会稳定和服务经济发展两大主题工作侧记

李井红 曾飞燕

核心提示

初秋的阳光，是金色的。

会昌县西郊的珠兰乡，高标准农田里一望无际的金色稻穗，绘出了大地的美。这是该县农村集体“三资”合法性审查赋能乡村建设取得工作成效之一。

初秋的风，是和煦的。

于都县罗坊镇，一位在野外焚烧杂草的老人，成为村级主要场所鸣锣警示的普法者。这是该镇构建的“县乡村三级联动、法理情多元融合”综合行政执法新格局带来的新气象。

……

实干作答，步步盛景。赣南大地上蓬勃的法治建设动能与民生暖意，是江西司法行政工作在“十五五”开局之年以改革破题的时代脉搏。今年以来，为全面落实司法部、省委省政府关于推进平安建设和优化营商环境的部署要求，江西省司法厅立足职能定位，确定“积极参与高水平平安建设”和“服务保障经济高质量发展”两大主题，统率各项业务工作，予以重点推进。

9月21日至24日，“赣法云·走基层”（司法行政）“维护社会稳定和服务经济发展”两大主题工作采风活动走进赣州。四天时间，江西日报和部分央媒、省级媒体以及赣法云通讯员、赣小司智媒工作室成员等，共同组成采风团，行经会昌、于都、赣县、上犹、章贡等地，见证了赣州市司法行政工作立足苏区振兴发展实际，聚焦法治护企安民，形成了覆盖合法性审查、规范执法、矛盾化解、公共法律服务等领域的特色实践体系。



赣州市公共法律服务中心现场。刘子航摄

### 抓实合法性审查 推进法治建设抓铁有痕

“一纸审查意见书，守住了村集体的‘钱袋子’。”会昌县珠兰乡怀仁村村干部深有感触，“早年村水库对外出租，合同期限长达40年，年租金仅500元。”

借助乡镇合法性审查全覆盖改革，司法所出具专业审查意见，村里履行“三重一大”程序重新签订合同，租期调整为20年，年租金提高至1200元。

“基层是全面依法治国落地的‘最后一公里’，也是法治政府、法治社会建设的前沿阵地。”赣州市司法局有关负责人介绍，近年来，该市紧盯基层行政决策、合同管理、行政执法关键环节，以乡镇合法性审查全覆盖、综合行政执法规范化为抓手，规范基层权力运行。

会昌县创新推行“1+2+N”审查模式，把重大行政决策、行政协议、村级“三资”合同、重大行政执法决定纳入必审清单，严守“未经审查不得实施”的刚性规矩，推动基层治理由“事后补救”转向“事前防范、全程管控”。近三年来，该县珠兰乡累计审查“三资”合同106份，涉及金额1000余万元；西江镇累计审查各类事项29件、提出法律修改意见88条，依化化解肉牛养殖基地入股分红历史遗留难题，推动重签协议、清收拖欠分红款，实现村集体与企业双向共赢。

为破解基层执法“看得见管不着、管得着看不见”的现实难题，全市大力推动基层行政执法提质增效。

于都县罗坊镇作为省级综合行政执法试点，建立了联合执法、案件移送制度，推行县直执法力量乡镇“报到”，设立驻村执法联络点推动力量下沉。严格落实首违不罚、轻微免罚清单，创新“执法+调解”模

式，统筹刚性监管与柔性治理。试点以来，涉法纠纷同比下降75%，取得了经济社会发展的“三升三降”：群众满意度提升、营商环境品质提升、基层治理效能提升；信访矛盾总量逐年下降、罚没金额显著下降、违规问题发生率明显下降。

### 创建法治护企特色品牌 服务经济发展大有作为

一份复议调解，救活一家民营企业。赣州某民营医院曾因被欠709.9万元高额罚款濒临绝境。市行政复议中心接到行政复议申请后，兼顾监督纠错与护企纾困，调整了罚款金额，企业渡过难关后渐渐上行。这是赣州以法治服务助力经营主体纾困解难的实际行动。

“良法，善治之先。”赣州市司法局有关负责人表示，“全市深耕复议护企特色品牌，成效显著。”

在全省先行先试行政复议官、行政案件过错责任追究制度，建强专业化复议队伍；落实行政机关负责人参加复议听证制度，推动“告官见官”成为常态；向下延伸复议服务触角，布设296个基层复议服务点，打通复议申请“最后一公里”。据了解，今年上半年全市各级行政复议机关审结复议案件1417件，近三年来，全市因此为各类经营主体挽回经济损失8.3亿余元。

困境企业破产重整，难点多堵点多。赣南公证处首创“公证+破产”协作模式，围绕破产企业财物接管、资产评估保全、债权人会议方案表决、资产分配等六大关键环节，将公证司法辅助职能嵌入破产重整全流程。截至目前，赣南公证处已办理破产相关公证近100件。

今年上半年，该市持续优化法治化营商环境，出台工作方案，明确16条服务保障举

措，聚焦违规异地执法、趋利性执法及乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封问题，评查案卷3300余宗，全面推广“一码通行”扫码入企。

### 多元调处止纷化怨 参与社会治理精准有招

“8天时间，211户业主全部达成调解协议。”回忆赣县区某楼盘群体性纠纷，“智尧释法调解坊”品牌创始人吴智尧记忆犹新。该楼盘延期交付，叠加农民工薪资诉求，仅法院收案就达150件。

吴智尧和调解团队把调解阵地搬到售楼部，厘清法理、疏导情绪、平衡多方利益，促成全部当事人达成和解。

近年来，赣州市司法行政系统坚持和发展新时代“枫桥经验”，搭建多元解纷体系，推动矛盾前端化解，风险源头管控成效显著。

充分激活人民调解力量，培育本土调解品牌。扎根基层36年的吴智尧，以“六以心法”调解工作法、“智尧释法调解坊”《智尧说法》直播普法栏目为群众熟知，累计化解矛盾纠纷4000余起，为群众挽回经济损失近2亿元；“打铁佬”“客家矛盾客家调”等调解品牌，成为化解家事邻里纠葛的“金钥匙”。

聚焦商事调解，提供专业化服务。全省首家由律师协会发起成立的赣州市律协商事调解中心，打通全市19家基层法院司法确认通道，累计调解商事矛盾纠纷935起，调解涉案标的额7715.06万元，完成调解协议司法确认302件，大量商事纠纷化解于诉讼之前。

法治固本，奋楫争先。

石城县入选第三批全国法治政府建设示范区、寻乌县“联村共治·法润乡风”获评全国法治政府建设示范项目。2025年，全市人民调解组织调解案件5.5万余件，新收行政复议案件3218件，综合纠错率达54.76%，为企业挽回直接经济损失3600余万元。

征途浩荡，笃行致远。

2026年是“十五五”开局之年，赣州市推进分群体精准化法律援助改革，在全国率先出台《赣州市司法局关于法律援助工作中“进城务工人员”身份认定指引（试行）》，截至目前，认定“进城务工人员”身份732起，有效地解决了身份认定不统一、群众举证繁琐等问题。另外，在全省率先出台《关于加强在法律援助工作中支持起诉的实施意见》，截至目前，全市检察院支持起诉的法律援助案件166件，极大地提升了困难群体法律援助维权信心、法援案件办案专业水平。2026年1至8月，全市司法所和人民调解组织累计受理矛盾纠纷4.5万余件，调解成功率达97%以上，司法行政群众满意度测评位列全省前列。

夜幕降临，秋水广场游人如织，南昌市红谷滩区“红谷红”新就业群体爱心驿站里的灯次第亮起来。

8800余名网约车司机、网约配送员等新就业群体，身兼“平安志愿者”“文明宣传员”角色，穿梭在街巷中。

“他们是‘三新’群体，也是这座城市最美的景色之一。”红谷滩区政协主席涂文坚介绍，“三风”建设已深度融入新社会组织、新经济组织、新就业群体，成为赋能基层治理的重要抓手。

“三风六进”，实现社区、乡村、机关、校园、企业、医院全域覆盖。家风家训“五步工作法”激活了家庭治理最小细胞，新增800余户家庭完成家训挂牌，家风宣讲进楼宇、进商圈，延伸至青年职场群体。

“三风”壮大了共治力量，商圈商户、新业态从业人员纷纷加入志愿服务队伍。15支新就业群体志愿服务队伍，先后参与社区“微治理”超3000人次，邻里互助、温情向善的城区民风，激活了治理新动能。

“三风+”融合模式升级，“三风”建设融入企业发展、商圈经营、青年成长，融入现代化城区治理难题的破解。红色物业、“红声宣讲团”成为新时代红谷滩文明标识，雷斯航、李璇等身边“三风”榜样人物，成为社会新风尚的引领力量。

“榜样可见，文明可感。”涂文坚表示，12年来，“三风”已融入红谷滩区基层党建、民生服务、楼宇与商圈治理、新业态服务全过程。

一域“三风+”，汇流成海。今年以来，该区开展“三风+”特色活动1100余场，新就业群体的广泛参与，成为该区“三风”建设的特色之一。（赵晓毛 程 婷）

## 圆满收官！铜鼓公安全力护航2026环鄱赛

近日，2026第十四届环鄱阳湖国际自行车大赛宜春·铜鼓站赛事圆满收官。本次赛事赛道总长111.6公里，集结21支国内外骑行队伍、近210名参赛人员。赛事期间，铜鼓县公安局切实扛起安保主体责任，科学统筹各方力量，全力保障赛事全程安全有序、平稳顺畅。

铜鼓公安将此次赛事安保作为重要任务，提前成立专项安保指挥部，细化安保方案，组建17个专项工作组，实现分工落地；联合相关部门踏勘赛道，科学划定交通管制区域，在严守赛事安全底线的同时，保障群众正常出行；同步开展治安隐患排查与安全入户宣传，引导群众规范管护家禽牲畜，从源头规避赛道安全风险；出入境部门主动靠前对接接待酒店，规范外籍参赛人员住宿登记流程，从严抓实涉外安全管理工作；此外，沿线各乡镇、县直相关单位及志愿服务组织协同联动，各方携手为赛事顺利举办提供了有力保障。

赛事当天，县公安局依托情指中心搭建一体化指挥体系，实行实时研判、动态管控，确保安保工作高效闭环推进。充分发挥科技警务优势，投入警用无人机开展空中巡查，严查违规飞行隐患，与地面执勤警力联动配合，构建全域覆盖的立体化防控格局。全县963个警戒点位全员在岗值守，民警辅警严格落实秩序维护、交通疏导、隐患管控等安保职责，为参赛选手、工作人员提供暖心服务。

随着最后一名选手冲过终点，铜鼓县公安局以严谨务实的作风、连续作战的毅力，圆满交出安保答卷。（曾志翔）

## 搭桥送岗 助退役军人启航

“刚签订了就业意向表，心里特别踏实。”日前，在高安市2026年秋季退役军人（军属）专场招聘会现场，退役军人卢先生难掩激动。当天，高安市就业之家组织13家重点企业进场，提供技术操作、行政管理、市场营销等800余个岗位。岗位设置兼顾不同年龄、学历和技能水平，力求人岗相适。工作人员全程提供政策解读、职业指导，现场登记就业意向20余人。

为了帮助退役军人从“战场”顺利转向“职场”，招聘会期间，退役军人适应性培训同步展开，围绕政策解读、心理调适、职业生涯规划、面试技巧、SYB创业培训等内容进行系统授课，引导退役军人结合市场需求和个人特长选择方向，提升技能和岗位竞争力。同时，结合企业名单对接和就业推介，推动他们把在部队锤炼的纪律意识、执行力和团队协作能力转化为就业创业优势。

针对退役军人对工作环境、岗位要求了解不深等实际，高安市就业之家联合市退役军人事务局，将100多名退役军人送入江西天孚科技有限公司开展入企试岗。大家参观车间、了解企业文化、晋升通道和福利待遇，与企业负责人面对面交流，现场填写入职申请表十余份。

“退役军人是宝贵人才资源，做好他们的就业服务是稳就业、保民生的重要一环。”高安市就业之家相关负责人表示，将健全“岗位对接+培训赋能+入企试岗+跟踪回访”全链条服务机制，持续跟踪试岗人员情况，对接更多优质企业，挖掘适合退役军人的岗位，推动退役军人就业创业工作走深走实。（张爱平）

本版热线电话：18979128212（微信同号）

「三风」扬帆——南昌潮涌·红谷滩区

百舸争流——基层社会治理赣鄱巡

青云谱区——

### 精准履职

近年来，南昌市青云谱区人民法院聚焦民事执行领域群众急难愁盼，紧盯执行不规范、权益兑现不充分等突出问题，以精准监督、数字赋能、协同共治为抓手，扎实开展民事执行专项检察监督工作，持续规范司法执行行为，切实守护好群众胜诉后权益兑现的合法权益。

该院精准履职发力，深耕专项监督提质增效。靶向聚焦民事执行不规范终本、财产处置不当等重点问题，常态化开展线索排查，全面提升办案质效。2026年以来，全院累计办理民事

宜黄县——

### “四事同堂”奏响乡村治理和谐曲

“干部讲道理，讲规矩，我们心里特别服气。”今年上半年，宜黄县桃��镇荣前村依托新祠祠堂，成功调解一起九旬老人赡养纠纷，赢得了当事人的称赞。这是荣前村创新“四事同堂”党建治理模式、激活基层善治动能的生动缩影。

作为宜黄县委政法委挂点帮扶村，近年来，荣前村在县委政法委的精准帮扶下，坚持党建引领，打造了“强国讲堂”“新风祠堂”“移动课堂”“感恩礼堂”四个治理阵地，构建起党建、自治、法治、德治相融互通的基层治理格局。依托“强国讲堂”，该村创新菜单

### 数字赋能守护群众权益

执行监督案件16件。同时深化公检法联动会商，严厉打击规避、抗拒执行等违法行为，依法向公安机关移送拒不执行生效判决、裁定罪线索且全部立案，有力震慑失信违法行为，维护司法权威。

立足破解执行监督堵点难点，该院以数字检察赋能法律监督转型升级。依托大数据法律监督模型，智能筛查失信限高落实不到位、漏列被执行人等问题线索150余条，调阅核查执行卷宗50余册，依托数字模型成案13件，推动法院对被执行人车辆、养老金等财产案件开展实质性查控。开展破

式宣讲模式，村干部常态化开展政策宣讲，聚焦群众所思所盼办实事。抗早保粮期间，党员干部抢修灌溉设施，全力守护村民收成，以实干凝聚民心，筑牢乡村治理思想根基。

盘活本土祠堂资源，该村让传统阵地焕发自治新活力。村里融合家风家训教育、民情议事、矛盾调解功能，依托村规民约引导村民自治自律，常态化开展民情恳谈、村民说事等活动，今年以来累计调解矛盾纠纷35起。

以“移动课堂”为载体，该村通过以案释法、现场宣讲等方式普法。同

产领域类案监督，推动监督模式从个案办理向类案施治、源头治理升级，实现监督提质增效。

坚持监督与普法并行，该院严格落实“谁执法谁普法”责任制，将普法宣传融入办案全过程。线上依托检察新媒体矩阵解读监督职能、普及维权途径，扩大宣传覆盖面；线下联动街道志愿者、人大代表、政协委员深入党员社区以案释法、现场答疑，引导群众依法理性维权，有效提升民事执行检察工作社会知晓度与群众认可度。（曾旭东 潘少云）

时，以产业发展夯实治理根基，争取基建项目，盘活土地资源，发展特色种植养殖产业，持续壮大村集体经济，以发展实效提升治理公信力。

借助“感恩礼堂”深耕德治教化，村里常态化评选文明家庭、孝心典型，开办敬老食堂、开展亲情连线等活动，厚植孝老爱亲、邻里和睦的文明乡风，激活乡村治理动力。

如今，荣前村党建根基持续夯实、治理效能稳步提升，乡风文明蔚然成风，为乡村振兴高质量发展注入强劲动能。（戴飞剑）

渝水区——

### 以艺释法

### 点亮群众生活圈

“阿姨，跳舞蹈口气，学法不吃亏！”在新余市渝水区抱石公园广场，普法志愿者暖心喊话，吸引了众多休闲群众驻足学法。现场，志愿者通过发放普法宣传册，面对面答疑解惑等方式，提醒群众警惕诈骗陷阱。这是渝水区司法局创新“法治+文艺”宣传模式的生动缩影。

今年以来，为破解传统普法形式单一、群众入耳难、入心难的痛点，该局盘活基层宣传资源，创新打造移动式普法阵地，让法治宣传走出展厅、走进群众生活圈。

该局配备便携式视频音响设备，打造可移动、全覆盖、接地气的“微型法治宣传站”，建立“一月一主题”常态化普法机制。普法队伍带着设备深入街巷社区、乡村院落、文化广场等人员密集场所，通过滚动播放普法短视频、展示法治海报、循环播报法律知识等形式，常态化推送反诈防骗、民法典解读、邻里矛盾调解等群众高频刚需法律内容。

依托移动普法阵地灵活、互动性强等优势，该局常态化开展趣味法治知识竞答活动，引导群众主动参与、互动学法。大家在轻松愉悦的氛围中沉浸式学习法律知识、掌握维权技巧，彻底改变了传统普法单向灌输的模式，让法治宣传更有温度、更具实效。

“我们将持续丰富普法载体、创新宣传场景、激活基层普法活力，持续做优流动普法品牌，推动法治宣传深度融入市井烟火，浸润群众心底，稳步提升全民法治素养，为平安渝水、法治渝水建设筑牢坚实群众根基。”渝水区司法局有关负责人表示。（任媛媛 李 伟）